

РЕШЕНИЕ ДЕЛУ №Р01-171/14

11 августа 2015 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

рассмотрев дело №Р01-171/14 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту размещения в газете «Метро» (иное написание – газета «Metro») Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице (полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9 рекламы финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", содержащей признаки нарушения п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»),

в отсутствие заявителей, заинтересованных лиц – Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, ИП Наханькова И.В и ЗАО «Издательский дом «Три Короны», лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательство о рекламе – ООО "ДЕВЕЛОПЕРСКАЯ КОМПАНИЯ "РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ", уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Санкт-Петербургское УФАС России, Управление) поступило коллективное обращение юридических лиц относительно ненадлежащей, по мнению заявителей, рекламы «Инвестиции в будущее Доходность до 156% годовых* Инвестиции застрахованы** Девелоперская компания РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ...» финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", размещенной в газете «Метро» (иное написание – газета «Metro») Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице (полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9.

В газете «Метро» Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице (полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9 названная реклама размещена со следующей текстовой информацией «Инвестиции в будущее

Доходность до 156% годовых*

Инвестиции застрахованы**

Девелоперская компания РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

8 800 250 67 37 г. Санкт-Петербург, Лиговский пр, д. 93 тел. 454-44-46

* Инвестиции принимаются на основе Договора займа от 10 000 руб. на срок 3 месяца под 10%, на срок 6 месяцев под 11,5% или 1 год под 13% в месяц (без капитализации). При размещении средств на 3 месяца сумма займа и проценты выплачиваются по истечении срока договора.

При размещении средств на 6 месяцев, проценты выплачиваются каждые 2 месяца.

При размещении средств на 1 год проценты выплачиваются ежемесячно. Максимальная сумма на срок 3 месяца составляет не более 2 млн. рублей, на срок 6 и 12 месяцев сумма не ограничена. При расторжении договора по инициативе займодавца, сумма пересчитывается под 2% годовых. Необходимые документы: ИНН, паспорт <...> С займодавцев - физических лиц удерживается подоходный налог.

Займы принимаются на основе ГК РФ в соответствии с условиями договора займа с ООО «ДЕВЕЛОПЕРСКАЯ КОМПАНИЯ «РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ», св-во ОГРН 5137746236909

** При заключении договора займа на любой срок инвестиции застрахованы в ООО СК «АРТЕКС» ОГРН 1023500876882, лицензия С №217435 от 20.04.2007 г» (далее – реклама финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов").

Согласно ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации). С учетом изложенного, в рассматриваемом случае объектом рекламирования выступают финансовые услуги, к которым предъявляются специальные требования, предусмотренные статьей 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна содержать гарантии или обещания в будущем эффективности деятельности (доходности вложений), в том числе основанные на

реальных показателях в прошлом, если такая эффективность деятельности (доходность вложений) не может быть определена на момент заключения соответствующего договора. Между тем, рассматриваемая реклама в нарушение требований пункта 1 части 2 статьи 28 ФЗ "О рекламе" содержит сведения о доходности приведенных в рекламе программ по приему сбережений граждан и обещания эффективности вложений в программы по приему сбережений граждан в будущем, при отсутствии доказательств, подтверждающих возможность определения доходности вложений на момент заключения конкретных договоров.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара. В рассматриваемой рекламе в нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» отсутствует документальное подтверждение гарантий возврата гражданам денежных средств на заявленных в рекламе условиях.

В соответствии с документами, представленными в Санкт-Петербургское УФАС России, установлено следующее.

По договору от 10.01.2014 №7264/6, заключенному между ЗАО «Издательский дом «Три Короны» (исполнитель) и ИП Наханьковым Игорем Витальевичем (заказчик), исполнитель обязуется на условиях цитируемого договора по заданию заказчика оказать услуги по размещению и распространению рекламных материалов заказчика в изданиях исполнителя: газете "Metro", "Metro Beauty" и приложениях к газете "Metro", а заказчик обязуется оплатить оказанные услуги. Издание предназначено для некоммерческого распространения и не может быть предметом коммерческого распространения. План публикаций оформляется дополнительным соглашением, которое является неотъемлемой частью цитируемого договора.

Согласно счет-фактурам от 19.09.2014 №13073, от 26.09.2014 №13757 ИП Наханьков И.В. оплатил ЗАО «Издательский дом «Три Короны» услуги по размещению рекламы в газете <Метро / Метро> №174 от 19.09.2014, №175 от 22.09.2014, №176 от 23.09.2014, №175 от 24.09.2014, №178 от 25.09.2014.

