

РЕШЕНИЕ

12.03.2020

Дело № 073/07/3.2-122/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>;

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в отсутствие представителей

рассмотрев дело № 073/07/3.2-122/2020 по жалобе ООО «Нижегородская промышленная компания» (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении запроса цен в электронной форме № 32008866066 (наименование объекта закупки – «Поставка проволоки латунной»; заказчик – Федеральный научно-производственный центр акционерное общество «Научно-производственное объединение «Марс», далее – заказчик, начальная (максимальная) цена договора – 242 784,00 руб.; дата рассмотрения и оценки заявок – 19.02.2020 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1366 от 02.03.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Нижегородская промышленная компания» на действия заказчика при проведении запроса цен в электронной форме № 32008866066.

Жалоба ООО «Нижегородская промышленная компания» содержит указание на следующее.

С решением комиссии заказчика об отказе в допуске к участию в закупке общество не согласно по следующим основаниям. Разделом 6 Технического задания на поставку проволоки латунной установлены требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам товара, а именно, «Проволока Bergocut pro 900 0.25 P5». При этом, упоминания про возможность поставки «аналогов, эквивалентов» в документации отсутствуют.

Таким образом, установив такие требования к характеристикам товара, заказчик ограничил участие поставщиков данной продукции. Наличие данного требования в документации обуславливает ограничение числа участников закупки. По мнению заявителя жалобы, положения документации о проведении рассматриваемой закупки ограничивают конкуренцию и являются незаконными.

На заседании Комиссии 10.03.2020 г. представитель ООО «Нижегородская промышленная компания» не явился (ходатайство о рассмотрении заявления в отсутствие представителя (вх. № 1487 от 06.03.2020 г.).

На заседании Комиссии 10.03.2020 г. представитель заказчика не согласилась с доводами жалобы, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

Процедура запроса цен в электронной форме проводилась в соответствии с требованиями законодательства о закупках и утвержденным 25.12.2018 г. Положением о закупках. Запрос цен в соответствии с Положением о закупках относится к неконкурентным процедурам и порядок его проведения предусматривает возможность закупки конкретного товара с указанием товарного знака или производителя товара. При этом проволока Bergocut pro 0.25 P5 применяется заказчиком для изготовления деталей на электроэрозионном станке Cut 20 и ее применение предусмотрено технологической документацией.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 12.03.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 11.02.2020 г. было опубликовано извещение и документация о проведении запроса цен в электронной форме № 32008866066, наименование объекта закупки – «Поставка проволоки латунной» (начальная (максимальная) цена договора – 242 784,00 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников запроса цен в электронной форме № 32008866066 от 19.02.2020 г. по окончании срока подачи заявок поступило три заявки, одна заявка была признана несоответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса цен в электронной форме.

03.03.2020 г. по результатам осуществления указанной закупки между заказчиком и ООО «ТехРесурс» был заключен договор поставки №

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Нижегородская промышленная компания» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ФНПЦ АО «НПО «Марс» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом № 141 от 25.12.2018 г. Советом директоров ФНПЦ АО «НПО «Марс» было утверждено Положение о закупке ФНПЦ АО «НПО «Марс» (далее - Положение о закупках).

Согласно части 3 статьи 8 главы 3 «Способы закупки продукции» Положения о закупках неконкурентные закупки осуществляются путем проведения запроса цен в электронной форме и выбора единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 78 главы 9 «Порядок осуществления неконкурентной закупки» Положения о закупках под запросом цен в электронной форме понимается неконкурентный способ закупки, при котором победителем запроса цен признается его участник, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям,

установленной документацией о проведении запроса цен, и заявка которого по результатам оценки и сопоставления заявок, на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки, содержит лучшие условия исполнения договора, при этом заказчик вправе установить как один, так и несколько критериев оценки.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках **при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки** в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Вместе с тем, согласно Положению о закупках заказчика запрос цен в электронной форме не является конкурентной закупкой.

Часть 1 статьи 80 главы 9 «Порядок осуществления неконкурентной закупки» Положения о закупках содержит указание на то, что при описании в документации о проведении запроса цен в электронной форме предмета закупки, заказчик устанавливает:

а) требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика;

б) требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара или наименование производителя товара;

в) при закупке товаров - требования к комплектации товара, к месту, сроку (графику) поставки;

г) при закупке работ, услуг – требования к выполняемым работам или оказываемым услугам (в том числе состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг, сроки выполнения работ или услуг);

д) требования к количеству товаров, объему работ, услуг или порядку его определения;

е) требования к стандартам, техническим условиям или иным нормативным документам, которым должна соответствовать продукция, а также требования к подтверждающим документам (сертификатам, заключениям, инструкциям, гарантийным талонам и т.п.), которые должны быть представлены в составе заявки, перед заключением договора либо при поставке продукции в рамках заключенного договора.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 79 главы 9 «Порядок осуществления

неконкурентной закупки» Положения о закупках в извещении о проведении запроса цен в электронной форме указывается, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 4 статьи 79 главы 9 «Порядок осуществления неконкурентной закупки» Положения о закупках документация о проведении запроса цен в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 3 раздела 3 «Информационная карта запроса цен» документации № 32008866066 предметом запроса цен является поставка проволоки латунной, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы (оказываемой услуги): 240 килограмм. Описание предмета запроса цен приведено в техническом задании (Раздел 6 документации № 32008866066).

Раздел 6 «Техническое задание» документации № 32008866066 предусматривает, что заказчику необходима проволока латунная - проволока Bercocut pro 900 0.25 P5.

Подпункт 2 пункта 11 раздела 3 «Информационная карта запроса цен» документации № 32008866066 предусматривает, что заявка на участие в запросе цен должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса цен.

Аналогичные положения содержатся в пункте 2 части 2 статьи 82 главы 9 «Порядок осуществления неконкурентной закупки» Положения о закупках.

В ходе анализа заявки ООО «Нижегородская промышленная компания» на участие в запросе цен в электронной форме № 32008866066 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка заявителя содержит предложение о поставки проволоки Bedra Hong Kong 0.25 mm P5 5kg 1000N, что не соответствует требованиям документации о проведении запроса цен в электронной форме № 32008866066.

Согласно части 2 статьи 83 главы 9 «Порядок осуществления неконкурентной закупки» Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе цен в электронной форме, комиссия принимает решение о соответствии заявки и участника закупки, подавшего такую заявку, требованиям извещения и документации о проведении запроса цен в электронной форме либо об отклонении заявки на участие в запросе цен в электронной форме в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 14 Положения о закупках.

Часть 2.1 статьи 14 главы «Общие положения» Положения о закупках предусматривает, что заявка на участие в закупке отклоняется, если заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о закупке, документации о закупке, в том числе в связи с непредставлением документов и сведений, обязанность предоставления которых предусмотрена извещением о закупке, документацией о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников запроса цен в

электронной форме № 32008866066 от 19.02.2020 г. заявка ООО «Нижегородская промышленная компания» была признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса цен в электронной форме, поскольку предлагаемый товар не соответствует требованиям технического задания заказчика.

Учитывая изложенное, в действиях закупочной комиссии отсутствует нарушение Положения о закупках и Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Нижегородская промышленная компания» является необоснованной

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нижегородская промышленная компания» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.