

РЕШЕНИЕ № 233

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Управления ФСТЭК по ДФО; от ООО «Химсервис» - представитель не явился; рассмотрев материалы дела № 7-1/339 о нарушении государственным заказчиком – Управлением ФСТЭК по ДФО при проведении запроса котировок по закупке имущества гражданской обороны (противогаз фильтрующий гражданский типа ГП-7), требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Химсервис» на действия государственного заказчика – Управления ФСТЭК по ДФО при проведении запроса котировок по закупке имущества гражданской обороны (противогаз фильтрующий гражданский типа ГП-7).

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым: заказчик установил требование к техническим характеристикам товара, которым соответствует только один конкретный гражданский противогаз ГП-7, тем самым, исключив возможность принять участие в запросе котировок поставщикам с другими гражданскими противогазами (ГП-7Б, ГП-9, ГП-7ВМБ). Указанные в запросе котировок характеристики, ограничивают круг потенциальных поставщиков, готовых предложить сертифицированные и рекомендованные в номенклатуре МЧС к накоплению запасов по линии ГО и ЧС гражданские противогазы: ГП-7Б, ГП-7БВ, ГП-7ВМБ, ГП-9: требование к материалу корпуса фильтрующего элемента, требование к габаритным размерам противогаза, указания комплектности товара, маска МГП и фильтрующая коробка ГП-7К принадлежат только одному противогазу – ГП-7.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 17 Закона о размещении заказов Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее. Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 18.10.2011г. в установленные законом сроки. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 281 139, 04 руб. Источник финансирования: федеральный бюджет.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 24 от 31.10.2011 на участие в запросе котировок подано 4 заявки: ООО «Гангут-ДВ» (с ценовым предложением 226 720 рублей); ООО «Сибирь-Барьер – ЧС» (с ценовым предложением 243 880 рублей); ЗАО «Восток-Сервис-Амур» (с ценовым предложением 235 400 рублей); ООО «Компания ВостокСтройМастер» (с ценовым предложением 218 400 рублей). По результатам рассмотрения котировочных заявок комиссия приняла решение признать победителем в запросе котировок ООО «Компания ВостокСтройМастер».

Комиссия Хабаровского УФАС России по контролю за размещением заказов,

проанализировав материалы дела и заслушав доводы представителя государственного заказчика, приходит к следующим выводам. В соответствии с требованиями статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Извещение о проведении запроса котировок содержит сведения о необходимом государственному заказчику товаре: противогаз фильтрующий гражданский типа ГП-7, год выпуска не ранее 2011 года, предназначен для защиты органов дыхания и зрения взрослого населения страны, в том числе личного состава невоенизированных формирований гражданской обороны от отравляющих веществ вероятного противника (ОВ ВП), радиоактивной пыли (РП) и бактериальных аэрозолей (БА). В комплект противогаза входит лицевая часть МГП, фильтрующее - поглощающая коробка (ФПК) ГП-7К в металлическом корпусе, незапотевающие пленки, утеплительные манжеты, сумка для противогаза. Лицевая часть изготавливается 3-х размеров: 1,2,3. Далее в извещении указаны технические характеристики требуемого противогаза, где указано, что габаритные размеры при размещении в сумке должны быть 285x250x115 (мм).

Согласно статье 4 Федерального Закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ к основным принципам организации и ведения гражданской обороны относится подготовка государства к ведению гражданской обороны, которая осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Статьей 6 данного нормативного правового акта определено, что определение порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств относится к полномочиям Российской Федерации.

Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379, определен порядок накопления запасов, предназначенных для первоочередного обеспечения населения в военное время, оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Пунктом 4 данного нормативного правового акта установлено, что номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации исходя из возможного характера военных действий на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов в военное время.

Организационно-методическое руководство и контроль за организацией создания и хранения запасов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов МСУ и организаций осуществляется МЧС России. Письмом МЧС России от 26.09.2008 № 43-3366-14 в адрес федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации направлена рекомендуемая уточненная номенклатура запасов средств защиты населения в районах биологического, радиационного и химического заражения, в которую, в числе иных средств индивидуальной защиты населения, включены противогазы фильтрующего типа ГП-7Б, оснащенные ФПК из композитного материала.

Об абсолютной взаимозаменяемости противогаза ГП-7 свидетельствует ряд писем курирующего направление создания запасов на объекте экономики ведомств: письмо от 25.03.2010 № 1918-3-1-8 Главного управления МЧС России по Пермскому краю; письмо от 19.03.2010 № 3655-3-2-04 Главного управления МЧС России по Саратовской области.

