

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/7.32.4-177/2020 об административном правонарушении

10.07.2020г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокуратуры г. Горно-Алтайска о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.06.2020г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица организатора торгов, <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие <...>, с участием помощника прокурора города Горно-Алтайска <...> в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

06.07.2020г. от <...> поступило ходатайство (вх. 3337) о рассмотрении дела в ее отсутствие.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие <...>

26.06.2020г. от <...> поступили пояснения (вх. 3178), согласно которым она не согласилась с вменяемым ей нарушением земельного законодательства, т.к. в извещении о проведении аукциона №140819/0052458/01 имеются сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям электроснабжения, водоснабжения и

канализации, теплоснабжения, горячего водоснабжения, газоснабжения, которые указаны на основании сведений ресурсоснабжающих организаций.

В целях объективного, полного и всестороннего рассмотрения дела об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-177/2020 от 16.06.2020г. и истребования дополнительных материалов по делу, руководствуясь статьями 26.10, 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ, определением от 30.06.2020г. срок рассмотрения дела продлен и рассмотрение отложено на 10.07.2020г. в 14-00 час., у <...> истребованы сведения о технических условиях подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Определением от 30.06.2020г. у ресурсоснабжающих организаций (МУП «Горэлектросети», АО «Водоканал», ООО «Горно-Алтайское ЖКХ», филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай) истребованы материалы (сведения), необходимые для разрешения дела об административном правонарушении.

Истребованные документы поступили в УФАС по РА: от МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 06.07.2020г. (вх. 3336); от АО «Горно-Алтайское ЖКХ» 02.07.2020г. (вх. 3263); от АО «Водоканал» 03.07.2020г. (вх. 3310); от МУП «Горэлектросети» 07.07.2020г. (вх. 3572); от филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай 08.07.2020г. (вх. 3605).

В ходе проведения проверки прокуратурой города Горно-Алтайска в бездействии организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» установлены признаки нарушения требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 04:11:010127:552, по адресу ул. Петра Сухова, 6 города Горно-Алтайска, находящегося в муниципальной собственности (извещение №140819/0052458/01).

По данному факту исполняющим обязанности прокурора города Горно-Алтайска 16.06.2020г. возбуждено административное дело в отношении должностного лица организатора торгов, начальника МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...> по ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ. Материалы административного дела направлены в адрес УФАС по Республике Алтай для рассмотрения по существу.

В ходе рассмотрения административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено следующее.

Согласно ст. 39.2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 данного Кодекса.

Пунктом 1 ст. 39.6 ЗК РФ установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 данной статьи.

Статья 39.11 ЗК РФ устанавливает порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, согласно которому решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом.

Согласно пп. 4 п. 3, пп. 8 п. 4 ст. 39.11 ЗК РФ одним из этапов образования земельного участка для его предоставления в собственность либо в аренду для целей, связанных со строительством зданий, сооружений путем проведения аукциона, по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления либо по инициативе заинтересованных в предоставлении земельного участка гражданина или юридического лица является получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пп. 4 п. 8 ст. 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если в отношении земельного участка отсутствуют сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства.

В п. 19 ст. 39.11 ЗК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» установлен официальный сайт РФ www.torgi.gov.ru.

Согласно пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона **должно содержать**, в том числе сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих **предельную свободную мощность** существующих сетей, **максимальную нагрузку** и **сроки подключения** объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, **о сроке действия технических условий, о плате за подключение** (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории).

Распоряжением администрации города Горно-Алтайска от 09.08.2019г. №890-р принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности муниципального образования «Город Горно-Алтайск», расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 6. Разрешенное использование земельного участка - среднеэтажная жилая застройка, определены, в том числе технические условия подключения (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и информация о плате за подключение (технологическое присоединение), а именно к сетям электроснабжения, водоснабжения и канализации, теплоснабжения и горячего водоснабжения, газоснабжения.

