РЕШЕНИЕ

по делу № Т-01/05

Дата принятия решения «31» марта 2014 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области в составе:

Председатель Комиссии:	- Лунев А.А.	руководитель Еврейского УФАС России;
Члены Комиссии:	- Антипьева Л.А.	начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;
	- Богданова У.Н.	специалист - эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России,

при участии:

от заявителей: индивидуальных предпринимателей ФИО

от организатора торгов: первого заместителя главы мэрии города по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунального хозяйства - начальника управления жилищно-коммунального хозяйства ФИО, специалистов ФИО,

от заинтересованных лиц: ФИО (представителю индивидуальных предпринимателей по доверенности); индивидуальных предпринимателей ФИО,

рассмотрев жалобу от группы индивидуальных предпринимателей ФИО на действия организатора торгов - муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области при проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан», проведенного с 18.03.2014 г. по 24.03.2014г.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Еврейское УФАС России) 24 марта 2014 года поступила жалоба от группы индивидуальных предпринимателей ФИО на действия организатора торгов - муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области при проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан», проведенного с 18.03.2014 г. по 24.03.2014г. (далее – Заявители) в которой сообщается следующее.

В газете «МИГ» от 06.02.2014 № 5 мэрией города Биробиджана опубликовано постановление «О проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» от 30.01.2014 № 234, согласно которому организатором перевозок утвержден порядок проведения данного конкурса, утвержден перечень автобусных маршрутов с указанием четырнадцати лотов на маршрут № 21 «Бумагина-Вокзал-Широкая» и параметры обслуживания этих маршрутов.

В вышеуказанном постановлении мэрия города ссылается на постановление мэрии города от 15.03.2012 № 953 «Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области», а также на официальные сайты: ikh-ref@biradm.ru, www.biradm.ru.

Однако, по мнению Заявителей, в нарушение требований ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на сайтах и в муниципальной газете, являющимися официальными источниками публикации, отсутствует информация (извещение) о перечне документов, необходимых для предъявления на конкурс участниками конкурса, в том числе не опубликована форма заявки на участие в конкурсе.

К постановлению мэрии города от 30.01.2014 № 234 опубликован проект договора на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, в котором в Приложении № 2 к договору требуется указать модель и

марку транспортного средства, выставяемого на участником конкурса. Между тем, в заявке на участие в конкурсе изложены требования об указании типа транспортного средства.

Заявители сообщают о том, что 18 марта 2014 года конкурсной комиссией поданные данными участниками заявки на участие в конкурсе отклонены по тем основаниям, что представленные заявки не соответствуют требованиям конкурсной документации, а именно - в заявках не указан тип транспортного средства.

Таким образом, по мнению Заявителей, в результате неправомерных действий (бездействия) должностных лиц организатора торгов, которыми не опубликована, предусмотренная антимонопольным законодательством, информация для участников конкурса, что заявки отклонены конкурсной комиссией необоснованно, а конкурс изначально проведен с нарушением закона.

В заседании комиссии Заявители поддержали жалобу в полном объеме.

Представители Заявителей дополнительно в заседании комиссии привели следующие доводы:

- Регламент конкурсной комиссии по проведению конкурса в официальном печатном издании и на официальном сайте не опубликован;

- При регистрации заявок предоставлены преимущественные условия только одному участнику торгов, а именно: МУП «ПАТП», которые выразились в следующих действиях: все заявки данного участника зарегистрированы Организатором торгов раньше по времени, чем все заявки остальных участников торгов, в то время, как индивидуальные предприниматели занимали очередь еще до 09 час.00 мин., и утверждают, что представители МУП «ПАТП» в здание мэрии города не входили со всеми участниками торгов. Заявители утверждают, что всем участникам после 09 час.00мин. не сразу предоставлена возможность сдать заявки: не был определен кабинет. По этой причине время подачи заявок всех участников зарегистрировано позднее времени подачи заявок МУП «ПАТП», что создало данному участнику преимущества перед другими участниками на случай, если показатели, указанные в заявках МУП «ПАТП», будут равны показателям, указанным в заявках других участников (т.е. победителем в данном случае определяется тот участник, чья заявка поступила раньше).

Муниципальным казенным учреждением «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области (далее Управление ЖКХ мэрии города) представлены письменные пояснения по жалобе Заявителя от 27.03.2014 Исх.№ 431, в которых сообщает следующее.

