**ООО «Ваш финансовый
помощник»**

123112, г. Москва, ул.
Набережная пресненская, д.
8, стр. 1, этаж/пом. 55/551С

E-mail: info@v-f-p.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 023/04/14.3-4743/2021

**14 октября 2021 г.
Краснодар**

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.3-4743/2021, возбужденного в отношении ... протоколом Краснодарского УФАС России № 023/04/14.3-4743/2021 от 01.10.2021 об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ по факту распространения рекламы, размещенной в Газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 126 (6453) от 05.11.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020 года о программах сбережений от партнера ООО «Ваш финансовый помощник» ПО «Потребительское общество национального развития» (далее, в том числе – ПО), лицом, не осуществляющим профессиональную

деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с законодательством Российской Федерации, с признаками нарушения требований ч. 14 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления Южного Главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее – Южное ГУ Банка России) (вх.№ 2728 от 16.02.2021) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы, размещенной в Газете Краснодарские Известия

№ 120 (6447) от 22.10.2020, № 126 (6453) от 05.11.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020 о программах сбережений от партнера ООО «Ваш финансовый помощник» ПО «Потребительское общество национального развития», лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с законодательством Российской Федерации, Краснодарским УФАС России усмотрены признаками нарушения требований ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

По вышеуказанному факту Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 023/05/28-2289/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении ООО «Ваш финансовый помощник» (123112, МОСКВА ГОРОД, ПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 8, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ПОМ. 55/551С, ОГРН: 1177746436746, Дата присвоения ОГРН: 28.04.2017, ИНН: 7703426797, КПП: 770301001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: ...).

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 15.07.2021 (в полном объеме 16.07.2021) вышеуказанная реклама признана ненадлежащей, ООО «Ваш финансовый помощник» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: прекратить распространение рекламы содержания: «Будь в курсе. Как

заработать в пандемию. В самое щедрое время года партнер компании «Ваш финансовый помощник» - ПО «Потребительское общество национального развития» – в добрых русских традициях радуется своих клиентов не только постоянно работающими накопительными программами, но и подарками... Давний и проверенный партнер «Вашего финансового помощника» - ПО «Потребительское общество национального развития» - развивает инвестиционные проекты, связанные именно с продовольственной сферой...» в газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, а также прекратить распространение рекламы содержания: «Храните деньги в банке? А можно в «Кубышке» 14 % годовых Ваш финансовый помощник...» в Газете Краснодарские Известия № 126 (6453) от 05.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020.

По данному факту Краснодарским УФАС России были переданы материалы дела № 023/05/28-2289/2021 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

При рассмотрении материалов Краснодарским УФАС России установлено следующее.

1. В Газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020 распространялась реклама следующего содержания: «Будь в курсе. Как заработать в пандемию. В самое щедрое время года партнер компании «Ваш финансовый помощник» - ПО «Потребительское общество национального развития» – в добрых русских традициях радуется своих клиентов не только постоянно работающими накопительными программами, но и подарками... Давний и проверенный партнер «Вашего финансового помощника» - ПО «Потребительское общество национального развития» - развивает инвестиционные проекты, связанные именно с продовольственной сферой...». Также, в данной рекламе приведены программы условий займа ПО «Потребительское общество национального развития» («Несгораемый %» «Кубышка», «Максимальный %», «Накопительный%»), процентные ставки по займам, минимальная сумма займа, срок, на который принимается заем, периодичность выплат по займам.

2. В Газете Краснодарские Известия № 126 (6453) от 05.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020 распространялась реклама следующего

содержания: «Храните деньги в банке? А можно в «Кубышке» 14 % годовых Ваш финансовый помощник...». Также, в данной рекламе приведены условия займа ПО «Потребительское общество национального развития» по программе «Кубышка».

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация вышеуказанного содержания, распространенная в Газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 126 (6453) от 05.11.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020 года является рекламой на основании п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе».

Из заявления Южного ГУ Банка России следует, что реклама вышеуказанного содержания противоречит законодательству Российской Федерации о рекламе, поскольку согласно вышеуказанной рекламе Потребительского общества «Потребительское общество национального развития», размещенной в Газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 126 (6453) от 05.11.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020, Потребительское общество «Потребительское общество национального развития» принимает сбережения через сеть офисов ООО «Ваш финансовый помощник» (ИНН 7703426797).

