

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-3504/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков**

**18.06.2019 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

<...>

в присутствии представителя ООО «Антарес» - <...>

в отсутствие представителей ОАО «РЖД» (извещены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 14.06.2019 № ТФ/29311/19);

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Антарес» (далее также — Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ОАО «РЖД» о проведении проверки факта уклонения ООО «Антарес» от заключения договора на изготовление и поставку индивидуальных синтетических и текстильных изделий для высокоскоростных поездов «Сапсан» и скоростных поездов «Ласточка» по результатам проведения аукциона (реестровый № 31807277941) (далее - Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 01.10.2018.

10.12.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 06.01.2019 № 31807277941-02 победителем было признано ООО «Антарес» с ценовым предложением 8 394 405, 22 руб.

В соответствии с пунктом 3.25.2 Аукционной документации Заказчик направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор проект договора в течение 7 (семи) календарных дней с даты опубликования итогов запроса котировок на сайтах.

Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении), иные документы, если извещением предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор (пункт 3.25.3 Аукционной документации).

Пунктом 6 извещения о проведении Аукциона установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 434 943, 28 руб.

17.01.2019 Заказчик направил в адрес Общества посредством электронной почты проект договора.

Таким образом, с Обществом должно было быть представлено подписанный договор и обеспечение исполнения договора не позднее 24.01.2019.

05.02.2019 ООО «Антарес» признано уклонившимся от заключения договора.

15.02.2019 — Заказчиком заключен договор с участником, занявшим второе место в Аукционе.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что проект договора, направленный Заказчиком не был заполнен.

18.01.2019 Обществом со своей стороны был заполнен проект договора и направлен Заказчику.

21.01.2019 в адрес Общества от Заказчика поступил проект договора для подписания, заполненный со стороны Заказчика с ошибками в части контактной информации ООО «Антарес». После внесения изменений в текст проекта договора 22.01.2019 Общество повторно направило Заказчику проект договора.

24.01.2019 ООО «Антарес» подписало проект договора направило его в адрес Заказчика посредством электронной почты.

Также представитель Общества сообщил Комиссии, что 23.01.2019 с Заказчиком был согласован проект банковской гарантии.

24.01.2019 Обществом оформлена банковская гарантия № 19777-447-324467, выданная ПАО БАНК «Финансовая Корпорация Открытие». Сканированная копия была также направлена на электронную почту Заказчика.

25.01.2019 Общество посредством курьерской доставки попыталось доставить Заказчику договор в двух экземплярах, оригинал банковской гарантии и сведения о своих владельцах (включая конечных бенефициаров). Однако. Представители Заказчика отказались от получения названного пакета документов.

31.01.2019 ООО «Антарес» повторно попыталось передать Заказчику необходимый для заключения договора пакет документов.

01.02.2019 Заказчиком получен вышеназванный комплект документов.

Также Обществом в качестве подтверждения наличия намерений к заключению договора была представлена копия договора № 111 с ООО «Мега Стиль» на поставку текстильной продукции, которую ООО «Антарес» намеревалось поставить в рамках договора по результатам Аукциона.

Комиссия, принимая во внимание доводы Общества, считает необходимым отметить следующее.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001 № 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или

к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Антарес» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая подписание в договора и внесение обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Антарес» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Антарес» (ИНН: 7810936922; ОГРН: 1147847086309; адрес местонахождения: 196084, город Санкт-Петербург, Заставская улица, дом 31 корпус 2 литер «в», помещение 28, 29, 30, 31) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.