

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,

г. Чита, Забайкальский край, 672000

тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31

e-mail: to75@fas.gov.ru

07.05.2019 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «<.....>»

Организатор торгов:

конкурсный управляющий

<.....>

<.....>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная
часть
решен

Резолютивная
часть
решения
г.
Чита

объявлена
29
апреля
2019

года,

решение

в

полном

объеме

изготовлено

07

мая

2019

года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 17 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <.....>;

Члены Комиссии:

<.....>, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<.....>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

- представителя организатора торгов <.....> по доверенности № <.....> от <.....>.2019 - <.....>;

рассмотрев жалобу ООО «<.....>» (ОГРН - 1177536005965) (далее - Заявитель) на действия арбитражного управляющего <.....>. (ИНН 753604873371) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых торгов по реализации имущества ООО «<.....>» (ОГРН 1057536117792), признанного банкротом определения Арбитражного суда Забайкальского края от «5» мая 2016г. по делу № А78-8221/2015, в порядке предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «<.....>» (ОГРН - 1177536005965) (далее - Заявитель) на действия арбитражного управляющего <.....> (ИНН 753604873371) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых торгов по реализации имущества ООО «<.....>» (ОГРН 1057536117792), признанного банкротом определения Арбитражного суда Забайкальского края от «5» мая 2016г. по делу № А78-8221/2015.

Из жалобы следует, что 14.03.2019 года арбитражным управляющим <.....> объявлены торги (открытый аукцион) ООО «<.....>» (номер объявления 3570325 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве).

Заявитель указывает, что в рамках дела о банкротстве должника - ООО «<.....>» его арбитражный управляющий <.....> объявил о вторых торгах в форме аукциона.

В сообщении о торгах, размещенном в ЕФРСБ 14.03.2019, указано, что задаток вносится из личного кабинета с лицевого счета участника торгов на счет оператора ЭТП.

Из опубликованного извещения следует:

№ сообщения: 3570325;

Дата публикации: 14.03.2019;

Наименование должника: общество с ограниченной ответственностью «<.....>»;

Адрес: <.....>

Кем опубликовано: Арбитражный управляющий <.....> (ИНН 753604873371) Адрес для корреспонденции <.....> СРО АУ Ассоциация ВАУ "<.....> (ИНН 7811290230, ОГРН 1117800013000) Адрес СРО АУ <.....>, г. <.....>, г.<.....>

Вид торгов: Открытый аукцион;

Дата и время начала подачи заявок: 18.03.2019 08:00;

Дата и время окончания подачи заявок: 23.04.2019 08:00;

Правила подачи заявок: Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать следующие сведения: а) наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); б) фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); в) номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; г) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий. Заявка на участие в торгах направляется с помощью программно-аппаратных средств сайта электронной площадки, на которой проводятся торги, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной

подписью заявителя. Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке и направляет задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже. Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке. Заявитель вправе отозвать заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством направления оператору электронной площадки электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя. Заявитель вправе изменить заявку на участие в торгах не позднее окончания срока представления заявок на участие в торгах путем представления новой заявки, при этом первоначальная заявка должна быть отозвана.

Дата и время торгов: 24.04.2019 07:00;

Форма подачи предложения о цене: Открытая;

Место проведения: Межрегиональная Электронная Торговая Система

Это повторные торги.

Текст: Ознакомление с имуществом производится по адресу: <.....>, с момента публикации сообщения о продаже имущества и до окончания приема заявок по предварительной записи по телефону: <.....>Номер лота: 1

Описание: Жилой дом с земельным участком, расположенный по адресу г. <.....>

Начальная цена: руб <.....>

Шаг: 5,00 %

Задаток: 5,00 %

Классификация имущества: Жилые здания (помещения).

Дополнительная информация:

Срок внесения задатка – не позднее даты окончания срока приема заявок на участие в торгах. Для участия в торгах задаток перечисляется из личного кабинета на ЭТП МЭТС с лицевого счета участника торгов.

