

Начальнику Орского линейного отдела Министерства внутренних дел  
Российской Федерации на транспорте  
полковнику полиции

С.Г. Левену

462408, Оренбургская область, г. Орск, ул. Вокзальная, д. 35 «а»

Директору ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ»

С.В. Варданян

462410, Оренбургская область, г. Орск, ул. Матросская, д. 41

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-56-08-06-383/2015

28 августа 2015 г.

г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее по тексту Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:  
Председателя Комиссии: Быховца И.А., Членов Комиссии: Морозовой В.В., Горнец В.А.,

в присутствии представителей:

Орского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте – Базилевского Е.В.,

Представитель ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» не явился, о дате, времени и месте рассмотрения обращения уведомлен,

рассмотрев обращение Орского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (№ 7/5279 от 03.08.2015 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений в административном здании Орского ЛО МВД России на транспорте по адресу: г. Орск, ул. Вокзальная, д. 35 «а» (номер извещения № 0353100018115000009),

УСТАНОВИЛА:

16.06.2015 г. в Оренбургское УФАС России обратился Орский линейный отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (далее - Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» (далее – Общество), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений в административном здании Орского ЛО МВД России на транспорте по адресу: г. Орск, ул. Вокзальная, д. 35 «а» (номер извещения № 0353100018115000009) (далее – аукцион).

Из пояснений представителя Заказчика следует, что согласно Протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 июня 2015 г., Общество было признано победителем данного аукциона с ценой контракта – 247399,78 рублей.

Заказчиком посредством электронной площадки Обществу был направлен проект контракта для подписания усиленной электронной цифровой подписью.

В установленные сроки проект контракта подписан Обществом не был, вместо этого 06.07.2015 г. и 10.07.2015 г. были направлены протоколы разногласий, которые были приняты Заказчиком. При этом проект контракта был вновь отправлен посредством электронной площадки Обществу для подписания – 11.07.2015 г., между тем, в срок до 16.07.2015 г., проект контракта Обществом подписан не был, обеспечение исполнения контракта представлено не было.

В этой связи, 16.07.2015 г. Заказчиком составлен протокол отказа от заключения контракта № 0353100018115000009-0194065-03 от 16.07.2015 г.

Проект контракта направлен второму участнику после победителя – ООО «Прогресс» и 27.07.2015 г. заключен контракт.

Согласно письменным возражениям ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» просило Общество в Реестр недобросовестных поставщиков не включать по следующим основаниям. Учитывая, что Обществом при проведении аукциона цена контракта была снижена более чем на 25 %, то необходимо было представить Заказчику полуторное обеспечение исполнения контракта. Учитывая, что соответствующей суммой для внесения обеспечения исполнения контракта виде денежных средств Общество не обладало, была начата работа по оформлению банковской гарантии. Так 26.06.2015 г., в 10:03 было отправлено письмо менеджеру банка по подготовке банковской гарантии по данному контракту. 26.06.2015 г. в 15:31 от менеджера было получено письмо о том, что 26.06.2015 г. будет подготовлена анкета, которая будет выслана в адрес Общества на согласование и подписание.

29.06.2015 г. в 09:06 с электронной площадки пришло письмо о формировании карточки контракта. 29.06.2015 г. в 11:16 менеджеру банка был задан вопрос о стадии подготовки банковской гарантии и анкеты, которые не были высланы.

Обществом был получен ответ о том, что соответствующий сотрудник банка находится в отпуске, в этой связи документы будут оформлены позже. Данная анкета была получена Обществом 29.06.2015 г. в 19:09. 30.06.2015 г. в 11:24 Обществом был отправлен подписанный и согласованный скан данной анкеты на адрес менеджера банка. 30.06.2015 г. в 17:27 менеджер прислал макет документа по гарантии и просил согласовать его с Заказчиком.

01.07.2015 г. в 07:42 проект контракта был направлен Обществу на подпись. Согласование макета документа по банковской гарантии происходило при личной встрече с Заказчиком. Сотрудник Общества передал его представителю Заказчика, пояснив, что согласование данного макета документа должно быть осуществлено в кратчайшие сроки. Заказчик гарантировал, что даст ответ по согласованию данного макета не позднее 06.07.2015 г. Ответ Обществом от Заказчика получен не был.

До конца дня 15.07.2015 г. ответ так и не был получен Обществом, в этой связи подписать контракт не представилось возможным.

На основании вышеизложенного Общество просило ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, заслушав доводы сторон, установила следующее:

16.06.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» Заказчиком было размещено извещение и документация об электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту помещений в административном здании Орского ЛО МВД России на транспорте по адресу: г. Орск, ул. Вокзальная, д. 35 «а» (номер извещения № 0353100018115000009).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 345228,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно Протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29 июня 2015 г., Общество было признано победителем данного аукциона с ценой контракта – 247399,78 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 70 Закона о контрактной системе, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий

заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В установленные Законом о контрактной системе сроки, Заказчиком посредством электронной площадки Обществу был направлен проект контракта.

Однако, Заявителем проект контракта подписан не был, вместо этого, 06.07.2015 г., 10.07.2015 г. были направлены протоколы разногласий, соответствующие положениям ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе,

Указанные протоколы разногласий были приняты Заказчиком и удовлетворены.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно п. 10 Информационной карты документации об аукционе, размер обеспечения исполнения контракта – 10%, что составляет – 34522,80 рублей.

Учитывая положения ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, Обществом должно быть представлено указанное обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона.

В соответствии с ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно представленным письменным возражением, ввиду того, что указанной суммой Общество не располагало, им был выбран иной способ обеспечения исполнения контракта – банковская гарантия.

Согласно ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Между тем, согласно материалам дела, в срок до 16.07.2015 г., Обществом проект контракта не подписан, посредством электронной площадки Заказчику вместе с банковской гарантией представлен не был.

Представленные Обществом в материалы дела Договор № 0028278 о предоставлении банковской гарантии от 30 июня 2015 г., а также Акт приема-передачи от 05 июля 2015 г. не могут служить доказательством по настоящему делу, поскольку не подписаны со стороны банка – Публичного акционерного общества «Объединенный Кредитный Банк», доказательств свидетельствующих о том, что они подписаны банком в материалы дела не представлено.

Представленная в материалы дела копия банковской гарантии № 0028278 от « » июня 2015 г., также не подписана со стороны банка, и не имеется доказательств, подтверждающих обратное.

Представленный в материалы дела по электронной почте счет № 0028278 от 30.06.2015 г. не может свидетельствовать об исполнении Обществом требований положений ст. 70 Закона о контрактной системе, о предоставлении обеспечения исполнения контракта вместе с проектом контракта в установленные сроки посредством электронной площадки Заказчику.

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Участвуя в аукционе, участник закупки несет риск и должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае совершения недобросовестных действий в рамках подписания контракта.

Каких-либо иных доказательств, подтверждающих факт того, что ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» были совершены добросовестные действия в рамках заключения настоящего государственного контракта, представлено не было.

В этой связи, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив представленные материалы, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Оренбургского УФАС России № 2 от 09.01.2014 г. «О создании комиссии по контролю в сфере осуществления закупок», ст. 104 Закона о контрактной системе,

#### РЕШИЛА:

1. Обращение Орского линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (№ 7/5279 от 03.08.2015 г.) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ», в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту помещений в административном здании Орского ЛО МВД России на транспорте по адресу: г. Орск, ул. Вокзальная, д. 35 «а»

(номер извещения № 0353100018115000009), удовлетворить.

2. Сведения, представленные Орским линейным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте в отношении ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» (462410, Оренбургская область, г. Орск, ул. Матросская, д. 41, ИНН 5614067550, КПП 561401001) включить в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения гражданско-правового договора, сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «АРТ-СТРОЙ-СИТИ» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Быховец

Члены комиссии

В.В. Морозова

В.А. Горнец