

РЕШЕНИЕ

по делу № А-199/2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

7 июня 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля в ТЭК и связи Иващенко И.В.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля органов власти Левит Н.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботыко Е.В.,

в присутствии ИП Иванова И.Ю., в присутствии представителей Управления автомобильных дорог Краснодарского края Свиридова И.А. (доверенность №69 от 14.10.2009), Бабенко Н.Г. (доверенность №71 от 11.11.2009), Згурского Д.Е. (доверенность №72 от 11.11.2009), в присутствии представителей Управления по закупкам для государственных нужд Краснодарского края Грековой Е.Н., Мягченко Г.В., рассмотрев жалобу ИП Иванова И.Ю. (далее – Заявитель) на действия Управления по закупкам для государственных нужд Краснодарского края при проведении открытого аукциона: «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Павловском районе, обеспечение государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов (лот №14517)»; «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Брюховецком и Выселковском районах, обеспечение государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов (лот №14519)»; «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Каневском и Кореновском районах, обеспечения государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов (лот №14520)», в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Управления по закупкам для государственных нужд Краснодарского края в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона: «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Павловском районе, обеспечение государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов (лот №14517)»; «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Брюховецком и Выселковском районах, обеспечение государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов (лот №14519)»; «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Каневском и Кореновском районах, обеспечения государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов (лот №14520)».

Отраслевой комиссией по закупке потребительских товаров и продукции специального назначения для государственных нужд Краснодарского края (далее – отраслевая комиссия) принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ИП Иванова И.Ю. по лотам №№ 14517, 14519, 14520 по причине несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации (п.1.6.1а, 3.2.1 раздела 2 аукционной документации, ст.12 Закона о размещении заказов), а так же несоответствием заявки требованиям законодательства Российской Федерации (ст.11, 12 Закона о размещении заказов). В представленной заявке отсутствует лицензия на осуществление видов работ, относящихся к картографической деятельности.

В соответствии с Приказом Минтранса РФ от 6 мая 2008 года №74 «О введении в действие рекомендаций по отнесению работ к геодезической и картографической деятельности при организации работ по лицензированию» кадастровые работы, являющиеся предметом открытого аукциона по лотам №№14517, 14519, 14520 в перечень картографической деятельности не входят.

Заявитель указывает, что в составе заявки содержится копия лицензии на указанные виды работ.

С решением отраслевой комиссии Заявитель не согласен и считает что кадастровая деятельность не относится к лицензируемым видам деятельности.

Управлением автомобильных дорог Краснодарского края представлено письменное пояснение по жалобе ИП Иванова И.Ю.

Для осуществления Управлением автомобильных дорог Краснодарского края дорожной деятельности в Требованиях Заказчика по лоту №14520 для выполнения работ необходимо произвести:

1. п.5.11: съемку контуров и элементов местности в придорожной полосе (50-ти метровой полосе, примыкающей к границам полосы отвода);
2. п.5.16: нанесение на схемы расположения земельных участков полос отвода, элементов автомобильных дорог (ось дороги, километровые знаки, трубы, автопавильоны, посадочные площадки, съезды (примыкания) в пределах радиуса закругления данной категории дорог, подпорные стенки, а так же регуляционные сооружения и опоры инженерных сооружений), лесонасаждений, тротуаров, инженерных коммуникаций, расположенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог;
3. п.5.17: наложение схемы расположения земельных участков с нанесенными элементами дорог, контурами местности и инженерными коммуникациями на современный картографический материал (подложку) масштаба, позволяющего достоверно сравнить нанесенную на него съемку со съемкой, полученной в результате проведения полевых работ.
4. п.9.5: электронная версия схем расположения земельных участков полос отвода с нанесенными элементами дорог (ось дороги, километровые знаки, трубы, автопавильоны, посадочные площадки, съезды (примыкания) в пределах радиуса закругления данной категории дорог, подпорные стенки, а так же регуляционные сооружения и опоры инженерных сооружений), лесонасаждений, тротуаров, инженерных коммуникаций, расположенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог с наложением на современный картографический материал (подложку) масштаба, позволяющего достоверно сравнить нанесенную на него ситуацию с ситуацией, полученной в результате проведения полевых работ – диск с файлами формата dxf, dwg в системе координат МСК-23.

Согласно письму Федерального агентства геодезии и картографии от 26.12.2009 №5/1-05-167 данные виды работ согласно

п.5.4 перечня конкретных видов работ, действующих до 2002 года и п.2.1 перечня конкретных видов работ по рекомендациям, утвержденным 06.05.2008 №74 относится к картографической деятельности.

В связи с отсутствием этих пунктов в лицензиях ООО «ДальГЕОЗЕМ», данная организация не осуществляет работы, указанные в аукционной документации.

Управлением по закупкам для государственных нужд Краснодарского края представлено письменное пояснение по жалобе Заявителя.

Согласно пояснению, государственным заказчиком был проведен анализ предложений участника размещения заказа ИП Иванова И.Ю. требованиям, установленным государственным заказчиком.

В аукционной документации Заказчиком было установлено требование о наличии лицензии на осуществление следующих видов работ, относящихся к картографической деятельности: составление, обновление, подготовка к изданию, копирование на топографической основе в графическом, цифровом (электронном) и иных видов кадастровых карт и планов. ИП Ивановым И.Ю. в составе заявки указанная лицензия не представлена.

