

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 78-07-18.1/17

«16» октября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- заместитель Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	начальник отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<...>	главный специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Горное управление ПО Возрождение» (далее вместе – ООО «УК ГУ ПО Возрождение», Общество) на неправомерные действия Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области (далее – Министерство),

У С Т А Н О

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «УК ГУ ПО Возрождение» на неправомерные действия Министерства, выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения аукциона на предоставление права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи облицовочного камня (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 – 2 группы) на Южно-Султаевском II участке, расположенном в Сосновском муниципальном районе Челябинской области, по извещению № 110917/1780621/06 (далее – торги, Аукцион).

В качестве доводов ООО «УК ГУ ПО Возрождение» указало следующее.

Во исполнение предписания Челябинского УФАС России Распоряжением от 08.09.2017 № 2773-Р «О проведении аукциона на предоставление права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи облицовочного камня (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 – 2 группы) на Южно-Султаевском II участке, расположенном в Сосновском муниципальном районе Челябинской области» (далее - Распоряжение от 08.09.2017 № 2773-Р) Министерством принято решение о проведении Аукциона.

Вместе с тем, Распоряжением Министерства от 03.10.2017 № 3026-Р «Об отмене проведения аукциона на предоставление права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи облицовочного камня (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 – 2 группы) на Южно-Султаевском II участке, расположенном в Сосновском муниципальном районе Челябинской области» (далее - Распоряжение от 03.10.2017 № 3026-Р) проведение Аукциона отменено.

Согласно Распоряжению от 03.10.2017 № 3026-Р торги отменены на основании протокола заседания Аукционной комиссии и пункта 18 Порядка проведения аукционов на предоставление права пользования участками недр местного значения, включенными в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, расположенных на территории Челябинской области, утвержденного приказом Министерства от 18.03.2013 № 36-П (далее - Порядок).

Пунктом 18 Порядка предусмотрено, что основанием для отмены торгов является, в том числе решение аукционной комиссии об отмене проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения.

Пунктом 39 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 (далее – Административный регламент от 17.06.2009 № 156), установлено, что организатор аукциона (Роснедра или его территориальный орган), принявший решение о проведении аукциона на право пользования участком недр, вправе до даты заседания аукционной комиссии принять решение об отмене проведения аукциона:

- в случае выявления нарушений требований законодательства при проведении аукциона, утвержденного организатором аукциона порядка проведения аукциона;
- на основании судебных актов;

- вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

Решение об отмене аукциона на право пользования участком недр оформляется приказом организатора аукциона (Роснедр или его территориального органа) в течение 5 дней с момента, когда организатору аукциона на право пользования участком недр стало известно о допущенных нарушениях, или с момента, когда поступил судебный акт.

Таким образом, аукционная комиссия Министерства может принять решение об отмене проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения в случае выявления нарушений требований действующего законодательства при проведении аукциона, порядка проведения такого аукциона и вследствие обстоятельства непреодолимой силы.

Распоряжение от 03.10.2017 № 3026-Р не содержит сведения о нарушении требований действующего законодательства и об обстоятельствах непреодолимой силы, а также обоснование принятия решения об отказе от проведения Аукциона.

Соответственно, Распоряжение от 03.10.2017 № 3026-Р носит произвольный характер, направлено на необоснованное ограничение предоставления права пользования участком недр посредством проведения Аукциона.

С учетом изложенного, Общество просит признать незаконными действия Министерства по принятию Распоряжения от 03.10.2017 № 3026-Р и выдать Министерству предписание об устранении выявленных нарушений.

Министерством представлены следующие письменные возражения и пояснения по доводам жалобы.

Заявок на участие в Аукционе по состоянию на 09.10.2017 в Министерство не поступало.

Министерством принято решение об отмене Аукциона на основании пункта 18 Порядка, а также протокола заседания Аукционной комиссии аукциона на предоставление права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи облицовочного камня (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 - 2 группы) на Южно-Султаевском II участке, расположенном в Сосновском муниципальном районе Челябинской области, от 03.10.2017 № 1, которым принято решение об отмене проведения Аукциона.