Индивидуальные предприниматели ФИО (далее - Заявители) обратились в управление Еврейское УФАС России с жалобой на действия (бездействия) организатора конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - конкурс), проведение которого организовано в соответствии с постановлением мэрии города от 30.01.2014 № 234 «О проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» (далее - постановление № 234). С доводами, изложенными в жалобе, не согласны в полном объеме по следующим обстоятельствам:

Заявители утверждают, что постановлением № 234 утвержден порядок проведения конкурса. С данным утверждением Организатор торгов не согласен, поскольку, по его мнению, постановлением № 234 лишь объявлено об организации и проведении конкурса на один муниципальный маршрут № 21 «Бумагина-Вокзал-Широкая», указаны сроки приема заявок и начала конкурса, а также утверждены перечень автобусных маршрутов регулярных перевозок, в том числе лотов, выставляемых на конкурс, и количество необходимого на них автомобильного пассажирского транспорта общего пользования, и параметры обслуживания автобусных маршрутов регулярных перевозок, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа, в муниципальном образовании «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.

Порядок проведения конкурса утвержден постановлением мэрии города от 15.03.2012 № 953 «Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области» (далее - постановление № 953).

Постановление № 953 по мнению Управления ЖКХ мэрии города, является основополагающим документом, регламентирующим проведение конкурсов в сфере автомобильных пассажирских перевозок.

Данным постановлением также утверждена форма заявки на участие в конкурсе. Постановление № 953, считает Организатор торгов, является общедоступным, официально опубликовано в муниципальной газете «МИГ» № 12 от 22.03.2013, размещено на официальном сайте органа местного самоуправления www.biradm.ru, а также имеется в информационной системе «Консультант плюс».

Кроме того, данным постановлением не установлено обязательное требование о публикации формы заявки при объявлении очередного конкурса. Форма заявки и необходимых для участия в конкурсе документов утверждены постановлением № 953, которое, являясь нормативным правовым актом, нацелено на многократное применение.

Постановление № 234, по мнению Управления ЖКХ мэрии города, является извещением о проведении конкурса, принято в соответствии и во исполнение постановления № 953, соответственно подлежат применению все процедуры конкурса и формы документов, утвержденные постановлением № 953.

Организатор торгов считает, что статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» никоим образом не устанавливает требования об обязательном опубликовании тех или иных конкретных документов.

Ссылку заявителей о разных требованиях к сведениям о транспортных средствах, которые необходимо указать в заявке, и тех, которые будут внесены в проект договора на обслуживание автобусных маршрутов, Управление ЖКХ мэрии города считает несостоятельной, поскольку это совершенно разные документы, при этом договор - это итог конкурса, а не документ, необходимый для участия в конкурсе.

Кроме того, Управление ЖКХ мэрии города считает, что принятием постановления № 234 не были нарушены права и законные интересы заявителей. Данные лица подали заявки по форме, утвержденной постановлением № 953, что подтверждает то обстоятельство, что заявители имели доступ к форме заявки, утвержденной постановлением № 953. Заявки, поданные заявителями, содержали графу «тип транспортного средства», однако по каким-то причинам эта графа не была ими заполнена.

В заседании комиссии представители Управления ЖКХ мэрии города поддержали доводы, изложенные в письменных возражениях на жалобу Заявителей, в полном объеме.

В заседании комиссии представителями ответчика приведены следующие дополнительные доводы:

- Регламент конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» в официальном печатном издании и на официальном сайте не опубликован, но в то же время копии данного Регламента 18 марта 2014 года вручены участникам торгов по роспись;

- По мнению представителя Управления ЖКХ мэрии города рассмотрение процедуры торгов должно быть проведено комиссией Еврейского УФАС России только в рамках рассматриваемой жалобы, а рассмотрение других вопросов, которые приводят Заявители дополнительно на заседании, невозможно, т.к. ответчик подготовил доводы только по жалобе, поданной участниками торгов.

Жалоба рассмотрена Комиссией Еврейского УФАС России (далее – Комиссия) по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Комиссия отклоняет доводы Управления ЖКХ мэрии города о том, что рассмотрение процедуры торгов должно быть проведено только в рамках рассматриваемой жалобы, по следующим основаниям.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии. В случае, если в ходе

рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав Заявителей и представителей Управления ЖКХ мэрии города, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующему.

Постановлением мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от 27.03.2012 N 1178 "Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области".

