

«09» июля 2015 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Костромского УФАС России, Комиссия) в составе:

Заместитель председателя:

Белов Д. Ю., заместителя руководителя

управления;

Члены Комиссии:

Стёпина А.К., старший государственный инспектор отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Суюсов А. И., специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей ОГБУЗ «Костромская областная психиатрическая больница» (далее – Заказчик), в отсутствие представителя ООО «Центральная диспетчерская служба» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 23.06.2015 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку тахографов с установкой и активизацией тахографов, активизацией блоков СКЗИ, калибровкой и опломбированием тахографов на транспортные средства, (извещение № 0841200000715000890), начальная (максимальная) цена контракта 163 266,00 рублей.

Заявитель в своей жалобе от 02.07.2015 года обжалует действия Заказчика по установлению незаконных требований к участникам закупки и приводит следующие доводы:

1. В разделе 1 (Информационная карта аукциона) документы закупки содержат Требования к участникам аукциона, а именно:

«требование лицензии ФСБ в области деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных(криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) с видом лицензируемой деятельности:

- п. 12. Монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств

- п. 21 Передача шифровальных (криптографических) средств».

Деятельность по оснащению «тахографов», в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 14.10.2014) "О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно п.1 ст.12 является лицензируемым видом деятельности, что так же указано в Постановлении Правительства РФ от 16.04.2012 N 313 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)",

- п.12. - монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;

- п.20. - работы по обслуживанию шифровальных (криптографических)средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства;

- п. 21 Передача шифровальных (криптографических) средств».

приложения «Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств».

Об этом же свидетельствует Разъяснение Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФБУ «Росавтотранс»

В ответ на доводы заявителя Заказчик предоставил возражения, в которых отметил следующее.

«Целью закупки является поставка нового оборудования, которое должно исправно работать в течение 18 месяцев со дня ввода его в эксплуатацию. Аукцион на последующее техническое обслуживание тахографов будет проведен позднее в рамках выделенных лимитов бюджетных средств. Именно поэтому в документации в требованиях к участникам закупки была заявлена копия лицензии только на монтаж, установку (инсталляцию), наладку шифровальных (криптографических) средств, передачу шифровальных (криптографических) средств.

В период предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе, был подан запрос на разъяснение в отношении необходимости наличия лицензии на осуществление работ по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств. ОГБУЗ «Костромская областная психиатрическая больница» был дан ответ на данный запрос, в котором сообщалось, что от победителя аукциона требуется обеспечить бесперебойную работу, исправное функционирование тахографа, не менее 18 месяцев, в рамках гарантийного срока от производителя и поставщика.

Приказом ФБУ «Росавтотранс» от 28.03.2013г. № 25 утвержден Порядок учета сведений в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов. В соответствии с приложением № 2 к указанному порядку мастерские должны иметь лицензию или договор с организацией, имеющей лицензию в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Считаем, что, установив в документации об аукционе требование только на наличие лицензии на монтаж, установку (инсталляцию), наладку, передачу шифровальных (криптографических) средств, Заказчик не нарушил права участников закупки и не ограничил число таких участников».

Рассмотрев доводы жалобы на действия Заказчика и проведя внеплановую проверку, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок не установила факт нарушения Заказчиком Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 106, Закона о контрактной системе, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центральная диспетчерская служба» необоснованной.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии

Д.Ю. Белов

Член Комиссии

А.К. Стёпина

А.И. Суясов