

**Акционерное общество
«Конструкторское бюро
приборостроения им. академика
А.Г. Шипунова»**

Щегловская засека, 59, г. Тула,
Тульская область,
Российская Федерация,
300001

e-mail: kbkedr@tula.net

**Общество с ограниченной
ответственностью «Альфа»**

пр-кт Ленина, д. 157, п. 360, г. Тула,
300026

e-mail: alfa-tula@mail.ru

Заключение N 071/10/5-660/2021

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <...>
Комиссии:
Члены Комиссии: <...>

рассмотрев обращение акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП», Заказчик) от 28 июля 2021 года исх. N 34494-21/Рук (вх. N 4310 от 29 июля 2021 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Альфа» (далее – ООО «Альфа») (ИНН: 7104069867, место нахождения: 300026, г. Тула, пр-кт Ленина, д. 157, п. 360) в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «Альфа» от заключения договора на поставку спецодежды (извещение № 32110148000) ,

в присутствии на заседании:

- <...> ,

- <...>

УСТАНОВИЛА:

АО «КБП» представило в Тульское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о

недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 1211 (далее – Правила), обращение от 28 июля 2021 года исх. N 34494-21/Рук (вх. N 4310 от 29 июля 2021 года) в отношении ООО «Альфа» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению заявителя, ООО «Альфа» является уклонившимся от заключения договора на поставку спецодежды (извещение N 32110148000).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «Альфа» от заключения договора на поставку спецодежды (извещение N 32110148000) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

31 марта 2021 года АО «КБП» на сайте на единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку спецодежды (извещение N 32110148000).

Документация о закупке по аукциону в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды утверждена председателем закупочной комиссии (далее-Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 456 719 рубля 43 копейки.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 20 апреля 2021 года 16:00.

Предметом договора является поставка спецодежды.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно протоколу №500/А от 13.05.2021 года по результатам рассмотрения вторых частей заявок и информации о ценовых предложениях на основании проведенной ранжировки выбран победитель закупки ООО «Альфа» и в соответствии с условиями Документации применен пункт 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 года № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»: «при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным

способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора» и принято решение о заключении договора с ценой договора 3 847 172 рубля 42 копейки (включая НДС).

Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме №500/А от 13.05.2021 был размещен на сайте в информационной сети «Интернет» 17 мая 2021 года. Согласно пункту 37 Информационной карты Документации, срок заключения договора – 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

13.05.2021 года и 24.05.2021 года ООО «Альфа» направило в адрес Заказчика письма исх. №156-21Т, исх.№163-21Т о своем несогласии со снижением цены договора.

01.06.2021 года ООО «Альфа» направило в адрес Заказчика письмо исх. №169-21Т с запросом о разъяснении положений Документации о закупке.

03.06.2021 года посредством электронной торговой площадки Заказчиком был направлен проект договора ООО «Альфа».

07.06.2021 года проект договора ООО «Альфа» был отклонен в связи с «ошибкой в реквизитах и в написании преамбулы договора».

08.06.2021 года Тульским УФАС России исх. №5/3071 в адрес АО «КБП» направлено уведомление о принятии к рассмотрению жалобы ООО «Альфа» исх. N170-21Т от 02 июня 2021 года (вх. N 3130 от 03.06.2021) № 071/07/3-490/2021 о неправомерно сниженной цене договора на 15% от предложенной цены вследствие не указания в заявке страны происхождения товара - Российская Федерация.

Уведомлением о принятии к рассмотрению жалобы Тульского УФАС России от 08 июня 2021г. исх. № 5/3071 аукцион (извещение № 32110148000) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу, произошла блокировка заключения договора.

18.06.2021г. исх. № 5/3377 Тульским УФАС России в адрес АО «КБП» направлено решение по делу № 071/07/03-490/2021. Комиссией Тульского УФАС России принято решение о том, что Заказчик правомерно выбрал победителя закупки, согласно протоколу №500/А от 13.05.2021г., и применил к предложенной им цене предоставление приоритета со снижением цены

договора на 15%. Жалоба ООО «Альфа» признана необоснованной.

18.06.2021г. сняты ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС от 08.06.2021года № 5/3071 по аукциону (извещение №32110148000).

21.06.2021г. на ЭТП epr.zakazrf.ru разблокированы функции для совершения действий направленных на подписание проекта договора ООО «Альфа».

28.06.2021г. на площадке epr.zakazrf.ru истек срок подписания договора участником ООО «Альфа».

Протоколом №847/У от 01.07.2021года АО «КБП» было принято решение о признании ООО «Альфа» уклонившимся от подписания договора в связи с не предоставлением подписанного им договора в установленные документацией о закупке сроки, согласно п.4.21.18 (1), 4.21.9 (1) Документации о закупке.

Исходя из положений статьи 5 Закона N 223-ФЗ, реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств.

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в гражданско-правовой сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или исполнения его условий, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям закона.

Комиссией Тульского УФАС России было установлено, что согласно пункту 4.20.7 (1) Извещения Проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется Заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Однако, только 03 июня 2021 года посредством электронной торговой площадки Заказчиком был направлен проект договора ООО «Альфа», то есть с нарушением сроков, предусмотренных пунктом 4.20.7 (1) Извещения.

В рассматриваемом случае Комиссия Тульского УФАС России не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «Альфа» в

реестр недобросовестных поставщиков, учитывая нарушение Заказчиком срока направления проекта договора.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона N 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года N 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «КБП» от 28 июля 2021 года исх. N 34494-21/Рук (вх. N 4310 от 29 июля 2021 года) исх. N 10994-21/ООПиС (вх. N 1132 от 11 марта 2021 года) о размещении сведений об ООО «Альфа» (ИНН: 7104069867, место нахождения: 300026, г. Тула, пр-кт Ленина, д. 157, п. 360) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом N 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>