

РЕШЕНИЕ

24 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее Комиссия), рассмотрев дело № 7 от 03.08.2010 г. по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы: **«БТИ-РИЭЛТ. Техническая инвентаризация объектов капитального строительства. Кадастровые, геодезические работы. Межевание земельных участков. Правовое сопровождение сделок с недвижимостью. Юридические услуги. Адрес: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 68, офис 223. Тел. (388-22) 4-74-46, 8-923-661-4530»**, в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» № 22 (312/565) от 02.06.2010г., № 23 (313/566) от 09.06.2010 г., № 24 (314/567) от 16.06.2010г. с признаками нарушения части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон «О рекламе»), в присутствии представителей:

заявителя – Федеральное государственное унитарное предприятие «Ростехинвентаризация – Федеральное бюро технической инвентаризации» филиал по Республике Алтай ИНН 7701018922, юридический адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 47 (далее ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» филиал по РА);

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- Муниципальное унитарное предприятие «Бюро технической инвентаризации и учета объектов недвижимости» Муниципальное образование «Майминский район» ИНН 0408009232, юридический адрес: 649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Механизаторов, 11 (далее МУП «БТИ» МО «Майминский район»)

- индивидуального предпринимателя Б. ;

- представителя редакции информационно-аналитического еженедельника «Листок» (юридический адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 33, кв. 53) (допущен на заседание Комиссии без права участия в рассмотрении дела, в связи с отсутствием надлежащей доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее УФАС по РА) поступило заявление от филиала по Республике Алтай ФГУП «Ростехинвентаризация – федеральное БТИ» о проверке законности и обоснованности размещения рекламы: **«БТИ-РИЭЛТ. Техническая инвентаризация объектов капитального строительства. Кадастровые, геодезические работы. Межевание земельных участков. Правовое сопровождение сделок с недвижимостью. Юридические услуги. Адрес: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 68, офис 223. Тел. (388-22) 4-74-46, 8-923-661-4530»** в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» (№ 22 (312/565) от 02.06.2010 г., № 23 (313/566) от 09.06.2010 г., № 24 (314/567) от 16.06.2010 г.), считая, что распространяемой рекламой организация БТИ-РИЭЛТ вводит в заблуждение потребителей о предоставляемых данной организацией услугах.

В ходе проведения проверки указанных заявителем обстоятельств, было установлено следующее.

В номерах № 22 (312/565) от 02.06.2010г., № 23 (313/566) от 09.06.2010г., № 24 (314/567) от 16.06.2010г. информационно-аналитического еженедельника «Листок», распространено сообщение следующего информационного содержания: **«БТИ-РИЭЛТ. Техническая инвентаризация объектов капитального строительства. Кадастровые, геодезические работы. Межевание земельных участков. Правовое сопровождение сделок с недвижимостью. Юридические услуги. Адрес: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 68, офис 223. Тел. (388-22) 4-74-46, 8-923-661-4530»**.

Под наименованием организации БТИ-РИЭЛТ осуществляет предпринимательскую деятельность индивидуальный предприниматель Б. (далее ИП). Зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в межрайонной инспекции ФНС № 5 по Республике Алтай.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального Закона «О рекламе» **реклама** - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Распространяемая в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» вышеуказанная

информация является рекламой, так как она публична, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на формирование интереса и привлечение внимания потребителей рекламы к рекламируемым услугам, а также направлена на мотивацию к тому, чтобы при возникновении необходимости, воспользоваться рекламируемыми организацией БТИ-РИЭЛТ услугами.

В информационном содержании вышеуказанной рекламы, перечислены осуществляемые организацией БТИ-РИЭЛТ виды работ: **геодезические, кадастровые, межевание земельных участков**, которые относятся к картографической деятельности.

В соответствии с пунктами 42, 43 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128 «О лицензировании отдельных видов деятельности» Картографическая деятельность относится к лицензируемому виду деятельности.

Указанные в информационном содержании рассматриваемой рекламы услуги по технической инвентаризации объектов капитального строительства, геодезическим, кадастровым работам, межеванию земельных участков относятся к общественным отношениям, возникающим в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлению государственного кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности.