Согласно ч. 13 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Банка России по адресу www.cbr.ru, ПО (ИНН:7704452503) не является кредитной или не кредитной финансовой организацией.

Также, согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Банка России по адресу www.cbr.ru, ООО «ВФП» (ИНН: 7703426797) также не является кредитной или не кредитной финансовой организацией, следовательно, законом Обществу не предоставлено

право на привлечение денежных средств граждан.

Из условий соглашения о внесении добровольного паевого взноса следует, что фактически общество осуществляет привлечение денежных средств физических лиц на условиях срочности, возвратности, платности, что соответствует определению вклада. Лицензии на привлечение денежных средств физических лиц во вклады общество не имеет.

В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации от 19.06.1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации» потребительское общество, созданное в форме потребительского кооператива, обладает правомочиями привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц. Вместе с тем, абз.2 п.2 ст. 123.2 Гражданского Кодекса Российской Федерации наименование потребительского кооператива должно **содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «Кооператив».**

Статьей 1 закона РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. От 02.07.2013) «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

Основными задачами потребительской кооперации в Российской Федерации являются:

- создание и развитие организаций торговли для обеспечения членов потребительских обществ товарами;
- закупка у граждан и юридических лиц сельскохозяйственной продукции и сырья, изделий и продукции личных подсобных хозяйств и промыслов, дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственно-технического сырья с последующей их переработкой и реализацией;
- производство пищевых продуктов и непродовольственных товаров с последующей их реализацией через организации розничной торговли;
- оказание членам потребительских обществ производственных и

бытовых услуг;

- пропаганда кооперативных идей, основанных на международных принципах кооперации, доведение их до каждого пайщика всех потребительских обществ, в том числе через средства массовой информации.

Таким образом, деятельность ПО деятельности по привлечению денежных средств под проценты не соответствует целям потребительского общества, предусмотренным законом №3085-1.

Пунктом 6 ст. 807 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо вправе привлекать денежные средства граждан в виде займа под проценты путем публичной оферты либо предложения делать оферту, направленному неограниченному кругу лиц, если законом ему предоставлено право на привлечение денежных средств.

В соответствии с п. 1 ст. 437 ГК РФ, реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении. В вышеуказанной рекламе ПО не указано, что предложение не является публичной офертой.

Согласно п. 1 ст. 835 Гражданского Кодекса Российской Федерации право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом.

Статьей 13 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» установлено, что осуществление банковских операций производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Таким образом, ПО не является организацией, которой законом предоставлено право на оказание финансовых услуг и привлечение денежных средств граждан. ПО не имеет права привлекать денежные средства граждан в виде займа под проценты путем публичной оферты либо предложения делать оферту, направленного неограниченному кругу лиц.

В соответствии с ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или

осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Согласно ч.6 ст.38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Краснодарским УФАС России был направлен запрос (исх.№ 5206/7 от 02.03.2021) в адрес ООО «Краснодарские известия» о предоставлении договора (со всеми приложениями), заключенного с рекламодателем вышеуказанной рекламы; доказательств фактического исполнения договора, заключенного с рекламодателем вышеуказанной рекламы.

На запрос Краснодарского УФАС России ООО «Краснодарские известия» представило запрашиваемые документы, из которых следует, что рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания является ООО «Ваш финансовый помощник», что подтверждается договором на оказание рекламных услуг № МАВ20/00053 от 09.01.2020, заключенного КИ-МЕДИА и ООО «Ваш финансовый помощник». Кроме того, было представлено платежное поручение № 2200 от 20.10.2020, подтверждающее оплату цены, установленной условиями указанного договора оказания рекламных услуг.

ООО «Ваш финансовый помощник» в рамках рассмотрения данного дела не представило договор на оказание ПО услуг по распространению его рекламы. Макет рекламы согласован ООО «Ваш финансовый помощник», о чем свидетельствуют доказательства, представленные ООО «Краснодарские известия» в рамках вышеуказанного запроса Краснодарского УФАС России.

