

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-282/2021 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

«20» сентября 2021 г. г. Магадан

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России № 01-12/73 от 14.09.2021 «О проведении внеплановой документарной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) провела внеплановую проверку в отношении заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Магаданской области (далее - ГУ МЧС России по Магаданской области) при проведении электронных аукционов:

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000016);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000017);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000028);

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000036).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», Закона о контрактной системе, Поручения ФАС России № ПИ/74558/21 от 03.09.2021.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1.1 13.04.2021 заказчиком - ГУ МЧС России по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер

0147100000321000016).

Начальная (максимальная) цена контракта – 599 297,40 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 26.04.2021 11:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 26.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 27.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 26.04.2021 №0147100000321000016-1 на участие в закупке подано пять заявок от участников закупки, с идентификационными номерами 109668391, 109702583, 109707859, 109710802, 109711359.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить всех участников закупки к участию в электронном аукционе и признать участниками аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.04.2021 №0147100000321000016-3 на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия приняла решение заключить контракт с участником – Обществом с ограниченной ответственностью «Промышленник», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

11.05.2021 между ГУ МЧС России по Магаданской области и ООО «Промышленник» заключен государственный контракт № 16.

1.2 13.04.2021 заказчиком - ГУ МЧС России по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000017).

Начальная (максимальная) цена контракта – 352 641,60 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 22.04.2021 11:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 22.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 23.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.04.2021 №0147100000321000017-1 на участие в закупке подано две заявки от участников закупки, с идентификационными номерами 109684029, 109690308.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла

решение допустить всех участников закупки к участию в электронном аукционе и признать участниками аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.04.2021 №0147100000321000017-3 в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признается несостоявшимся.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе аукционной комиссией принято решение заключить контракт с участником – Обществом с ограниченной ответственностью «Продторг».

05.05.2021 между ГУ МЧС России по Магаданской области и ООО «Продторг» заключен государственный контракт № 17.

1.3 17.05.2021 заказчиком - ГУ МЧС России по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000028).

Начальная (максимальная) цена контракта – 599 918,40 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 27.05.2021 11:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 27.05.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 28.05.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.05.2021 №0147100000321000028-1 на участие в закупке подано две заявки от участников закупки, с идентификационными номерами 109885361, 109904282.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и руководствуясь статьей 67 Закона о контрактной системе аукционной комиссией принято решение о признании участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 28.05.2021 №0147100000321000028-3 в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, электронный аукцион признается несостоявшимся.

На основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе аукционной комиссией принято решение заключить контракт с участником – Обществом с ограниченной ответственностью «Продторг».

08.06.2021 между ГУ МЧС России по Магаданской области и ООО «Продторг» заключен государственный контракт № 28.

1.4 21.06.2021 заказчиком - ГУ МЧС России по Магаданской области в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов индивидуальной рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000036).

Начальная (максимальная) цена контракта – 383 396,67 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 29.06.2021 11:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 29.06.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 30.06.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.06.2021 №0147100000321000036-1 на участие в закупке подано четыре заявки от участников закупки, с идентификационными номерами 110107000, 110107866, 110108601, 110112175.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и руководствуясь статьей 67 Закона о контрактной системе аукционной комиссией принято решение о признании участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, участниками электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.06.2021 №0147100000321000036-3 на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 10 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией принято решение заключить контракт с участником – Обществом с ограниченной ответственностью «Промышленник», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

12.07.2021 между ГУ МЧС России по Магаданской области и ООО «Промышленник» заключен государственный контракт № 36.

2. В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов, порядок и случаи применения которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 утвержден Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения (вместе с «Правилами разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов»).

Согласно пункту 2 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются ответственными органами и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

Проекты нормативных правовых актов, утверждающих типовой контракт, типовые условия контракта, подлежат согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой (пункт 5 Правил).

Таким образом, ответственные органы самостоятельно определяют содержание типовых контрактов, типовых условий контрактов, которые заказчик при осуществлении закупки, по которой разработан типовой контракт, менять не вправе.