Денежные средства вносятся на счет оператора ЭТП: получатель ООО «МЭТС» (ИНН 5751039346, КПП 575101001), р/счет <.....>5402, Ф-л Банка ГПБ <.....>, г. Тула, к/счет 3<.....>000716, БИК 0<.....>16. Назначение платежа

при пополнении лицевого счета участника торгов: «Задаток для участия в торгах (пополнение лицевого счета) (ID _)». Задаток должен быть внесен Претендентом до окончания срока приема заявок на участие в торгах, либо в случае проведения торгов посредством публичного предложения, до окончания срока приема заявок на участие в торгах для определенного периода проведения торгов. Задаток возвращается всем Заявителям, за исключением Победителя торгов, в порядке п. 3.3.11 Регламента ЭТП МЭТС.

Как указывает заявитель, ООО «<.....>» имеет охраняемый законом интерес в том, чтобы организаторы торгов, каковыми в первую очередь являются арбитражные управляющие, выполняли свою работу добросовестно и не допускали нарушений Закона о банкротстве и Закона о защите конкуренции.

Участие в торгах, имеющих процедурные нарушения при их проведении, влечет серьезные риски их оспаривания, к примеру, со стороны участника-конкурента, не признанного победителем торгов.

Закон о банкротстве предусматривает внесение задатков на счет должника либо на счет организатора торгов, иного не установлено.

ООО «<.....>» считает, что практика проведения торгов с внесением задатка на счет оператора ЭТП нарушает Закон о банкротстве и ущемляет экономические интересы потенциальных участников торгов, в связи с чем, принципиально недопустима.

На основании изложенного, заявитель просит:

1. В возможно более короткий срок провести тщательную проверку в отношении арбитражного управляющего <.....>на предмет наличия признаков нарушения закона и принять действенные меры реагирования в пределах своей компетенции.

Рассмотрение жалобы назначено **на 22 апреля 2019 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

22.04.2019 на рассмотрение жалобы представителя заявителя – ООО «<.....>» не явились. **От указанной даты в Управление поступили письменные дополнение к жалобе ООО «<.....>», следующего содержания.**

ООО «<.....>» в связи с загруженностью своих представителей не имеет возможности обеспечить явку на заседании Комиссии, назначенное на 22.04.2019 в 11:00.

Между тем, ООО «<.....>» для принятия правильного решения по жалобе считает возможным и необходимым обратить внимание Комиссии на то обстоятельство, что в сообщении о торгах присутствует проект договора задатка, из содержания которого следует, что задаток должен

перечисляться на счет организатора торгов, а не оператора ЭТП.

Положения ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.07.2016 № 360-ФЗ к делу о банкротстве должника не могут быть применимы, так как дело о банкротстве должника было возбуждено в 2015 году.

Проект договора задатка с оператором ЭТП равно как и договор организатора торгов с оператором ЭТП в сообщении о торгах отсутствует.

В проекте договора купли-продажи нет сведений о банковских реквизитах должника, по которым должен производиться расчет, в сообщении о торгах сведений об этом также нет.

На данный момент организатор торгов приостановил торги постольку, поскольку в ЕГРН есть сведения об арестах в отношении реализуемой недвижимости.

ООО «<.....>» считает, что организатор торгов не стремится создать комфортные условия их проведения для независимой публики.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, в виду чего представил следующие письменные возражения на жалобу.

Процедура торгов в отношении имущества должника ООО «<.....>» приостановлена конкурсным управляющим 17.04.2019 г. 09:20:53 в связи с неправомерным бездействием ФССП РФ по снятию запрета на регистрационные действия.

До момента приостановки торговой процедуры заявок от участников торгов не поступало, в том числе и ООО «<.....>».

Обязанность организатора торгов по открытию специального банковского счёта для возврата задатков, перечисляемых участниками торгов по реализации имущества должника предусмотрена пунктом 1, 2 статьи 133 Закона о банкротстве.

В пункте 40.2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 июля 2009 г. N 60 «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального закона от 30.12.2008 N 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» разъясняется, что для обеспечения исполнения обязанности должника (в том числе гражданина) по возврату задатков, перечисляемых участниками торгов по реализации имущества должника, внешний или конкурсный управляющий по аналогии с пунктом 3 статьи 138 Закона о банкротстве, открывает отдельный банковский счёт должника.

Возможность открытия расчётного счёта для перечисления задатков может быть предоставлена Оператором Электронной торговой площадки согласно

п.20 ст. 110 ФЗ «О банкротстве». Для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

В соответствии с п. 4.4. Приказа Минэкономразвития от 23.0-7.2015 г. № 495 заявитель представляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке и направляет задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже. Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора

о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующих сторон, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно части 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе: размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Таким образом, Организатор торгов в сообщении о проведении Торгов должны быть указаны, кроме прочего, сроки и порядок внесения задатка.

