

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-692/20

29 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ФГБУ «АНИИ» (далее – Заказчик) и от ООО «Фирма «ТАКТ» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.09.2020 вх. №34260-ЭП/20) ООО «Фирма «ТАКТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГБУ «АНИИ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку масла и смазки для нужд ВПБ «Хастыр» ФГБУ «АНИИ» (извещение №32009467161, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009467161 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку масла и смазки для нужд ВПБ «Хастыр» ФГБУ «АНИИ» (далее – Извещение).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «АНИИ» за счет внебюджетных средств, версия 16 от 02.10.2019 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	308 175,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2020 в 10:00 (МСК)
4	Дата рассмотрения заявок	17 09 2020

7.	(по местному времени заказчика)	17.07.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	199397, г. Санкт-Петербург, ул. Беринга, д. 38

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009467161 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Фирма «ТАКТ» по результатам Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.09.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУ «ААНИИ» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Фирма «ТАКТ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28871/20 от 23.09.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/28871/20 от 23.09.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от 17.09.2020 заявка ООО «Фирма «ТАКТ» (№466470) была отклонена от участия в процедуре Закупки по причине несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям Извещения, а именно конкретные показатели товара, представленные в заявке участника, не соответствовали техническому заданию Заказчика, а именно в заявке: пункт 1.1., Таблица, указано «Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40*», в техническом задании «Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40 E7*».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в

запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 6 Извещения для участия в запросе котировок в электронной форме участник подает заявку на участие в закупке по форме, оформлению и составу, установленным в разделе II «Информационная карта».

В соответствии с Информационной картой Извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка должна содержать заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме с указанием наименования страны происхождения поставляемого товара.

Участник закупки дает описание поставляемого товара в документе, составленном по Форме 1 Раздел V извещения «Образцы форм».

Согласно инструкции для описания товара Информационной карты Извещения сведения, представление которых предусмотрено извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, должны быть сформулированы четко, точно и подробно по каждому значению (условию) технического задания, с указанием каждой позиции, в соответствии с Разделом III извещения «Техническое задание».

В п. 5 Извещения указано, что требования к качеству, техническим характеристикам товаров, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) потребностям Заказчика, определяются в разделе III «Техническое задание».

В пп. 1 п. 7.1 раздела III «Техническое задание» Извещения (в редакции от 10.09.2020) установлено количество, а также требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в частности:

№ п/п	ОКПД2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008)	Наименование товара	Требования к товару	Единица измерения	Кол-во
1	19.20.29.111	Масло дизельное 10W40	Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40 E7* Класс вязкости по SAE 10W-40 Тип масла: Синтетическое Фасовка: канистра емкостью 20 литров	шт.	20

Согласно пп. 1 п. 3.1 Извещения участники запроса котировок в электронной форме не допускаются к участию в процедуре закупки в случае несоответствия требованиям, установленным Положением о закупке и извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представитель Заказчика пояснила, что Заявитель в составе заявки представил Форму 1 («Заявка на участие в запросе котировок»), где указал сведения о наименовании и характеристиках предлагаемого к поставке товара. Согласно пп. 1 п. 1.1 Формы 1 Заявителем был предложен к поставке следующий товар:

№	Наименование	Характеристики товара	Страна	Ед.	Кол-
---	--------------	-----------------------	--------	-----	------

п/п	товара	характеристики товара	происхождения	изм.	во
1	Масло дизельное 10W40	Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40 Класс вязкости по SAE 10W-40 Тип масла: Синтетическое Фасовка: канистра 20 литров	Россия	шт.	20

Представитель Заказчика пояснила, что характеристики товара, указанные Заявителем, не соответствовали разделу III «Техническое задание» Извещения (в редакции от 10.09.2020), а именно в п. 1 таблицы было предложено «Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40», а в разделе III «Техническое задание» Извещения было указано «Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40 E7*». Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Фирма «ТАКТ» от участия в процедуре Закупки в соответствии с пп. 1 п. 3.1 Извещения согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 17.09.2020.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму 1 («Заявка на участие в запросе котировок»), где согласно п. 1 таблицы предложил к поставке масло дизельное 10W40, характеристики которого не соответствовали пп. 1 п. 7.1 раздела III «Техническое задание» Извещения, а именно Заявителем было указано «Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40», а в разделе III «Техническое задание» Извещения — «Моторное масло Castrol Vecton Long Drain 10W-40 E7*», что послужило основанием отклонения закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Фирма «ТАКТ» на основании пп. 1 п. 3.1 Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Фирма «ТАКТ».

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.09.2020 вх. №34260-ЭП/20) ООО «Фирма «ТАКТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГБУ «ААНИИ» (ИНН: 7801028057; ОГРН: 1027800556266) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку масла и смазки для нужд ВПБ «Хастыр» ФГБУ «ААНИИ» (извещение №32009467161) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.