30.01.2014 года издано Постановление мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от 30.01.2014 N 234 "О проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области" (вместе с "Перечнем автобусных маршрутов регулярных перевозок, в том числе лотов, выставляемых на конкурс, и количеством необходимого на них автомобильного пассажирского транспорта общего пользования" (далее – Постановление Мэрии города № 234), в котором изложено следующее:

В соответствии с [законом](#) Еврейской автономной области от 25.10.2006 N 3-ОЗ "Об автомобильном пассажирском транспорте общего пользования в Еврейской автономной области", [постановлением](#) мэрии города от 07.07.2011 N 2307 "Об утверждении муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области", [постановлением мэрии города от 15.03.2012 N 953](#) "Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области", [постановлением](#) мэрии города от 27.03.2012 N 1178 "Об утверждении состава конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области", [Уставом](#) муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области мэрия города постановляет:

1. Муниципальному казенному учреждению "Управление жилищно-коммунального

хозяйства мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области" **организовать и провести с 18 марта 2014 года конкурс** на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области.

Организатор перевозок: мэрия города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области.

Адрес организатора перевозок, контактный телефон: 679000, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Ленина, д. 29, телефон: 4-16-05.

Дата начала приема заявок на участие в конкурсе: 09-00 часов 5 марта 2014 года.

Дата окончания приема заявок на участие в конкурсе: 13-00 часов 7 марта 2014 года.

Место проведения конкурса: зал заседаний мэрии города по адресу: Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Ленина, д. 29.

Дата начала конкурса: 10-00 часов 18 марта 2014 года.

Дата окончания срока рассмотрения документов на участие в конкурсе определяется согласно регламенту работы конкурсной комиссии в день начала проведения конкурса.

Адрес электронной почты организатора перевозок: jkh-ref@biradm.ru.

Официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области: www.biradm.ru.

2. Утвердить прилагаемый [перечень](#) автобусных маршрутов регулярных перевозок, в том числе лотов, выставляемых на конкурс, и количество необходимого на них автомобильного пассажирского транспорта общего пользования.

3. Утвердить прилагаемые [параметры](#) обслуживания автобусных маршрутов регулярных перевозок, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа, в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы мэрии города по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству - начальника управления жилищно-коммунального хозяйства ФИО.

5. Настоящее постановление опубликовать в муниципальной информационной газете.

Таким образом, Управление ЖКХ мэрии города (далее – Организатор торгов) **конкурс обязан провести в соответствии с [Постановлением мэрии города от 15.03.2012 N 953](#)** "Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных

перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области".

Постановлением мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от 15.03.2012 N 953 "Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области" (далее – Постановление Мэрии города № 953) утверждено прилагаемое [Положение](#) о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области.

Согласно п.2. Постановления Мэрии города № 953 контроль за исполнением настоящего постановления возложен на первого заместителя главы мэрии города по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству - начальника управления жилищно-коммунального хозяйства Солтуса С.В.

Согласно п.2. Постановления Мэрии города № 953 настоящее постановление следовало опубликовать в муниципальной информационной газете.

В Постановлении Мэрии города № 953 установлены следующие нормы:

- п.1.1. Положение о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - Положение) **устанавливает условия и порядок проведения конкурса** на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - конкурс).

- п. 1.2. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 [N 131-ФЗ](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 10.12.1995 [N 196-ФЗ](#) "О безопасности дорожного движения", [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 N 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом", [законом](#) Еврейской автономной области от 25.10.2006 N 3-ОЗ "Об автомобильном пассажирском транспорте общего пользования в Еврейской автономной области", [Уставом](#) муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области.

- п. 1.5. Организатором конкурса выступает мэрия города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - организатор перевозок).

- п. 1.6. Перечень автобусных и (или) таксомоторных маршрутов регулярных перевозок, выставляемых на конкурс, с указанием количества автомобильного пассажирского транспорта общего пользования, необходимого для обслуживания населения на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - муниципальная маршрутная сеть городского округа), устанавливается мэрией города.

В разделе 2 Постановления Мэрии города № 953 перечислены условия и порядок проведения конкурса, в т.ч.:

- п.2.1. На конкурс выставляются муниципальные маршруты городского сообщения муниципальной маршрутной сети городского округа, определенные в лоты, объединяющие несколько (от одного и более) указанных маршрутов.