Согласно пункту 16 указанных Правил условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным, характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» утвержден Типовой контракт на поставку продуктов питания согласно приложению № 1 к настоящему приказу, применяемый с учетом показателей, определенных информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, содержащейся в приложении № 2 к настоящему приказу (в ред. Приказа Минсельхоза России от 19.03.2020 г. № 140).

В соответствии с информационной картой Типового контракта на поставку продуктов питания (Приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 140) показателями для применения типового контракта, типовых условий контракта является поставка продуктов питания с кодом (кодами) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) 10.89, независимо от размера начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с положениями извещений, аукционных документаций, при проведении электронных аукционов:

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер

0147100000321000016);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000017);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000028);

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000036) заказчиком выбран код ОКПД2 10.89.19.160.

Учитывая изложенное, при осуществлении закупки на поставку продуктов питания, включенных в группировку 10.89 ОКПД 2, независимо от размера начальной максимальной цены контракта заказчик должен руководствоваться формой и условиями типового контракта, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что указанные требования федерального законодательства ГУ МЧС России по Магаданской области не исполняются.

Так, из информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок следует, что 13.04.2021 заказчиком – ГУ МЧС России по Магаданской области утверждена документация для участия в электронном аукционе по определению поставщика на поставку комплектов индивидуального рациона питания (реестровый номер 0147100000321000016).

В Разделе 3 «Заказ (описание объекта закупки)» аукционной документации содержится описание объекта закупки, согласно которому закупке подлежат комплекты индивидуальных рационов питания в количестве 780 штук.

Исключений применения типовой формы контракта, установленных частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе, при осуществлении названной закупки не установлено, в связи с чем при утверждении аукционной документации и проекта контракта, являющегося его неотъемлемой частью, Заказчику необходимо было использовать типовой контракт и типовые условия контракта на поставку продуктов питания форма которого утверждена приказом Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140.

Установлено, что Приложением №1 приказа Минсельхоза России от 19 марта 2020 г. № 140 типовая форма контракта предусматривает следующие разделы: I. ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА, II. ЦЕНА КОНТРАКТА И ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ, III. ПОРЯДОК, СРОКИ И УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ И ПРИЕМКИ ТОВАРА, IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СТОРОН, V. УПАКОВКА ТОВАРА, VI. КАЧЕСТВО ТОВАРА, СРОК ГОДНОСТИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, VII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН, VIII. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА, IX. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ, X. РАССМОТРЕНИЕ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ, XI. СРОК ДЕЙСТВИЯ И ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ, РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА, XII. ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, XIII. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ, XIV. АДРЕСА. БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ И ПОДПИСИ СТОРОН.

Вместе с тем, в составе аукционной Документации заказчиком утвержден проект государственного контракта, не соответствующий по форме и содержанию обязательному к применению типовому контракту.

Так, разделы проекта государственного контракта «Предмет Контракта», «Условия поставки товара», «Порядок сдачи-приемки товара», «Гарантии», «Права и обязанности сторон», «Цена контракта и порядок оплаты», «Срок действия контракта», «Обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств», «Ответственность сторон», «Порядок расторжения и изменения контракта», «Разрешение споров», «Иные условия», «Антикоррупционная оговорка» не соответствуют разделам типового контракта.

При изучении информации в рамках проведения внеплановой документарной проверки по электронным аукционам:

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000017);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000028);

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000036) Комиссия Магаданского УФАС России также выявила несоответствие проектов договоров типовой форме контракта.

При этом необходимо отметить, что формирование библиотеки типовых контрактов и типовых условий контрактов направлено на реализацию таких принципов контрактной системы, как открытость и прозрачность, а также повышение эффективности осуществления закупок, единства контрактной системы (статьи 7, 11 Закона о контрактной системе), на чем, в свою очередь, основывается законодательство о противодействии коррупции в Российской Федерации.

Неприменение Заказчиком типовой формы контракта при осуществлении закупки, по которой разработан типовой контракт, является нарушением части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Магаданской области при проведении электронных аукционов:

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер 0147100000321000016);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000017);

- «Поставка комплектов суточного питания» (реестровый номер 0147100000321000028);

- «Поставка комплектов индивидуальный рацион питания» (реестровый номер

0147100000321000036) нарушение части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, в связи с заключением контрактов по результатам вышеуказанных закупок.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.