Материалы настоящего дела содержат Приказ Министерства Российской Федерации по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий от 03.10.2008 № 594 о принятии на снабжение в системе МЧС России противогаза ГП-7БВ (ГП-7Б). Приложение № 3 к указанному документу содержит примечание, согласно которому противогаз гражданский ГП-7БВ (ГП-7Б) является взаимозаменяемым по нормам снабжения противогазам ПМК, ПМГ, ГП-7, ГП-7ВМ. Что касается материала из которого изготовлена ФПК, то качество композитного материала, наряду с иными характеристиками противогаза ГП-7Б, подтверждено актом приемочных (государственных) испытаний опытных образцов противогазов гражданского ГП-7БВ (ГП-7), назначенных Приказом МЧС России от 17.06.2008 № 322. Указанным актом определено, что противогаз ГП-7БВ (ГП-7Б) по своим техническим параметрам и функциональным возможностям может быть использован для защиты органов дыхания, лица и глаз аварийно-спасательных формирований, населения и промышленного персонала от паров, газов и аэрозолей отравляющих и химически опасных веществ, образующихся при применении оружия массового поражения и при чрезвычайных ситуациях.

Как отмечено в жалобе ООО «Химсервис», в настоящее время на функционирующем рынке гражданских противогазов существуют товары, материал корпуса фильтрующего элемента которых изготовлен из более современных морозостойких, ударопрочных материалов, полностью сертифицированных по ГОСТ Р 12.4.193-99 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания, фильтры противогазовые и комбинированные», по которому сертифицируется данный вид продукции.

Указанные в извещении маска МГП и фильтрующая коробка ГП-7К принадлежат

только одному противогазу – ГП-7. Существуют эквивалентные маски (МП-07, МП-04, МПП-ВМ Супер) и эквивалентные фильтрующие коробки (ГП-7кБ, ГП-7кБ Оптима, ВК 320, ФПК ГП-9кБ Оптима).

Частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлен запрет на указание в извещении о проведении запроса котировок знаков обслуживания фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименований места происхождения товаров или наименований производителей, а также требований к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Действия государственного заказчика по установлению ограничительных требований к комплектации закупаемых противогазов, в части указания конкретных (до мм) показателей размера противогаза при его размещении в сумке; конкретного материала, из которого изготавливается ФПК, конкретного типа маски и фильтрующей коробки привели к необоснованному ограничению круга потенциальных поставщиков, поскольку противогазы ГП-7Б, ГП-9, ГП-7ВМБ в полной мере удовлетворяют их назначению - защита органов дыхания, лица и глаз человека от отравляющих веществ (ОВ), радиоактивных веществ (РВ), опасных биологических веществ (ОБВ), аварийно химических опасных веществ (АХОВ) в условиях чрезвычайных ситуаций, отвечают потребностям заказчика, а в ряде случаев превосходят характеристики заявленной модели противогаза ГП-7.

Сформированное государственным заказчиком – Управлением ФСТЭК по ДФО извещение не позволило в должной мере обеспечить равные условия участия в запросе котировок потенциальных поставщиков и эффективно расходовать бюджетные средства при размещении данного заказа.

При указанных обстоятельствах, в действиях государственного заказчика усматривается нарушение части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, в части установления требований к товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Химсервис» на действия государственного заказчика Управление ФСТЭК по ДФО обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика Управление ФСТЭК по ДФО нарушение - части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов (установление требований к товару, влекущее ограничение количества участников размещения заказа).
3. Выдать государственному заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов путем приведения в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов извещения о проведении запроса котировок.

ПРЕДПИСАНИЕ № 106

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 07.11.2011 года № 233 по делу № 7-1/339 о нарушении государственным заказчиком – Управлением ФСТЭК по ДФО при проведении запроса котировок по закупке имущества гражданской обороны (противогаз фильтрующий гражданский типа ГП-7), требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – Управлению ФСТЭК по ДФО устранить нарушения части 2 статьи 45 Закона размещения заказов (исключить из извещения о проведении запроса котировок ограничительные требования противогазов фильтрующих относительно материала изготовления фильтрующе-поглощающей коробки, размеров размещения противогаза в сумке, указания на конкретный вид маски – МГП и конкретный вид фильтрующей коробки ГП-7К), путем:
 - 1.1. аннулирования результатов запроса котировок (отмены протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 24 от 31.10.2011.);
 - 1.2. приведения в соответствие извещения о проведении запроса котировок по закупке имущества гражданской обороны требованиям Закона о размещении заказов и с учетом замечаний, изложенных в решении Хабаровского УФАС России № 233 от 07.11.2011 года.
2. Повторно разместить заказ на официальном сайте, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, о чем уведомить Хабаровское УФАС России в срок до 21.11.2011.