- п.2.2. Муниципальные маршруты городского сообщения, параметры их обслуживания разрабатываются организатором перевозок. Перечень муниципальных маршрутов городского сообщения утверждается главой мэрии города.

- п.2.3. Конкурс проводится путем оценки качества услуг каждого перевозчика контролирующими органами, конкурсной комиссией по проведению конкурсов на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок (далее - маршрут регулярных перевозок) автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети городского округа (далее - конкурсная комиссия) на основании документов, представленных участниками конкурса.

- п.2.4. К участию в конкурсе допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом и транспортные средства на праве собственности или ином законном основании, своевременно представившие необходимые документы в соответствии с [разделом 4](#) настоящего положения.

- п.2.5. Решение о проведении конкурса принимает глава мэрии города, о чем издается муниципальный правовой акт.

- п. 2.7. Не менее чем за 30 дней до даты проведения конкурса в средствах массовой информации размещается (опубликовывается) извещение со следующей информацией:

- сведения об организаторе перевозок (наименование, местонахождение, контактные телефоны);

- перечень предлагаемых к обслуживанию муниципальных маршрутов городского сообщения, в том числе лотов, выставляемых на конкурс, и количество необходимого на них автомобильного пассажирского транспорта общего

пользования;

- параметры обслуживания автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа, в муниципальном образовании "Город Биробиджан" Еврейской автономной области;

- место нахождения регистратора для представления документов участника конкурса;

- перечень документов, представляемых для участия в конкурсе;

- срок приема документов;

- дата и время окончания срока подачи документов на участие в конкурсе;

- дата окончания срока рассмотрения документов на участие в конкурсе;

- адрес, дата и время проведения конкурса;

- адрес электронной почты организатора перевозок: jkh-ref@biradm.ru;

- официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области: www.biradm.ru.

- п. 2.8. Требования к правомочности участия в конкурсе включают в себя:

- непроведение ликвидации и отсутствие решения Арбитражного суда о признании участника конкурса - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи конкурсной заявки на участие в конкурсе.

В Разделе 3 Постановления Мэрии города № 953 утверждена конкурсная документация, а именно:

Конкурсная документация должна содержать:

- п.3.1. Копию муниципального правового акта о проведении конкурса с перечнем муниципальных маршрутов городского сообщения, выставляемых на конкурс, с указанием количества автомобильного пассажирского транспорта общего пользования, необходимого для обслуживания населения на муниципальной маршрутной сети городского округа, в том числе лотов.

-п.3.2. [Форму](#) заявки на участие в конкурсе на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (приложение 1).

-п.3.3. Перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, указанных в [разделе 4](#).

-п.3.4. [Перечень оценочных показателей конкурса на право](#) заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области ([приложение 2](#)).

-п.3.5. [Форму сведений, предусмотренных приложениями 3 и 4.](#)

- п.3.6. Проект договора.

В Разделе 4 Постановления Мэрии города № 953 перечислены документы, представляемые для участия в конкурсе, а именно:

Для участия в конкурсе представляются следующие документы:

- п.4.1. Заявка на участие в конкурсе на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области (далее - заявка на участие в конкурсе) по [форме](#) согласно приложению 1.

-п.4.2. [Сведения](#) согласно приложению 3.

-п.4.3. Копии учредительных документов, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей).

-п.4.4. Полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в средствах массовой информации извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в средствах массовой информации извещения о проведении конкурса выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

-п.4.5. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

-п.4.6. Копия лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, действующей на дату подачи заявки на участие в конкурсе.

-п.4.7. Копии правоустанавливающих документов на транспортные средства, заявляемые на конкурс.

-п.4.8. Копия диагностической карты, содержащей сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств.

-п.4.9. Справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов перед

бюджетами всех уровней.

-п.4.10. Копия договора, заключенного с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию на проведение предрейсовых медицинских осмотров, либо копия договора, заключенного со специалистом, осуществляющим предрейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств.

-п.4.11. Копия лицензии на проведение предрейсовых медицинских осмотров организации или индивидуального предпринимателя либо копия диплома о высшем или среднем профессиональном медицинском образовании специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр, и копия удостоверения о прохождении им по дополнительной образовательной программе "Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств.

-п.4.12. Копия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств.

-п.4.13. Справка территориального отдела по Еврейской автономной области Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора о наличии или отсутствии нарушений условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), в соответствии с [пунктом 2](#) "Выполнение условий лицензирования" Перечня оценочных показателей конкурса на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области за 12 месяцев до даты объявления конкурса.