Таким образом, рекламодателем вышеуказанной рекламы является ООО «Ваш финансовый помощник».

Реклама, размещенная в Газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 126 (6453) от 05.11.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020 о программах сбережений от партнера ООО «Ваш финансовый помощник» ПО «Потребительское общество национального развития» нарушает требования ч. 14 ст. 28

Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; **на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Таким образом, ООО «Ваш финансовый помощник» (123112, МОСКВА ГОРОД, ПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 8, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ПОМ. 55/551С, ОГРН: 1177746436746, Дата присвоения ОГРН: 28.04.2017, ИНН: 7703426797, КПП: 770301001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: ...) содержат нарушение ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы, размещенной в Газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 126 (6453) от 05.11.2020, № 135 (6462) от 26.11.2020, № 141 (6468) от 10.12.2020 года о программах сбережений от партнера ООО «Ваш финансовый помощник» ПО «Потребительское общество национального развития» (далее, в том числе – ПО), лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с законодательством Российской Федерации, следовательно, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

Место и время совершения административного правонарушения – в газете Краснодарские Известия № 120 (6447) от 22.10.2020, № 135 (6462) - 26.11.2020; в газете Краснодарские Известия № 126 (6453) - 05.11.2020, в газете Краснодарские Известия № 141 (6468) - 10.12.2020.

Объектом вменяемого административного правонарушения является установленный порядок осуществления государственного надзора в сфере распространения рекламы.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в нарушении ООО «Ваш финансовый помощник» ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Субъект административного правонарушения – ООО «Ваш

финансовый помощник» (123112, МОСКВА ГОРОД, ПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 8, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ПОМ. 55/551С, ОГРН: 1177746436746, Дата присвоения ОГРН: 28.04.2017, ИНН: 7703426797, КПП: 770301001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: ...).

Субъективная сторона: лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Должностным лицом Краснодарского УФАС была рассмотрена возможность применения нормы статьи 2.9 КоАП РФ.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из разъяснений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащихся в пункте 18 Постановления Пленума от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02 июня 2004 года № 10, введённый постановлением Пленума ВАС РФ от 20 ноября 2008 года № 60).

По смыслу статьи 2.9. КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя

тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений устанавливаемые КоАП РФ размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности административных правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов.

В рассматриваемом случае, ООО «Ваш финансовый помощник» при соблюдении той степени добросовестности, которая от него требовалась в целях выполнения законодательно установленной обязанности, а также осуществления надлежащего контроля соблюдения законодательства о рекламе, могло не допустить совершения административного правонарушения.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя в совершенном правонарушении, прихожу к выводу, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с этим не допустимо применение статьи 2.9 КоАП РФ. Применение в рассматриваемом случае статьи 2.9. КоАП РФ не обеспечит адекватную защиту охраняемым общественным отношениям, а главное, не приведет к достижению установленной законом цели предупреждения совершения новых правонарушений.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу, что допущенное ООО «Ваш финансовый помощник» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

С учетом вышеизложенного, основания для применения статьи 2.9

КоАП РФ в рассматриваемом случае отсутствуют.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Ваш финансовый помощник» (123112, МОСКВА ГОРОД, ПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 8, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ПОМ. 55/551С, ОГРН: 1177746436746, Дата присвоения ОГРН: 28.04.2017, ИНН: 7703426797, КПП: 770301001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: ...) относится к категории малое предприятие (имеется в материалах дела).

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом установлена возможность применить ст. 4.1.1. КоАП РФ в отношении ООО «Ваш финансовый помощник» в рассматриваемом деле.

Обстоятельств, предусмотренных ч.ч. 4.2, 4.3 КоАП РФ, должностным лицом Краснодарского УФАС не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ООО «Ваш финансовый помощник» (123112, МОСКВА ГОРОД, ПРЕСНЕНСКАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 8, СТРОЕНИЕ 1, ЭТАЖ/ПОМ. 55/551С, ОГРН: 1177746436746, Дата присвоения ОГРН: 28.04.2017, ИНН: 7703426797, КПП: 770301001, ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР: ...) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

...