

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

14.07.2014 г.

Дело № 11113/03-

2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:<...> рассмотрев дело № 11 113/03-2014, возбужденное по жалобам открытого акционерного общества «Ростелеком» и закрытого акционерного общества «СофтЛайн Трейд» (далее – ОАО «Ростелеком, ЗАО «СофтЛайн Трейд», заявители) на действия единой комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Ульяновская областная станция переливания крови, далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении аукциона в электронной форме № 0168200002414003351 на поставку компьютерного и сетевого оборудования с предустановленным лицензионным программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технические средства защиты этой базы для нужд государственного учреждения здравоохранения Ульяновская областная станция переливания крови (начальная (максимальная) цена контракта – 24 812 350,40 руб., дата подведения итогов – 07.07.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5873 от 07.07.2014 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ОАО «Ростелеком» на действия единой комиссии при проведении указанного электронного аукциона.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

ОАО «Ростелеком» считает, что единая комиссия необоснованно отклонила первую часть заявки заявителя, так как заявка содержала в себе все необходимые сведения, установленные в документации об электронном аукционе, в том числе были указаны модель/товарный знак, производитель, предлагаемого к поставке товара.

Вх. № 5915 от 07.07.2014 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ЗАО «СофтЛайн Трейд» на действия единой комиссии при проведении указанного электронного аукциона, содержащая указание на необоснованный отказ заявке заявителя, так как заявка на участие в аукционе была оформлена в соответствии со всеми требованиями законодательства и аукционной документации.

На заседании Комиссии 11.07.2014 г. представители ОАО «Ростелеком» и ЗАО «СофтЛайн Трейд» поддержали доводы, изложенные в жалобах.

Представители заказчика и члены единой комиссии на заседании Комиссии 11.07.2014 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения (вх. № 6096 от 11.07.2014 г.), содержащие указание, в том числе на следующее.

Комиссия считает отклонение заявок заявителей законным и обоснованным, так как заявка ЗАО «СофтЛайн Трейд» не содержала характеристик программного обеспечения общего назначения АРМ тип 4, а заявка ОАО «Ростелеком» не содержала указания на наименование места происхождения товара или наименования производителя.

Представители уполномоченного органа на заседании Комиссии 11.07.2014 г. поддержали доводы заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 14.07.2014 г., для документального анализа материалов по делу.

Вх. № 6114 от 14.07.2014 г. от ЗАО «СофтЛайн Трейд» поступило заявление о рассмотрении дела в отсутствие представителя и дополнение к жалобе, содержащее указание, в том числе, на следующее.

При указании в заявке характеристик АРМ тип 3 вместо АРМ тип 4 допущена техническая опечатка, которая никак не влияет на качество предложения.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.04.2014 г. были опубликованы извещение и документация об электронном аукционе № 0168200002414003351 на поставку компьютерного и сетевого оборудования с предустановленным лицензионным программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технические средства защиты этой базы для нужд государственного учреждения здравоохранения Ульяновская областная станция переливания крови (начальная (максимальная) цена контракта – 24 812 350,40 руб.).

26.06.2014 г. и 30.06.2014 г. заказчиком были опубликованы разъяснения на запросы относительно положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 04.07.2014 г. на участие в аукционе № 0168200002414003351 было подано 5 заявок. Заявкам под номерами 8060784, 8001475, 8084940 было отказано в допуске к участию.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 07.07.2014 г. вторые части заявок участников закупки под номерами 8081095 и 8061370 признаны соответствующими требованиям документации.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобы ОАО «Ростелеком» и ЗАО «СофтЛайн Трейд» необоснованными. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, требования к содержанию,

составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Аналогичное требование изложено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе № 0168200002414003351.

Объектом закупки является поставка компьютерного и сетевого оборудования с предустановленным лицензионным программным обеспечением для создания единой информационной базы данных в целях реализации мероприятий, связанных с обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов, и программно-технические средства защиты этой базы для нужд государственного учреждения здравоохранения Ульяновская областная станция переливания крови.

Техническое задание к документации об аукционе (приложение № 1) содержит описание объекта закупки, наименование поставляемого товара, условия и место поставки, эксплуатации, технические характеристики, количество, гарантийный срок, требования к программному обеспечению, безопасности, а также иные характеристики описания объекта закупки, необходимые заказчику для определения соответствия поставляемого товара его потребностям.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 04.07.2014 г. на участие в аукционе № 0168200002414003351 было подано 5 заявок. Заявка под номерами 8060784, 8001475 (ЗАО «СофтЛайн Трейд»), 8084940 (ОАО «Ростелеком») было отказано в допуске к участию.

В ходе анализа заявок участников аукциона Комиссией Ульяновского УФАС было установлено следующее:

1) заявка номер <...> (ЗАО «СофтЛайн Трейд») была отклонена единой комиссией в связи с несоответствием показателей предлагаемого товара по позиции «Характеристики АРМ тип 4» требованиям аукционной документации.

Техническое задание (приложение № 1 к аукционной документации № 0168200002414003351) содержит пункты с описанием характеристик программного обеспечения общего назначения для АРМ типа 1, типа 2, типа 3 и типа 4.

Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что заявка ЗАО «СофтЛайн Трейд» в позиции, содержащей описание характеристик программного обеспечения общего назначения для АРМ типа 4 содержит указание на программное обеспечение АРМ тип 3. Таким образом, заявка не содержит описание характеристик программного обеспечения АРМ для всех типов, установленных в Техническом задании заказчиком и не соответствует требованиям аукционной документации.

2) заявка номер <...> (ОАО «Ростелеком») была отклонена единой комиссией в связи с не предоставлением наименования места происхождения товара, наименования производителя, товарного знака, фирменного наименования.

В ходе анализа заявки ОАО «Ростелеком» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что она содержит колонку «Модель/товарный знак, производитель», в которой через знак «/» участником закупки представлены товарные знаки и наименование производителя предлагаемого к поставке оборудования и программного обеспечения, а именно: Dell, Genuis, Pilot, Samsung, Datalogic, Microsoft, Acronis, Aladdin, Lenovo, Transend, Hewlett-Packard, Positive Technologies, APS, Eaton, Cisco, ТКС, GIGALINK, ЦМО, Код Безопасности, Лаборатория Каксперского, Инфотекс, Эксалан, что не может являться надлежащим исполнением требований пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, поскольку товарный знак производимого товара не является (не всегда является) наименованием производителя, доказательств обратного заявителем в ходе рассмотрения жалобы представлено не было.

Таким образом, участник закупки ОАО «Ростелеком» должно было наряду с товарным знаком указать в заявке на участие в аукционе полное наименование производителя предлагаемого товара, либо наименование его места происхождения.

Вместе с тем, вышеуказанных данных заявка ОАО «Ростелеком» не содержала.

Согласно пункту 1, 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем, в том числе, в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, заявки 8001475 (ЗАО «СофтЛайн Трейд») и 8084940 (ОАО «Ростелеком») правомерно отклонены от участия в аукционе.

В действиях единой комиссией нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

Таким образом жалобы ЗАО «СофтЛайн Трейд» и ОАО «Ростелеком» являются необоснованными.

Учитывая, что жалобы ЗАО «СофтЛайн Трейд» и ОАО «Ростелеком» признаны необоснованными и в действиях единой комиссии не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки

необходимо прекратить приостановление размещения закупки № 0168200002414003351.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «СофтЛайн Трейд» необоснованной.
2. Признать жалобу ОАО «Ростелеком» необоснованной

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.