-п.4.14. Справка Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Еврейской автономной области о совершенных дорожно-транспортных происшествиях по вине водителей и об имевшихся нарушениях [Правил](#) дорожного движения, а также об имевшихся нарушениях [Правил](#) дорожного движения специалистами по обеспечению безопасности дорожного движения в соответствии с [пунктом 4](#) "Нарушения дорожно-транспортной дисциплины (за каждый случай)" Перечня оценочных показателей конкурса на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области за 12 месяцев до даты объявления конкурса.

-п.4.15. Данные о составе и квалификации водителей и специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения согласно [приложению 4](#).

-п.4.16. Справка муниципального казенного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области" о наличии административных правонарушений на транспорте ([закон](#) Еврейской автономной области от 23.06.2010 N 781-ОЗ "Об административных правонарушениях") в соответствии с

пунктом 3 "Культура и качество обслуживания пассажиров" Перечня оценочных показателей конкурса на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области за 12 месяцев до даты объявления конкурса.

В Разделе 5 Постановления Мэрии города № 953 утвержден порядок представления и приема документов, а именно:

В Разделах 3 и 7 Постановления Мэрии города № 953 установлен порядок внесения изменений в извещение в конкурсную документацию и порядок работы конкурсной комиссии.

В разделе 8 утвержден порядок оформления договора на обслуживание маршрута (маршрутов).

Согласно ч.1 ст.447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно ч. 4 ст.447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Статьей 448 ГК РФ определен общий порядок организация и проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст.448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми.

В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели.

Согласно ч.2 ст.448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Таким образом, Постановлением Мэрии города № 953 в соответствии со ст.448 ГК РФ утвержден порядок проведения конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего конкурс.

Организатором торгов – Управлением ЖКХ Мэрии города в газете «МИГ» №5

(732) от 06.02.2014 года опубликовано Постановление Мэрии города № 953 и проект договора.

На официальном сайте Мэрии города Биробиджана Организатором торгов – Управлением ЖКХ Мэрии города 30 января 2014 года размещены следующие документы:

- [ПОСТАНОВЛЕНИЕ мэрии города от 30.01.2014 № 234](#) "О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ АВТОБУСНЫХ МАРШРУТОВ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК АВТОМОБИЛЬНЫМ ПАССАЖИРСКИМ ТРАНСПОРТОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ МАРШРУТНОЙ СЕТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД БИРОБИДЖАН» ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ";

- [Проект договора на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области.](#)

Комиссия отклоняет доводы Управления ЖКХ Мэрии города о том, что при проведении конкурса, Организатор торгов не обязан опубликовывать извещение о проведении торгов, включающее перечень документов, которые должны представить участники торгов, в т.ч. и форму заявки, а также конкурсную документацию, по следующим основаниям.

Организатором торгов – управлением ЖКХ Мэрии города в соответствии со ст.448 ГК РФ, пунктом 1 постановления Мэрии города № 234 и пунктом 2.7, пунктом 2.8, разделами №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 Постановления Мэрии города № 953 должна быть разработана и утверждена Конкурсная документация, а также опубликованы на сайте и в печатных официальных СМИ извещение о проведении торгов, включающее перечень документов, которые должны представить участники торгов, в т.ч. и форму заявки, и Конкурсная документация.

Таким образом, Организатором торгов - Управлением ЖКХ Мэрии города в нарушение требований пункта 1 постановления Мэрии города № 234 и пункта 2.7, пункта 2.8, разделов №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 Постановления Мэрии города № 953 не разработана и не утверждена Конкурсная документация, не опубликованы на сайте и в печатных официальных СМИ следующие документы и сведения:

- извещение о проведении конкурса, которое включает в себя, в том числе и перечень документов, представляемых для участия в конкурсе, а также сведения об организаторе торгов (в постановлении № 953 организатором торгов определена Мэрия города, далее – организатор перевозок, а в постановлении № 234 – организатор торгов – Управление ЖКХ мэрии города);

- конкурсная документация, предусматривающая порядок проведения конкурса.

Согласно части 1 статьи Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в нарушение требований ч.1ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатором конкурса Управлением ЖКХ при проведении торгов допущены действия в части не опубликования извещения и конкурсной документации на официальном сайте мэрии города и конкурсной документации, повлекшие за собой ограничение доступа к информации о конкурсе, что влечет за собой ограничение конкуренции.

