

Решение № РНП-55-94/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

03 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

рассмотрев сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» (далее – ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО», поставщик, Общество), представленные бюджетным учреждением Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций» (далее - заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора № Ф.2018.270960, заключенного 19.06.2018 по результатам проведения электронного аукциона на поставку камер видеонаблюдения в комплекте для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (извещение № [0152200004718000523](#)) (далее – договор от 19.06.2018 № Ф.2018.270960, электронный аукцион),

в отсутствие представителей Общества, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии,

в присутствии представителей:

заказчика – «.....»;

Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган) – «.....»

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 8180 от 19.09.2018) материалы электронного аукциона, информация и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 19.06.2018 № Ф.2018.270960, заключенного с ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО».

Из представленных материалов и информации следует, что 18.05.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным

органом были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0152200004718000523](#) (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 920393,82 руб.

28.05.2018 на официальном сайте ЕИС размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, согласно которому на участие в закупке подано 9 заявок, заявка с порядковым номером 1 была признана не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 04.08.2018 участие в процедуре аукциона приняли 6 участников, наименьшая цена 474002,73 руб. предложена участником с порядковым номером заявки 7, при этом снижение НМЦК составило 48,5%.

07.06.2018 на официальном сайте ЕИС размещен протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому заявки пяти участников признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе. Победителем признано ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО».

19.06.2018 заказчиком заключен договор № Ф.2018.270960 с указанным Обществом.

10.08.2018 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора от 19.06.2018 № Ф.2018.270960 в связи с ненадлежащим исполнением Обществом обязательств, предусмотренных договором.

2. В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора, проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе Комиссия считает, что **сведения об ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

На основании части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 4.1.2 договора от 19.06.2018 № Ф.2018.270960 была предусмотрена возможность одностороннего отказа стороны настоящего договора от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе** от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, **размещается в единой информационной системе и направляется** поставщику (подрядчику, исполнителю) **по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу** поставщика (подрядчика, исполнителя), **указанному в контракте, а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, **обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении** поставщику

(подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. **Датой** такого **надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления** либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой **такого** надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе).

В обращении Заказчика указано следующее:

«При приемке поставленного товара приемочной комиссией Заказчика были выявлены множественные отклонения технических характеристик товара от условий договора, что отражено в Акте приемки от 17.07.2018 г.

В письме № 110-4/07 от 25.07.2018 Поставщик привел свои доводы на технические характеристики поставленного товара, и предложил Заказчику провести экспертизу силами специализированной организации либо обратиться в суд.

Между Поставщиком и Заказчиком возникли разногласия по поводу недостатков поставленного товара, и Заказчик руководствуясь положениями п. 5.4. Договора, заключил договор с ООО «СОЭКС-Омск» на оказание экспертных услуг»

В заключении № 026-28-00714 от 08.08.2018 г. эксперт сделал вывод о том, что камеры видеонаблюдения в комплекте DH-SD59230U-HNI и PoE инжектор питания POWERTONE PI-600-1 в количестве 3 штук не соответствуют условиям Договора:

- по отсутствию технической документации, документов, подтверждающих качество, безопасность изделий, гарантийный срок;

- по техническим характеристикам.

Таким образом, ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» было допущено существенное нарушение

условий договора».

Комиссией установлено, что 10.08.2018 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с ненадлежащим исполнением ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» обязательств и размещено на официальном сайте ЕИС.

Данное решение было направлено заказчиком:

- заказным письмом (исх. от 10.08.2018 № 18-03-03-03-438) с уведомлением о вручении (почтовый идентификатор 6440822401146); согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «отслеживание почтовых отправлений почты России» данное почтовое отправление получено адресатом 12.09.2018;

- по электронной почте в адрес ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» 10.08.2018.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что 07.09.2018 заказчиком по электронной почте получено обращение Общества в ответ на письмо (исх. от 10.08.2018 № 18-03-03-03-438).

В соответствии с требованиями части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику указанного уведомления, то есть 07.09.2018.

Обществом не представлено ни одного документального подтверждения того, что в установленный 10-дневный срок (с 06.09.2018 по 17.09.2018) в соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе поставщиком предпринимались какие-либо меры для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора вступило в силу, данный договор в соответствии с частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе считается расторгнутым с 18.09.2018.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении Заказчика, Омским УФАС России направлено в адрес ООО «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» письмо (исх. от 24.09.2018 № 03-8186э) с предложением о представлении в срок не позднее 28.09.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 03.10.2018 в 11:20 час. настоящего обращения заказчика.