В правовую основу регулирования кадастровых отношений входит Федеральный Закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее Закон «О государственном кадастре недвижимости»).

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона «О государственном кадастре недвижимости» кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера.

В соответствии с Положением об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 05.04.2005 № 70, для осуществления деятельности по проведению технической инвентаризации и постановке на технический учет объектов капитального строительства, организация должна быть аккредитована по данным видам деятельности.

Таким образом, для осуществления кадастровой деятельности, лицу необходимо получить лицензию на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности, пройти процедуру аккредитации и получить квалификационный аттестат кадастрового инженера.

В соответствии с частью 1 статьи 30 «О государственном кадастре недвижимости» государственный реестр кадастровых инженеров ведется органом кадастрового учета.

На запрос УФАС по РА от 01.07.2010 № 1125/05 направленный в адрес Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Республике Алтай о предоставлении информации об аккредитации ИП. Б. по указанным в распространяемой рекламе видам деятельности, получен ответ, в соответствии с которым, ИП Б. **не проходил** процедуру аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации на территории Республики Алтай и, следовательно, не имеет соответствующего свидетельства. В Управлении Росреестра по Республике Алтай также **отсутствуют** сведения о том, что ИП Б. имеет право заниматься кадастровой деятельностью.

На запрос УФАС по РА от 01.07.2010 № 1127/05, направленный ИП Б. о предоставлении информации в части распространения рассматриваемой рекламы в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок», предоставлен ответ вх. от 09.07.2010 № 1607, в соответствии с которым было установлено, что ИП Б. на основании агентского соглашения бн от 02.05.2010 г. сотрудничает с организацией МУП «БТИ» МО «Майминский район».

В соответствии частью 1 указанного агентского соглашения, ИП Б. совершает от своего имени и за счет МУП «БТИ» МО «Майминский район» фактические и юридические действия с целью получения заказов для МУП «БТИ» МО «Майминский район», заключает договоры на оказание услуг по технической инвентаризации объектов капитального строительства, геодезическим, кадастровым работам, межеванию земельных участков, а также выполняет иную деятельность в интересах МУП «БТИ» МО «Майминский район». Данное обстоятельство свидетельствует о том, что организация БТИ-РИЭЛТ в лице ИП Б. не оказывает рекламируемые услуги по технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровым, геодезическим работам, межеванию земельных участков, а оказывает услуги в сфере правового сопровождения сделок с недвижимостью.

Таким образом, Комиссией установлено, что фактически рекламируемые услуги по технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровым, геодезическим работам, межеванию земельных участков в данном случае оказывает МУП «БТИ» МО «Майминский район».

Это обстоятельство подтверждено представленными ИП Б. договорами на возмездное оказание услуг (консультативно-юридическое сопровождение) от 09.06.2010 № 2 /2010, от 28.06.2010 № 4/2010 и договором на выполнение кадастровых работ от 24.06.2010 № 58-10.

О том, что действия по технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровым, геодезическим работам, межеванию земельных участков производит МУП «БТИ» МО «Майминский район», в информационном содержании рассматриваемой рекламы умалчивается.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и реализацию которых требуется получение лицензии или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Основываясь на вышеизложенном, Комиссия пришла к выводу, что распространяемая в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» (№ 22 (312/565) от 02.06.2010 г., № 23 (313/566) от 09.06.2010 г., № 24 (314/567) от 16.06.2010 г.) реклама: **«БТИ-РИЭЛТ. Техническая инвентаризация объектов капитального строительства. Кадастровые, геодезические работы. Межевание земельных участков. Правовое сопровождение сделок с недвижимостью. Юридические услуги. Адрес: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 68, офис 223. Тел. (388-22) 4-74-46, 8-923-661-4530»** содержит нарушение части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Закона «О рекламе», так как ее информационным содержанием потребители рекламы вводятся в заблуждение относительно места предоставления рекламируемых услуг и лица, оказывающего рекламируемые услуги по технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровым, геодезическим работам, межеванию земельных участков, что является существенной рекламной информацией, а также в содержании рекламы указано наименование организации – БТИ-РИЭЛТ, которая не имеет разрешительных документов, на право осуществлять указанный в рекламе лицензируемый вид деятельности.