В действиях должностных лиц Организатора торгов – Управления ЖКХ Мэрии города имеются признаки административного правонарушения.

Комиссия отклоняет доводы Управления ЖКХ мэрии города о том, что с Регламентом работы Конкурсной комиссии участники торгов были ознакомлены, и данный Регламент опубликовать не следовало, по следующим основаниям

Согласно Постановлению Мэрии города № 234 – дата начала конкурса – 18 марта 2014 года. В данном постановлении указано, что дата окончания срока рассмотрения документов на участие в конкурсе определяется согласно регламенту работы конкурсной комиссии в день начала проведения конкурса.

С Регламентом все участники ознакомлены только 18 марта. В данном Регламенте помимо даты открытия конкурса, указаны даты следующих мероприятий: дата рассмотрения заявок, дата осмотра транспорта, дата работы комиссии по работе с заявками и даты следующих заседаний.

Порядок работы Конкурсной комиссии установлен в разделе 7 Постановления Мэрии города № 953. Согласно п.7.2 председатель комиссии определяет Регламент работы. Таким образом, Регламент работы конкурсной комиссии является неотъемлемой частью Конкурсной документации и должен быть опубликован заранее на официальном сайте и в официальном печатном издании.

Согласно Протоколу № 1 от 18.03.2014 Конкурсной комиссией отклонены заявки Заявителей по следующим основаниям: «Сведения в заявке на участие в конкурсе не отвечают требованиям формы сведений согласно приложению 1 к Положению о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области, а в частности не указаны:

- наименование маршрута, входящего в заявленный лот;
- тип автомобиля;
- контактный телефон.

Комиссия, изучив протоколы Конкурсной комиссии и заявки группы индивидуальных предпринимателей ФИО, приходит к выводу о том, что заявки вышеуказанных участников необоснованно отклонены Конкурсной комиссией по следующим основаниям:

- Согласно пункту 7.1 Раздела 7 Постановления Мэрии города № 953 заявка на участие в конкурсе участника конкурса отклоняется от участия в конкурсе по решению конкурсной комиссии. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе участника в случаях, в т.ч. если:

- сведения в заявке на участие в конкурсе не отвечают требованиям формы сведений согласно [приложению 1](#);

- документы, представляемые для участия в конкурсе, согласно каждому пункту [раздела 4](#) не отвечают требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

Согласно пункту 7.3 Раздела 7 Постановления Мэрии города № 953 при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе председателем конкурсной комиссии объявляется следующая информация: наименование участника конкурса, его адрес, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, а также иная информация.

В Постановлении Мэрии города № 953 утверждена форма заявки, которая должна быть опубликована на официальном сайте и в печатном официальном издании (пункт 2.7 Постановления № 953). В форме заявки в таблице установлено, что участникам в заявке следует указать следующие сведения – «Марка и тип автомобиля». В нарушение требований пункта 2.7 Постановления № 953 Организатором торгов не опубликованы извещение, включающее в себя в том числе перечень документов и форму заявки, а также Конкурсную документацию, поэтому Конкурсная комиссия не имела полномочий отклонять заявки в связи с отсутствием в заявке типа транспорта, так как требования к форме заявки Организатором торгов не были установлены в связи с отсутствием опубликования извещения, включающего в себя перечень документов, в том числе форму заявки;

- Согласно п.2.7 Постановления Мэрии города № 953 Организатором торгов опубликован на официальном сайте и в печатном официальном издании (МИГ) проект договора. В проекте договора в приложении в таблице не указан тип транспорта, а установлено лишь требование об указании следующих сведений: «Марка, модель транспортного средства», в то время, как сведения, установленные в форме заявки, должны соответствовать сведениям, установленным в проекте договора.

- Согласно Википедии (<http://ru.wikipedia.org/wiki>), **автобус** — это безрельсовое механическое транспортное средство, предназначенное для перевозки 8-ми и более пассажиров, и приводимое в движение энергией, запасённой, или производимой из топлива, хранящегося на борту, или с любым другим видом автономной тяги.

Установлена следующая классификация транспорта:

- **По назначению:** городские, междугородные, пригородные, школьные, ритуальные, вахтовые, перронные, экскурсионные, грузовые, почтовые, и т.д.

- **По типу и технической схеме двигательной установки:**
бензиновые, дизельные, электрические, и т.д.