На указанный запрос Обществом представлены (вх. № 8500э от 01.10.2018) письменные пояснения по вышеизложенным фактам, в которых указано следующее:

«10.08.2018 г. от Заказчика поступило письмо, акт и заключение экспертизы о несоответствии поставленного оборудования, после чего на ЕИСе Заказчик 10.08.2018 г. разместил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, направил его Поставщику на электронную почту и заказным письмом № 64408224010146, которое было получено Поставщиком 12.09.2018 г., а не 07.09.2018 г. как утверждает Заказчик.

Согласно п. 13 ст. 95 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть, в данном случае – 22.09.2018 г. Однако, 18.09.2018 г. Заказчик уже разместил на ЕИСе в карточке контракта сведения о расторжении его в одностороннем порядке».

В силу части 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с **существенным нарушением** ими условий контракта.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) **основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации** (далее – ГК РФ), Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 309 ГК РФ установлено, что **обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона**, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение **по всем существенным условиям договора.**

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как **существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как **существенные или необходимые для договоров данного вида**, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно статье 506 Гражданского кодекса РФ по договору поставки **поставщик-продавец**, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

В соответствии с пунктом 1 статьей 523 Гражданского кодекса РФ Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон ([абзац четвертый пункта 2 статьи 450](#)).

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 Гражданского кодекса РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- **поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;**

- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно пункту 1.1. договора от 19.06.2018 № Ф.2018.270960 «Поставщик обязуется поставить Заказчику **камеры видеонаблюдения в комплекте для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»** в соответствии с Заказом на поставку товара (Приложение к настоящему договору) (далее соответственно – товар, Заказ), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар в соответствии с условиями настоящего договора».

Согласно пункту 3.1. договора от 19.06.2018 № Ф.2018.270960 «Поставщик обязан передать Заказчику товар, качество и безопасность которого соответствуют настоящему договору, а также пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется».

Согласно пункту 4.4.6. договора от 19.06.2018 № Ф.2018.270960 «Поставщик обязан: Одновременно с передачей товара передать Заказчику оригиналы товарной накладной, счета-фактуры (счета) (далее – сопроводительные документы), документы (их заверенные копии), подтверждающие качество и безопасность товара (оформленные в соответствии с законодательством), оформленные надлежащим образом документы, подтверждающие предоставление гарантии Поставщиком, Производителем (Изготовителем) товара на срок, указанный в настоящем договоре, техническую документацию на русском языке. В случае выявления Заказчиком ошибок в сопроводительных документах, заменить их в течение одного рабочего дня со дня предъявления такого требования».

Комиссией установлено, что согласно Акту приемки поставленного товара по договору от 19.06.2018 № Ф.2018.270960, составленного 17.07.2018, приемочная комиссия пришла к

выводу, что документация, прилагаемая к товару, не соответствует требованиям договора, а также качество товара, его характеристики не соответствуют требованиям договора.

В заключении эксперта № 026-28-00714 от 08.08.2018 указано следующее: «При проверке качества предъявляемых камер видеонаблюдения в комплекте DH-SD59230U-HNI и PoE инжектор питания POWERTONE PI-600-1 методом визуальной оценки недостатков производственно или приобретенного характера не обнаружено, видимых следов эксплуатации и признаков использования видеокамер не выявлено. Проверить комплектность предъявляемого товара не представилось возможным ввиду отсутствия соответствующих данных в приложенных документах.

В поставке отсутствует техническая документация, а также документы, подтверждающие качество и безопасность изделий, а также гарантийный срок хранения и эксплуатации, что затрудняет использование камер видеонаблюдения в комплекте DH-SD59230U-HNI и PoE инжектор питания POWERTONE PI-600-1.

...Установлено несоответствие технических характеристик, подробно описанное в таблице 1 настоящего заключения.

Камеры видеонаблюдения в комплекте DH-SD59230U-HNI и PoE инжектор питания POWERTONE PI-600-1 в количестве 3 шт. не соответствуют условиям договора № Ф.2018.270960 от 19.06.2018г.:

- по отсутствию технической документации, документов, подтверждающих качество, безопасность изделий, гарантийный срок;

- по техническим характеристикам».

Таким образом, Комиссией установлено, что Обществом было нарушено существенное условие договора о поставляемом товаре.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств наличия у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках заключенного договора, Общество должно осознавать то обстоятельство, что оно вступило в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при

исполнении своих обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с односторонним отказом бюджетного учреждения Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций» от исполнения договора № Ф.2018.270960, заключенного 19.06.2018 по результатам проведения электронного аукциона на поставку камер видеонаблюдения в комплекте для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (извещение № [0152200004718000523](#)), **включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года** сведения:

- об Обществе с ограниченной ответственностью «НДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» ("....."),
- о директоре Общества с ограниченной ответственностью «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» ".....",
- об участнике Общества с ограниченной ответственностью «НЕДРЕМЛЮЩЕЕ ОКО» ".....".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»