Согласно письму Федерального агентства геодезии и картографии от 26.12.2009 №5/1-05-167 (Д) ИП Иванову И.Ю. необходимо было представить лицензию на осуществление видов работ, относящихся к картографической деятельности и в соответствии с документацией аукциона.

ИП Ивановым И.Ю. до начала процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе был направлен запрос на разъяснение некоторых положений документации об аукционе по лоту №14517 в части правомочности требований картографической лицензии. В установленный срок в адрес ИП Иванова И.Ю. был направлен ответ, в котором было указано, что выполнение работ, являющихся предметом аукциона подразумевает проведение топографической съемки подземных и надземных сооружений (инженерных коммуникаций) при межевании земель, ведении кадастров, а так же иных изысканий и видов работ. Перечисленные виды работ относятся к картографической деятельности, в связи с чем наличие картографической лицензии для выполнения работ является обязательным условием.

Копия жалобы в адрес Заказчика/ Уполномоченного органа не направлялась.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением по закупкам для государственных нужд Краснодарского края проводился открытый аукцион: «Выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Краснодарского края в Каневском и Кореновском районах, обеспечения государственного кадастрового учета земельных участков, получение правоустанавливающих документов. Размещение заказа среди субъектов малого предпринимательства (лот №14520)».

Источник финансирования – Краевой бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта: лот №14517: 4 674 380,28 рублей; лот №14519: 6 339 390, 51 рублей; лот №14520: 6 167 867, 64 рублей.

Заказчиком при проведении указанного открытого аукциона выступало Управление автомобильных дорог Краснодарского края.

В соответствии с ч.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п.п. б) п.3 ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, а именно: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Предметом открытого аукциона является выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения муниципальных районов Краснодарского края, обеспечения государственного кадастрового учета земельных участков, а так же получение правоустанавливающих документов.

Разделом 3 аукционной документации по указанным лотам являются требования Заказчика на выполнение кадастровых работ. В п.5 данных требований указано содержание требуемых Заказчику работ, в частности: п. 5.11 – съемка контуров и элементов местности в придорожной полосе (50-ти метровой полосе, примыкающей к границам полосы отвода); п.5.16 – нанесение на схемы расположения земельных участков полос отвода, элементов автомобильных дорог (ось дороги, километровые знаки, трубы, автопавильоны, посадочные площадки, съезды (примыкания) в пределах радиуса закругления данной категории дорог, подпорные стенки, а так же регуляционные сооружения и опоры инженерных сооружений), лесонасаждений, тротуаров, инженерных коммуникаций, расположенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог; п.5.17 – наложение схемы расположения земельных участков с нанесенными элементами дорог, контурами местности и инженерными коммуникациями на современный картографический материал (подложку) масштаба, позволяющего достоверно сравнить нанесенную на него съемку со съемкой, полученной в результате проведения полевых работ.

В документации Заказчиком установлены требования по изготовлению электронной версии схем расположения земельных участков полос отвода с нанесенными элементами дорог (ось дороги, километровые знаки, трубы, автопавильоны, посадочные площадки, съезды (примыкания) в пределах радиуса закругления данной категории дорог, подпорные стенки, а так же регуляционные сооружения и опоры инженерных сооружений), лесонасаждений, тротуаров, инженерных коммуникаций, расположенных в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог с наложением современного картографического материала (подложку) масштаба, позволяющего достоверно сравнить нанесенную на него ситуацию с ситуацией, полученной в результате проведения полевых работ – диск с файлами формата dxf, dwg в системе координат МСК-23.

В п.п.2 п.1.6.1 а) информационной карты аукционной документации содержатся требования, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона: наличие лицензии на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, с указанием видов работ. Требование о предоставлении копии лицензии на выполнение картографических работ содержится в п.3.2.1 информационной карты открытого аукциона.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 26.12.2009 №209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее – Закон о геодезии и картографии) геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно письму Федерального агентства геодезии и картографии от 26.12.2009 №5/1-05-167 конкурсные комиссии

допускают для участия в торгах организации и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление определенных видов работ, являющихся предметом торгов, выданных на основе перечней, утвержденных приказом Роскартографии в июле 2002 года.

Работы, указанные Заказчиком в п.5.11, п.5.16, п.5.17 требований Заказчика на выполнение кадастровых работ по земельным участкам полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения муниципальных районов Краснодарского края, обеспечения государственного кадастрового учета земельных участков, а так же получение правоустанавливающих документов относятся к картографической деятельности.

Таким образом, согласно ст.12 Закона о геодезии и картографии работы, требуемые Заказчиком в п.5.11, п.5.16, п.5.17 требований Заказчика подлежат лицензированию.

В составе аукционных заявок ИП Иванова И.Ю. содержатся копии лицензии №ЮЖГ-01836Г от 23.04.2008, в которой отсутствуют виды работ по картографической деятельности, требуемые Заказчиком в документации открытого аукциона.

Согласно ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст.12 Закона о размещении заказов.

Согласно п.2 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов При рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов При рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе.

Комиссия, руководствуясь ч.1,2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Иванова И.Ю. необоснованной.
2. Отменить приостановление размещения заказа.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

И.В.Иващенко

Члены комиссии

Т.И.Пуфель

Н.В.Левит

П.А.Перекрестов

Е.В.Шкроботько