Организатором торгов не установлены требования о том, какой тип автобусов по назначению требуется для участия в городских перевозках в связи с отсутствием самого извещения и конкурсной документации.

В своих заявках участники конкурса (Заявители) указали сведения, например - ПАЗ 32054.

Конкурсная комиссия отклонила заявки в связи с тем, что в заявках не указан тип транспорта – автобус.

В то же время наименование ПАЗ-3205 расшифровывается, как — советский и российский высокопольный [автобус](#) малого класса производства завода «[Павловский автобус](#)», является базовой моделью завода.

Вышеуказанный транспорт выпускается в большом количестве модификаций, в т.ч.:

- ПАЗ-3205 — базовый вариант с одной автоматической дверью, карбюраторным двигателем ЗМЗ-5234.10 и пневмо-гидравлической тормозной системой
- ПАЗ-32051 — автобус с двумя автоматическими дверями для городских маршрутов и пневмо-гидравлической тормозной системой
- **ПАЗ-32054 — автобус с двумя автоматическими дверями для городских маршрутов, карбюраторным двигателем ЗМЗ-5234.10 и пневматической тормозной системой с АБС**
- ПАЗ-32054-03 — автобус с двумя автоматическими дверями для городских маршрутов с дизельным двигателем Cummins B 3.9 140 CIV-1.

Исходя из выше изложенного, участниками в заявках было подтверждено, что транспорт, на котором предполагалось выполнять городские маршруты, является автобусом.

Таким образом, Конкурсная комиссия необоснованно отклонила заявки Заявителей в связи с отсутствием в заявке типа транспорта (а также по другим основаниям, например: неправильное наименование маршрута «Бумагина-ж.д.вокзал-Широкая», следовало указать «Бумагина- вокзал-Широкая» , в то же время вокзал в маршруте и является ж.д. вокзалом), так как требования к форме заявки Организатором торгов не были установлены в связи с отсутствием опубликования на официальном сайте Мэрии города и в официальном печатном издании извещения, включающего в себя перечень документов, в том числе форму заявки.

Доводы Заявителей о том, что участнику торгов МУП «ПАТП» были предоставлены преимущества при регистрации заявок, следует проверить при запросе дополнительных доказательств. Комиссия отмечает, что все заявки МУП «ПАТП» по времени зарегистрированы раньше всех остальных участников торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Еврейского УФАС

России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от группы индивидуальных предпринимателей в лице ФИО (ФИО) на действия организатора торгов - муниципального казенного учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области при проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан») обоснованной.

2. Признать Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан»), выразившихся в следующих действиях: конкурс проведен в нарушение требований пункта 1 Постановление мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от 30.01.2014 N 234 "О проведении конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области" (вместе с "Перечнем автобусных маршрутов регулярных перевозок, в том числе лотов, выставляемых на конкурс, и количеством необходимого на них автомобильного пассажирского транспорта общего пользования" без опубликования извещения и сведений, предусмотренных пунктом 2.7, пунктом 2.8, разделами №№ 3, 4, 5, 6, 7, 8 Постановления мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от 15.03.2012 N 953 "Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области".

3. Выдать предписание Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов

регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области произвести следующие действия по устранению нарушения антимонопольного законодательства, а именно: отменить:

- [Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 18.03.2014 № 1;](#)

- [Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 19.03.2014 № 2;](#)

- [Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 20.03.2014 № 3;](#)

- [Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 21.03.2014 № 4;](#)

- [Протокол заседания конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договоров на обслуживание автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 24.03.2014 № 5.](#)

4. Выдать предписание организатору торгов - Муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области об отмене конкурса на право заключения договоров на обслуживание

автобусных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования «Город Биробиджан») и, при необходимости, проведении торгов провести конкурс в соответствии с Постановлением мэрии города муниципального образования "Город Биробиджан" ЕАО от 15.03.2012 N 953 "Об утверждении Положения о конкурсе на право заключения договоров на обслуживание автобусных и таксомоторных маршрутов регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом общего пользования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на муниципальной маршрутной сети муниципального образования "Город Биробиджан" Еврейской автономной области" и Федеральным Законом РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом п. 2 настоящего решения.

5. Передать материалы дела лицу, уполномоченному возбуждать административное производство, для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Лунев А.А.

Члены Комиссии

Антипьева Л.А.

Богданова У.Н.

Решение может быть обжаловано Арбитражный суд ЕАО в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.