В соответствии с пунктом 20 статьи 110 Закона о банкротстве для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным Законом о банкротстве.

Из указанного пункта Закона о банкротстве следует, что Организатор торгов в случае проведения торгов в электронной форме заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки. Осуществление выбора такого оператора производится Организатором торгов самостоятельно.

Согласно пункту 14 статьи 110 Закона о банкротстве для проведения торгов организатор торгов обязан использовать информационные системы,

обеспечивающие, в том числе:

-возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов;

-защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования;

-бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

В силу вышеизложенных норм Закона о банкротстве, Организатор торгов несет ответственность за выбор оператора электронной площадки при проведении Торгов, а также обязан обеспечить возможность беспрепятственного участия в торгах для неограниченного круга лиц.

Забайкальским УФАС России уведомлением о продлении срока принятия решения по жалобе № 17 от 22.04.2019, в виду отсутствия представителей заявителя на заседаниях Комиссии по рассмотрению жалобы, были запрошены дополнительные письменные пояснения. Так, в частности запрашивались пояснения относительно вопроса ущемления экономических интересов потенциальных участников торгов, конкретизации понесенных в связи с перечислением задатка для участия в рассматриваемых торгах, на счет оператора ЭТП, негативных последствий участников торгов, в том числе последствий для заявителя; о возникших или потенциально возникающих препятствиях при участии в торгах у участников на имеющихся условиях, конкретизация нарушения прав участников (потенциальных участников) условиями проведения торгов. На данное уведомление, ООО «<.....>», пояснений не представило, ходатайства отсутствовали, на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 17, состоявшегося 29.04.2019, представители общества не явились.

Согласно устным пояснениям представителя организатора торгов <.....>. - <.....>., общество не подавало заявок на участие в рассматриваемых торгах, обращений за разъяснениями ни в устном, ни в письменном порядке не поступало. Решением Арбитражного суда Забайкальского края по делу № А78-8221/2015 от 05.05.2016 ООО «<.....>» признано несостоятельным (банкротом), в отношении лица введена упрощенная процедура в деле о банкротстве – конкурсное производство сроком на два месяца. Определением Арбитражного суда Забайкальского края по делу № А78-8221/2015 от 05.03.2019, произошел переход от упрощенной, к общей процедуре в деле о банкротстве - конкурсному производству.

Согласно данным сайта ЕФРСБ, из сообщения

№3365361, что **первые торги** в виде открытого аукциона по реализации имущества ООО «<.....>» состоялись 14.03.2019 (дата начала приема заявок - 19.01.2019). То есть в соответствии с указанными данными, реализация имущества должника в целом, и как следствие начало проведения процедуры торгов началось в 2019 году.

В силу п. 4.7 Правил проведения торгов, утвержденных Приказом Минэкономразвития от 23.07.2015 г. № 495 для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Законодательство о банкротстве не содержит запрета внесения задатка на счет оператора электронной торговой площадки.

Согласно п. 4.4. Приказа, Минэкономразвития России от 23.07.2015 г. № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления прописанного договора о задатке.

В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

В извещении о проведении рассматриваемых торгов не содержится информации о вероятности или фактической утрате задатка для лиц не признанных победителем, в случае перечислении задатка на счет, указанный организатором торгов, либо об иных обременениях налагаемых на участников торгов.

Заявитель в жалобе указывает, что перечисление задатка на расчетный счет оператора ЭТП, ущемляет экономические интересы потенциальных участников торгов, однако в то же время общество не представило письменных или устных пояснений относительно возможных или фактически понесенных негативных последствий участниками торгов, которые могут являться существенными нарушениями и впоследствии повлиять на процедуру или результат проведения таковых.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание тот факт, что Заявителем не было представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки на участие в торгах или невозможности оплате задатка, у Комиссии Забайкальского

УФАС России отсутствуют основания полагать, что довод общества является состоятельным и при проведении торгов произошло нарушение порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия:

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «<.....>» (ОГРН - 1177536005965) (далее - Заявитель) на действия арбитражного управляющего <.....> (ИНН 753604873371) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых торгов по реализации имущества ООО «<.....>» (ОГРН 1057536117792), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии: