

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 214-АД(ОВ)07-18
об административном правонарушении
02 августа 2018 года г. Барнаул

Я, Врио руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю С<..> рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 213-АД(ОВ)07-18, возбужденного в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя С<..>, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается материалами имеющимися в деле, без участия должностного лица и его представителей.

УСТАНОВИЛ:

В ходе рассмотрения заявления индивидуальных предпринимателей в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом в городе Рубцовске (вх.№ 1612606 от 07.12.2016), ООО «Виктория 22» (вх.№ 1613620 от 29.11.2016 и вх. № 1614182 от 09.12.2016) депутата Алтайского краевого законодательного собрания Ш<..> (вх. № 1615154 от 30.12.2016) и материалов проверки Прокуратуры Алтайского края (вх. № 172204 от 03.03.2017) о возможном нарушении администрацией города Рубцовска антимонопольного законодательства в сфере пассажирских перевозок установлено, что Перевозки пассажиров автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах в городе Рубцовске осуществляются перевозчиками, указанными в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске, утвержденном постановлением администрации г. Рубцовска от 11.01.2016 № 2 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске Алтайского края» с последующими изменениями, внесенными постановлением от 11.07.2016 № 3007.

В ходе рассмотрения заявлений и материалов установлено, что с 11.01.2016 положения Федерального закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) вступили в силу.

Перевозчикам, указанным в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске, в соответствии с требованиями пунктов 3, 4 статьи 39 Закон № 220-ФЗ администрацией г. Рубцовска были выданы свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и карты маршрутов регулярных перевозок, на основании которых перевозчики осуществляют перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам в городе Рубцовске. Согласно ответу администрации города Рубцовска (вх. № 1614995 от 27.12.2016) в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске были включены данные, на основании паспортов маршрутов, представленных индивидуальными предпринимателями, которые после дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок.

Согласно ответу администрации города Рубцовска исх. № 7908 от 13.11.2014 перевозки пассажиров по маршрутам № 1т, 1д, 2, 2т, 7, 12, 14с, 17, 24, 28, 29, 100,

100а, 13, 30 осуществляла общественная организация «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» на основании договора № 51 от 12.08.2002 и дополнительного соглашения.

В соответствии с постановлением администрации г. Рубцовска от 11.01.2016 № 2 с приложениями (в ред. постановления от 11.07.2016 №3007) по муниципальным маршрутам 1т, 7, 12, 13, 14, 30, 15 осуществляют перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам г. Рубцовска индивидуальные предприниматели, а именно ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..>. и МУП АТП МО «г.Рубцовск» по маршрутам № 3, 3к, 4, 5, 5к, 6, 6к, 9, 10, 24, 107, 118, 125 по регулируемым тарифам.

Ранее в установленном порядке указанные предприниматели и муниципальное предприятие не заключали договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров с администрацией г. Рубцовска, поэтому не имели законного основания осуществлять регулярные перевозки по маршрутам 1т, 7, 12, 13, 14, 30, 15 и по маршрутам № 3, 3к, 4, 5, 5к, 6, 6к, 9, 10, 24, 107, 118, 125 по регулируемым тарифам после официального опубликования Закона № 220-ФЗ с 14.07.2015 и получить свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам.

По данному факту УФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 15 от 27.01.2017 в отношении администрации г.Рубцовска и ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..> возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 03-ФАС22-ОВ/01-17 и определением по делу № 03-ФАС22-ОВ/01-17 от 28.03.2017 в качестве ответчика привлечено МУП АТП МО г. Рубцовска.

04.08.2017 управлением ФАС по Алтайскому краю принято решение № 03-ФАС22-ОВ/01-17 (исх. 2827/9 от 04.08.2017) о признании согласованных действий администрации г. Рубцовска и ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..> выразившиеся во включении в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске Алтайского края (приложение к постановлению администрации г. Рубцовска от 11.01.2016 № 2 (в ред. Постановления от 11.07.2016 № 3007)) указанных хозяйствующих субъектов по маршрутам № 1т, 7, 12, 13, 14, 30, 15 без договора и проведения торгов, в передаче права на осуществление пассажирских перевозок и оказании услуг по перевозке по муниципальным маршрутам № 1т, 7, 12, 13, 14, 30, 15 без учета действующего законодательства, противоречащими пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; о признании согласованных действий администрации г.Рубцовска и муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия муниципального образования «Город Рубцовск», выразившиеся во включении в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске Алтайского края (приложение к постановлению администрации г. Рубцовска от 11.01.2016 № 2 (в ред. Постановления от 11.07.2016 № 3007)) муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия муниципального образования «Город Рубцовск» по муниципальным маршрутам № 3, 3к, 4, 5, 5к, 6, 6к, 9, 10, 24, 107, 118, 125 по регулируемым тарифам, установленным постановлением администрации г. Рубцовска от 10.03.2016 № 1138 без проведения торгов; в передаче права на осуществление пассажирских перевозок и оказании услуг по перевозке по муниципальным маршрутам без проведения торгов на муниципальных маршрутах № 3, 3к, 4, 5, 5к, 6, 6к, 9, 10, 24, 107, 118, 125 по регулируемым тарифам, противоречащими пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