По договору от 17.06.2014 №28, заключенному между ИП Наханьковым И.В. (исполнитель) и ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" (заказчик), исполнитель обязуется оказывать услуги по размещению предоставляемых заказчиком рекламных материалов, а заказчик обязуется оплачивать вышеуказанные услуги. Согласно приложениям от 15.08.2014 №7 и от 11.09.2014 №11 ИП Наханьков И.В. и ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" согласовали размещение рекламных материалов общества номерах газеты «Метро» Санкт-Петербург от 19.09, от 22.09.2014, от 23.09.2014, от 24.09.2014 и от 25.09.2014.

Согласно актам выполненных работ от 17.10.2014 №248 и 19.09.2014 №226 услуги ИП Наханькова И.В. выполнены в полностью и в срок. ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг

претензий не имеет.

Согласно информации ЕГРЮЛ видами деятельности ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" являются прочее денежное посредничество и финансовое посредничество, не включенное в другие группировки, обществу присвоен ОГРН 5137746236909 и ИНН 7723894200.

В силу п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Реквизиты ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", указанные в рассматриваемой рекламе, идентичны реквизитам данного общества, содержащимся ЕГРЮЛ. Таким образом ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" является лицом, определившим объект рекламирования и содержание рекламы финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов".

Таким образом, рекламодателем – лицом, определившим объект рекламирования вышеуказанной рекламы, является ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов".

В соответствии с ч. 6 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных ч. 3 ст. 5 и ч. 2 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Санкт-Петербургским УФАС России определением от 19.01.2015 №01/596 возбуждено производство по делу №Р01-171/14 по признакам нарушения п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 ФЗ «О рекламе» в отношении ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов". Тем же определением рассмотрения №Р01-171/14 назначено на 16.02.015. На заседание комиссии представитель ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" не явился. Сведения о надлежащем уведомлении ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" о месте и времени рассмотрения дела на момент заседания Комиссии в Санкт-Петербургском УФАС России отсутствовали.

В связи необходимостью получения сведений о надлежащем уведомлении ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" о месте и времени рассмотрения дела №Р01-171/14 Санкт-Петербургским УФАС России определением от 17.02.2015 №01/3281 срок рассмотрения дела №Р01-171/14 продлён. Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 17.02.2015 №01/3282 рассмотрение дела №Р01-171/14 назначено на 20.03.2015. Копии указанных определений направлены по месту нахождения ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" посредством почтового отправления с уведомлением о вручении, однако данное почтовое отправление вернулось в адрес Санкт-Петербургского УФАС России с пометкой оператора связи «отсутствие адресата по указанному адресу».

Определением Санкт-Петербургского УФАС России от 24.03.2015 №01/6461 производство по делу №Р01-171/14 приостановлено до получения дополнительных сведений о месте нахождения ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов". В этой связи Санкт-Петербургским УФАС России запрошена дополнительная информация о месте нахождения ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов". Согласно представленной информации местом нахождения

ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" является следующий адрес: 109469, Москва, Братиславская ул., д. 23, офис 7.

В связи с тем, что обстоятельства, вызвавшие приостановление производства по делу №Р01-171/14, были устранены, определением Санкт-Петербургского УФАС России от 22.08.2015 №01/18031 производство по делу №Р01-171/14 возобновлено, дело №Р01-171/14 назначено к рассмотрению на 11.08.2015. Копия названного определения направлена посредством заказного почтового отправления с уведомлением о вручении по месту нахождения ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", однако данное почтовое отправление вернулось в адрес Санкт-Петербургского УФАС России с пометкой оператора связи «отсутствие адресата по указанному адресу».

Таким образом, Санкт-Петербургское УФАС России приняло все зависящие от него меры для надлежащего уведомления ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" о месте и времени рассмотрения дела №Р01-171/14. В этой связи

Управление приходит к выводу, что представитель ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" не явился на заседание Комиссии при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения дела №Р01-171/14. Дело №Р01-171/14 рассмотрено в отсутствие представителя ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов".

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 ФЗ "О рекламе" и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", размещенную в газете «Метро» Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице (полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9, ненадлежащей.

2. Признать в действиях рекламодателя ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", выразившихся в определении объекта рекламирования и содержания рекламы финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", размещенной в газете «Метро» Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице (полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9, нарушения п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать рекламодателю ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" предписание об устранении допущенных нарушений, указанных в п. 2 настоящего решения.

4. Выдать заинтересованному лицу ЗАО «Издательский дом «Три Короны» предписание о прекращении нарушений, указанных в п.2 настоящего решения, как

лицу способному прекратить нарушения, указанные в п.2 настоящего решения.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «12» августа 2015 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе

11 августа 2015 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от "12" августа 2015 г. по делу №Р01-171/14 о признании ненадлежащей рекламы «Инвестиции в будущее

Доходность до 156% годовых*

Инвестиции застрахованы**

Девелоперская компания РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

8 800 250 67 37 г. Санкт-Петербург, Лиговский пр, д. 93 тел. 454-44-46

* Инвестиции принимаются на основе Договора займа от 10 000 руб. на срок 3 месяца под 10%, на срок 6 месяцев под 11,5% или 1 год под 13% в месяц (без капитализации). При размещении средств на 3 месяца сумма займа и проценты выплачиваются по истечении срока договора.