Пункт 5 статьи 3 Закона «О рекламе» гласит: «Рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо».

Пункт 7 статьи 3 Закона «О рекламе» гласит: «Рекламораспространитель это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств».

Представленные ИП Б. платежные документы, согласно которым, за публикацию рассматриваемой рекламы в номерах № 22-26 информационно-аналитического еженедельника «Листок» заплатила организация МУП «БТИ» МО «Майминский район», позволили сделать вывод о том, что рекламодателем вышеуказанной рекламы в данном случае является МУП «БТИ» МО «Майминский район», которое имеет свидетельство об аккредитации организации технической инвентаризации на осуществление технической инвентаризации объектов градостроительной деятельности серия РН № 000006 и лицензию на осуществление работ, относящихся к картографической деятельности серия ГК № 013701.

11.08.2010 г. в адрес УФАС по РА поступили документы и информация вх. № 1901, от директора МУП «БТИ» МО «Майминский район» Е.С. Асканакова, свидетельствующие о том, что рекламораспространителем рекламы БТИ-РИЭЛТ является индивидуальный предприниматель А.Ю. Банных. Данный факт подтвержден директором МУП «БТИ» МО «Майминский район» Е.С. Асканаковым предоставленным договором на размещение рекламы в группе изданий «Листок» № 31/05-001 от 31.05.2010 г., согласно которому, индивидуальный предприниматель Б. выступает заказчиком (рекламодателем) рекламы БТИ-РИЭЛТ, опубликованной в номерах: 22 (312/565) от 02.06.2010 г., 23 (313/566) от 09.06.2010 г., 24 (314/567) от 16.06.2010 г. информационно-аналитического еженедельника «Листок», а рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является главный редактор-издатель группы изданий «Листок».

В своем письменном пояснении от 09.08.2010 г. Е.С. Асканакоев сообщает, что МУП «БТИ» МО «Майминский район» были оплачены счета, выставленные редакцией газеты «Листок» за распространение рекламы организации БТИ-РИЭЛТ в соответствии с дополнительным соглашением от 01.06.2010 к договору от 01.02.2010 г., согласно которому, МУП «БТИ» МО «Майминский район» обязалось оплатить распространение рекламы организации БТИ-РИЭЛТ в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» в счет оказываемых индивидуальным предпринимателем Б. юридических услуг МУП «БТИ» МО «Майминский район».

Данный факт подтверждается представленными директором МУП «БТИ» МО «Майминский район» Е.С. Асканакоевым документами:

- отношением индивидуального предпринимателя Б. от 01.06.2010 г. об оплате рекламы в счет ранее оказанных услуг;

- дополнительным соглашением к договору на возмездное оказание услуг (консультационно-юридическое обслуживание) от 01.06.2010 г.

На основании представленных МУП «БТИ» МО «Майминский район» документов и информации, Комиссия 13.08.2010 г. при рассмотрении дела № 7 от 03.08.2010 г., руководствуясь абзацами 1, 5 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, приняла решение об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью замены ненадлежащего лица надлежащим.

При дальнейшем рассмотрении дела от 03.08.2010 № 7, 24.08.2010г. Комиссией были изучены и приобщены к материалам дела, поступившие в адрес УФАС по РА от ИП Бочкарева В.А. – главного редактора-издателя группы изданий «Листок» вх. от 13.08.2010 № 1940 и от ИП Банных А.Ю. вх. от 16.08.2010 № 1956 копии документов, представленных ранее МУП «БТИ» МО «Майминский район» и копии платежных документов на размещение рассматриваемой рекламы в номерах № 22-26 информационно-аналитического еженедельника «Листок» составленных на имя ИП Б.

Таким образом, при рассмотрении дела № 7 от 03.08.2010 Комиссия пришла к выводу о том, что рекламодателем рассматриваемой рекламы, в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона «О рекламе» является индивидуальный предприниматель Банных Алексей Юрьевич, а рекламодателем данной рекламы в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона «О рекламе» является индивидуальный предприниматель Бочкарев Виталий Андреевич, главный редактор-издатель группы изданий «Листок».