В связи с изложенным, действия Министерства по принятию Распоряжения от 03.10.2017 № 3026-Р соответствуют требованиям действующего законодательства.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в

деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, регулируются положениями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Статьей 1 Закона о недрах установлено, что законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона о недрах и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить Закону о недрах.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 10.1 Закона о недрах решение о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых может быть принято конкурсной или аукционной комиссией.

Статьей 13.1 Закона о недрах установлено, что принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются, в том числе органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Согласно частям 1, 4 статьи 9 Закона Челябинской области от 29.03.2012 № 294-ЗО «О пользовании недрами на территории Челябинской области» (далее – Закон области) уполномоченный орган Челябинской области принимает решение о проведении аукциона для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых. Порядок и условия проведения аукциона, состав и порядок работы аукционной комиссии устанавливаются уполномоченным органом Челябинской области.

На территории Челябинской области порядок организации и проведения аукциона для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых установлен Административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона и выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения, утвержденным Постановлением Правительства Челябинской области от 23.03.2016 № 128-П (далее – Административный регламент), Порядком.

Согласно пункту 1 Административного регламента от 17.06.2009 № 156 указанный

регламент определяет последовательность и сроки действий (административных процедур) по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, за исключением участков недр федерального значения, участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения.

Таким образом, доводы Общества о несоответствии действий Министерства пункту 39 Административного регламента от 17.06.2009 № 156 не могут быть приняты во внимание, поскольку указанный регламент не подлежит применению при организации и проведении торгов по предоставлению права пользования участками недр местного значения.

Распоряжением от 08.09.2017 № 2773-Р принято решение о проведении Аукциона, а также утверждены Порядок и условия проведения Аукциона, состав Аукционной комиссии, время и место проведения Аукциона.

11.09.2017 Министерством на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> размещено извещение № 110917/1780621/06 о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона организатором торгов является Министерство, дата окончания приема заявок на участие Аукционе – 13.11.2017, дата проведению торгов – 28.11.2017.

03.10.2017 Распоряжением от 03.10.2017 № 3026-Р Министерством принято на основании пункта 18 Порядка, протокола заседания Аукционной комиссии решение об отмене проведения Аукциона.

Согласно протоколу № 1 от 03.10.2017 заседания Аукционной комиссии Министерством обжаловано решение по жалобе № 45-07-18.1/17 от 13.07.2017, которым Челябинским УФАС России выявлены нарушения порядка организации и проведения аукциона на предоставление права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи облицовочного камня (кроме высокодекоративных и характеризующихся преимущественным выходом блоков 1 – 2 группы) на Южно-Султаевском II участке, расположенном в Сосновском муниципальном районе Челябинской области, по извещению № 280317/1780621/05, и поскольку в настоящее время решение по делу А76-30292/2017 Арбитражным судом Челябинской области не вынесено, принято решение об отмене Аукциона.

Распоряжение от 03.10.2017 № 3026-Р 03.10.2017 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru>.

Закон о недрах, в том числе статья 13.1 Закона о недрах, регламентирующая порядок проведения торгов, не содержит требований и оснований для принятия решения об отказе от проведения торгов на право пользования участками недр.

Пунктом 17 Административного регламента, пунктом 18 Порядка установлены основания для отказа в проведении аукциона, которыми являются:

- решение аукционной комиссии об отмене проведения аукциона на право

пользования участком недр местного значения;

- судебные акты, в которых установлены нарушения порядка принятия решения о проведении аукциона, порядка и условий аукциона на право пользования конкретным участком недр, требований действующего законодательства Российской Федерации;

- предписания органов антимонопольной службы и прокуратуры об отмене (аннулировании) аукциона на право пользования участком недр местного значения.

Иных требований к основаниям принятия решения об отказе от проведения аукциона на право пользования участками недр Административный регламент, Порядок не содержит.

Согласно пункту 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения.

Указанный срок принятия решения об отказе от проведения Аукциона Министерством соблюден.

Документов и нормативного правового обоснования несоответствия действий Министерства по принятию Распоряжения от 03.10.2017 № 3026-Р требованиям действующего законодательства, в том числе по обоснованию принятия решения об отказе от проведения Аукциона, Обществом не представлено.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «УК ГУ ПО Возрождение» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.