30.12.2010 между администрацией г. Рубцовска и МУП АТП МО г. Рубцовска без проведения конкурса был заключен договор №2 на оказание транспортных услуг по муниципальным маршрутам № 4, 5, 6, 9. По остальным муниципальным маршрутам № 3, 3к, 6к, 10, 24 МУП АТП МО г. Рубцовска осуществляет услуги по перевозке пассажиров без договора на оказание транспортных услуг. Между администрацией г. Рубцовска и МУП АТП МО г. Рубцовска заключены соглашения от 04.02.2014 и 27.01.2015 предусматривающие возмещение выпадающих доходов предприятию в связи с перевозкой пассажиров городским пассажирским автомобильным транспортом по необоснованным тарифам в пределах утвержденных ассигнований на эти цели.

В пункте 2.2.2 указанных соглашений перечислены номера муниципальных маршрутов № 3, 3к, 4, 5, 6, 6к, 9, 10, 24, по которым МУП АТП МО г. Рубцовска организует работу автобусов.

Решением арбитражного суда Алтайского края от 19.09.2011 по делу № А03-7220/2011 вышеуказанный договор был признан недействительным.

Постановлением Седьмого арбитражного апелляционного суда от 20.12.2011 по делу № 07АП-9457/11 указанное решение было оставлено в силе.

Таким образом, на территории муниципального образования город Рубцовск после признания договора № 2 от 30.12.2010 на оказание транспортных услуг недействительным с 20.12.2011 по настоящее время, по муниципальным маршрутам № 4, 5, 6, 9 осуществляет оказание услуг по перевозке МУП АТП МО г. Рубцовска без договора и проведения торгов, поэтому данные согласованные действия администрации г. Рубцовска и МУП АТП МО г. Рубцовска могут привести к ограничению конкуренции.

По муниципальным маршрутам № 3, 3к, 6к, 10, 24 МУП АТП МО г. Рубцовска осуществляет оказания услуг по перевозке пассажиров без договора и проведения торгов, поэтому данные согласованные действия администрации г. Рубцовска и МУП АТП МО г. Рубцовска могут привести и привели к ограничению конкуренции. По данному факту решением УФАС по Алтайскому краю № 98-ФАС22-ОВ/12-15 согласованные действия администрации г.Рубцовска и муниципального унитарного пассажирского автотранспортного предприятия муниципального образования «Город Рубцовск», выразившиеся в передаче права на осуществление пассажирских перевозок и оказании услуг по перевозке МУП АТП МО г. Рубцовска по муниципальным маршрутам № 3, 3к, 4, 5, 6, 6к, 9, 10, 24 без проведения торгов, признаны противоречащими пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По муниципальным маршрутам № 3, 3к, 6к, 10, 24 МУП АТП МО г. Рубцовска осуществляет оказание услуг по перевозке пассажиров без договора и проведения торгов, поэтому данные согласованные действия администрации г.

Рубцовска и МУП АТП МО г. Рубцовска могут привести и привели к ограничению конкуренции.

ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>., ИП Ч<..>, ИП А<..> осуществляли перевозку пассажиров по вышеуказанным маршрутам без договора и поэтому не имели основания для получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и включения в реестр муниципальных маршрутов в качестве перевозчиков.

С 14.07.2015 по 11.01.2016 администрацией г. Рубцовска не проводила конкурсов на право осуществления услуги по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам г. Рубцовска. Кроме этого, в период с 14.07.2015 по 11.1.2016 администрацией г. Рубцовска заключен договор на оказание услуг по перевозке только с одним предпринимателем и только до проведения конкурса.

Пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Алтайского края от 12 сентября 2007 года № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» организация транспортного обслуживания населения на маршрутах транспорта общего пользования на территории Алтайского края осуществляется:

1) администрацией муниципального образования - на муниципальных маршрутах;
2) уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере организации транспортного обслуживания населения - на межмуниципальных маршрутах, а также на маршрутах между субъектами Российской Федерации (в пределах территории Алтайского края).

Пунктом 4 этой же статьи предусмотрено, что право осуществления перевозок по каждому установленному в соответствии с настоящим Законом маршруту предоставляется перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Согласно пункту 2.3 раздела 2 «Требования к маршрутным автобусным перевозкам пассажиров» Положения об организации транспортного обслуживания населения в городе Рубцовске Алтайского края (утв. постановлением администрации города Рубцовска от 18.01.2008 № 106) право осуществления перевозок по маршрутам транспорта общего пользования в соответствии с настоящим Положением предоставляется перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Порядок работы перевозчиков на маршруте определяется договором между администрацией города и перевозчиком (пункт 2.4 раздела 2 «Требования к маршрутным автобусным перевозкам пассажиров» Положения об организации транспортного обслуживания населения в городе Рубцовске Алтайского края (утв. постановлением администрации города Рубцовска от 18.01.2008 № 106)).

Пунктом 2.5 раздела 2 «Требования к маршрутным автобусным перевозкам пассажиров» указанного положения установлено, что осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями перевозок транспортом общего пользования без договора и вне установленных маршрутов не допускается.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, законодательство Алтайского края, действующее до 11.01.2016 не предусматривало возможности осуществления перевозок по муниципальной маршрутной сети без проведения конкурса и заключения договора на право осуществления услуг по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам муниципальной маршрутной сети, поэтому индивидуальные предприниматели С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..> не имели законного основания осуществлять регулярные перевозки по маршрутам 1т, 7, 12, 13, 14, 30, 15 после официального опубликования Закона № 220-ФЗ с 14.07.2015 и получить свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам, а у администрации г. Рубцовска не имелось законных оснований включать указанных перевозчиков в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске, утвержденном постановлением администрации г. Рубцовска от 11.01.2016 № 2 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Рубцовске Алтайского края» с последующими изменениями, внесенными постановлением от 11.07.2016 № 3007.

ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..> осуществляли перевозку пассажиров по вышеуказанным маршрутам без договора и поэтому не имели основания для получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и включения в реестр муниципальных маршрутов в качестве перевозчиков.

На территории муниципального образования город Рубцовск с 14.07.2015 ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..> осуществляют перевозку по маршрутам № 1т, 7, 12, 13, 14, 30, 15 без договора и проведения торгов, поэтому данные согласованные действия администрации г. Рубцовска и ИП С<..>, ИП О<..>, ИП П<..>, ИП З<..>, ИП К<..>, ИП Ч<..>, ИП А<..> могут привести и привели к ограничению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ, действующей на период совершения административного правонарушения) признается правонарушением заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет

С<..> является индивидуальным предпринимателем на основании свидетельства о государственной регистрации № 304220913900097.

Таким образом, должностное лицо – индивидуальный предприниматель С<..> – совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ, действующей на период совершения административного правонарушения).

Время совершения с 14.07.2015 по 04.08.2017.

Место совершения: Алтайский край, г. Рубцовск.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом - индивидуальным предпринимателем С<..> подтверждается протоколом по делу № 214-АД(ОВ)07-18 об административном правонарушении от 26.07.2018, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения должностного лица – индивидуального предпринимателя С<..> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность С<..>, по делу не установлено. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность С<..>, является факт совершения административного правонарушения впервые. Однако, часть 6 статьи 14.32 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 17.04.2017 N 74-ФЗ) предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей за осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, что улучшает положение должностного лица и устанавливает более низкий размер штрафа по сравнению с ранее предусмотренным.

Руководствуясь статьями 14.32, 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - индивидуального предпринимателя С<..> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.32 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 17.04.2017 N 74-ФЗ), т.е. «за осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий», и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам: Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г.Барнаул БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО:01701000

Код дохода: 16111602010016000140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение

антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках. Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу (3852) 24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела или в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба России, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11, ГСП – 5, 123995) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. В соответствии с частью 3 статьи 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу (управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, г.Барнаул, ул. Пролетарская, 65, 656068), либо непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу

« ____ » _____ 2018 г.

Дата выдачи постановления « ____ » _____ 2018 г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Врио руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса С<..>

Копия постановления получена « ____ » _____ 2018

г.

Копия постановления направлена « ____ » _____ 2018

г.