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона «О рекламе» за нарушение требований части 7 статьи 5 настоящего Федерального закона ответственность несет рекламодатель.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 38 Закона «О рекламе» за нарушение требований пункта 7 статьи 7 настоящего Федерального закона ответственность несет как рекламодатель, так и рекламодатель.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к заключению о том, что нарушение рекламного законодательства Российской Федерации при распространении рекламы организации БТИ-РИЭЛТ в номерах № 22-26 информационно-аналитического еженедельника «Листок» произошло по вине ИП Б., который разместил заказ в печатном СМИ на распространение рекламы, в информационном содержании которой указаны виды работ, подлежащие лицензированию, не имея соответствующих разрешений на осуществление таких работ, а также по вине ИП Бочкарева В.А., который опубликовал в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» указанную рекламу, не проверив у рекламодателя наличие разрешительных документов на право осуществлять лицензируемый вид деятельности.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу: **«БТИ-РИЭЛТ. Техническая инвентаризация объектов капитального строительства. Кадастровые, геодезические работы. Межевание земельных участков. Правовое сопровождение сделок с недвижимостью. Юридические услуги. Адрес: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 68, офис 223. Тел. (388-22) 4-74-46, 8-923-661-4530»**, опубликованную в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» № 22 (312/565) от 02.06.2010г., № 23 (313/566) от 09.06.2010 г., № 24 (314/567) от 16.06.2010г., поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Закона «О рекламе», выразившиеся во введении в заблуждение потребителей рекламы относительно места предоставления рекламируемых организацией БТИ-РИЭЛТ услуг и лица, оказывающего рекламируемые услуги по технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровым, геодезическим работам, межеванию земельных участков, а также в распространении рекламы организации БТИ-РИЭЛТ, которая не имеет разрешительных документов, дающих право осуществлять указанный в рекламе лицензируемый вид деятельности;

2. Выдать индивидуальному предпринимателю Б. предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе и недопущении нарушения рекламного законодательства впредь.

Выдать индивидуальному предпринимателю Бочкареву Виталию Андреевичу ОГРН 306041102300042, главному редактору-издателю группы изданий «Листок» (юридический адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 33, кв. 53) предписание о

прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе и недопущении нарушения рекламного законодательства впредь;

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по Республике Алтай для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении индивидуального предпринимателя Б. и индивидуального предпринимателя Бочкарева Виталия Андреевича ОГРН 306041102300042 (юридический адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 33, кв. 53).

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушения законодательства
Российской Федерации о рекламе по делу № 7 от 03.08.2010 г.

24 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, на основании своего решения от 24.08.2010 г. по делу № 7 от 03.08.2010 г. о признании ненадлежащей рекламы: **БТИ-РИЭЛТ. Техническая инвентаризация объектов капитального строительства. Кадастровые, геодезические работы. Межевание земельных участков. Правовое сопровождение сделок с недвижимостью. Юридические услуги. Адрес: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 68, офис 223. Тел. (388-22) 4-74-46, 8-923-661-4530**» опубликованной в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» (№ 22 (312/565) от 02.06.2010 г., № 23 (313/566) от 09.06.2010 г., № 24 (314/567) от 16.06.2010 г.) и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее Закон о рекламе), пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органам дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю Бочкареву Виталию Андреевичу ОГРН 306041102300042, главному редактору-издателю группы изданий «Листок» (юридический адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 33, кв. 53) в срок со дня получения предписания прекратить нарушение пункта 7 статьи 7 Закон о рекламе, а именно прекратить публикацию в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» рекламы организации БТИ-РИЭЛТ с указанием в ее информационном содержании лицензируемых видов работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства, кадастровым, геодезическим работам, межеванию земельных участков. Впредь не допускать распространение в информационно-аналитическом еженедельнике «Листок» рекламы товаров, работ, услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128 «О лицензировании отдельных видов деятельности», в случае отсутствия у рекламодателя таких лицензий.

2. Индивидуальному предпринимателю Бочкареву Виталию Андреевичу ОГРН 306041102300042, главному редактору-издателю группы изданий «Листок» (юридический адрес: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 33, кв. 53) представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 10.09.2010 г.**

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, УФАС по РА вправе в соответствии с пунктом 2.4. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.