При размещении средств на 6 месяцев, проценты выплачиваются каждые 2 месяца.

При размещении средств на 1 год проценты выплачиваются ежемесячно. Максимальная сумма на срок 3 месяца составляет не более 2 млн. рублей, на срок 6 и 12 месяцев сумма не ограничена. При расторжении договора по инициативе займодавца, сумма пересчитывается под 2% годовых. Необходимые

документы: ИНН, паспорт <...> С займодавцев - физических лиц удерживается подоходный налог.

Займы принимаются на основе ГК РФ в соответствии с условиями договора займа с ООО «ДЕВЕЛОПЕРСКАЯ КОМПАНИЯ «РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ», св-во ОГРН 5137746236909

** При заключении договора займа на любой срок инвестиции застрахованы в ООО СК «АРТЕКС» ОГРН 1023500876882, лицензия С №217435 от 20.04.2007 г» (далее – реклама финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов"), размещенной в газете «Метро» Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице (полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9, содержащей нарушение требований п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 ФЗ "О рекламе", пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Рекламодателю ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" (ОГРН 5137746236909, ИНН/КПП 7723894200/772301001, юридический адрес: 109469, Москва, Братиславская ул., д. 23, офис. 7, адрес филиала: 191119, Санкт-Петербург, Лиговский пр., д 93) прекратить нарушение п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 «О рекламе» в рекламе финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", размещаемой в газете «Метро» Санкт-Петербург, а именно снять с распространения вышеуказанную рекламу.

2. Рекламодателю ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов" представить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 15 сентября 2015 года надлежащие доказательства исполнения требований п.1 настоящего предписания.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

11 августа 2015 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>

на основании своего решения от "12" августа 2015 г. по делу №Р01-171/14 о признании ненадлежащей рекламы «Инвестиции в будущее

Доходность до 156% годовых*

Инвестиции застрахованы**

Девелоперская компания РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

8 800 250 67 37 г. Санкт-Петербург, Лиговский пр, д. 93 тел. 454-44-46

* Инвестиции принимаются на основе Договора займа от 10 000 руб. на срок 3 месяца под 10%, на срок 6 месяцев под 11,5% или 1 год под 13% в месяц (без капитализации). При размещении средств на 3 месяца сумма займа и проценты выплачиваются по истечении срока договора.

При размещении средств на 6 месяцев, проценты выплачиваются каждые 2 месяца.

При размещении средств на 1 год проценты выплачиваются ежемесячно. Максимальная сумма на срок 3 месяца составляет не более 2 млн. рублей, на срок 6 и 12 месяцев сумма не ограничена. При расторжении договора по инициативе займодавца, сумма пересчитывается под 2% годовых. Необходимые документы: ИНН, паспорт <...> С займодавцев - физических лиц удерживается подоходный налог.

Займы принимаются на основе ГК РФ в соответствии с условиями договора займа с ООО «ДЕВЕЛОПЕРСКАЯ КОМПАНИЯ «РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ», св-во ОГРН 5137746236909

** При заключении договора займа на любой срок инвестиции застрахованы в ООО СК «АРТЕКС» ОГРН 1023500876882, лицензия С №217435 от 20.04.2007 г» (далее – реклама финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов"), размещенной в газете «Метро» Санкт-Петербург №174 (3026) от 19.09.2014 на странице (полосе) 7, №175 (3027) от 22.09.2014 на странице (полосе) 10, №176 (3028) от 23.09.2014 на странице (полосе) 10, №177 (3029) от 24.09.2014 на странице

(полосе) 9, №178 (3030) от 25.09.2014 на странице (полосе) 9, содержащей нарушение требований п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 ФЗ "О рекламе", пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заинтересованному лицу ЗАО «Издательский дом «Три Короны» (ОГРН 1037811009763, ИНН/КПП 7825681353/780501001, юридический адрес: 198096, Санкт-Петербург, Автовская ул., д. 2) прекратить нарушение п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 ФЗ «О рекламе», а именно не способствовать распространению рекламы финансовых услуг ООО "Девелоперская компания "Развитие Регионов", которая нарушает требования п. 2 ч. 3 ст. 5 и п. 1 ч. 2 ст. 28 «О рекламе.

2. ЗАО «Издательский дом «Три Короны» представить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 15 сентября 2015 года надлежащие доказательства исполнения требований п.1 настоящего предписания.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.