В соответствии с данным распоряжением на МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-

Алтайска» возложена обязанность не позднее 14.08.2019г. опубликовать извещение о проведении аукциона и разместить его, в том числе на сайте www.torgi.gov.ru.

14.08.2019г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» размещено извещение о проведении торгов №140819/0052458/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в собственности МО «Город Горно-Алтайск», расположенного по адресу: Российская Федерация, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 6. Вид разрешенного использования: среднеэтажная жилая застройка.

В составе извещения № 140819/0052458/01 на официальном сайте torgi.gov.ru размещены документы: аукционная документация (форма заявки), извещение, проект договора.

В абз. 3 п. 5 документа «извещение» содержатся технические условия подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, и информация о плате за подключение (технологическое присоединение):

электроснабжение: согласно сведениям о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения МУП «Горэлектросети» от 22 марта 2019 года № 512. Уровень напряжения: 220/380В. Наличие технической возможности: Да. Возможная точка присоединения: от ВЛ-10 кВ Л 19-8, Л 19-9. От ближайшей опоры ВЛ-10 кВ Л 19-8, Л 19-9 до проектируемой ТП-10/0,4 кВ выполнить строительство 2 ЛЭП-10 кВ, марка и сечение по расчету. Выполнить строительство двух трансформаторных ТП-10/0,4 кВ мощностью по расчету. От РУ-0,4 кВ проектируемой ТП-10/0,4 кВ выполнить строительство ЛЭП-0,4 кВ до ВРУ-0,4 кВ объекта электроснабжения. Точка подключения может измениться в зависимости от заявленной мощности и категории надежности электроснабжения объекта. Подключение объекта к электрическим сетям МУП «Горэлектросети» будет произведено после заключения договора о технологическом присоединении объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и внесения платы за технологическое присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения согласно тарифа, установленного Комитетом по тарифам Республики Алтай;

водоснабжение и канализование: согласно сведениям о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта

капитального строительства к сетям водоснабжения и канализования от 11 марта 2019 года №495/2. Диаметр существующего водопровода – $D=160$ мм. Напор – $2,5$ кг/см². Наличие технической возможности подключения: для бесперебойного водоснабжения жилого дома подключение осуществить от действующей линии водопровода пр. Коммунистический с условием закольцовки линии водопровода ул. П. Сухова. Возможная точка подключения к водопроводу: пр. Коммунистический. Максимальная нагрузка в точке подключения – $53,38$ м³/сутки. Возможная точка сброса в канализацию: от действующей сети канализации ул. П. Сухова – $D=300$ мм. Тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения АО «Водоканал» на 2019 год, установленный приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 14 ноября 2018 года № 44/22, составляет 11117 руб. (без НДС) за 1 куб.м. суточного водопотребления, за исключением расходов на прокладку сетей. Тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения АО «Водоканал» на 2019 год, установленный приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 14 ноября 2018 года № 44/23, составляет 271 руб. (без НДС) за 1 куб.м. суточного водоотведения, за исключением расходов на прокладку сетей. Дата окончания действующего тарифа 1 января 2020 года;

теплоснабжение и горячее водоснабжение: согласно сведениям о технических условиях на подключение к тепловым сетям отопления и горячего водоснабжения от 4 июня 2018 года № 579/КЗ. Ближайший источник тепла – газовая котельная №3, расположенная по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 4/2. Котельная № 3 работает по четырехтрубной системе: отдельно теплосети на отопление, и отдельно теплосети по горячему водоснабжению (далее – ГВС). Система теплоснабжения и ГВС зависимая. Техническая возможность подключения предельных нагрузок Объекта на отопление и ГВС к системам отопления и ГВС газовой котельной № 3 имеется. Теплоснабжение Объекта предусмотреть от газовой котельной № 3, расположенной по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 4/2. Температурный график работы тепловой сети котельной № 3 в отопительный период, принять по качественному методу регулирования в соответствии с температурой наружного воздуха. Температурный график работы тепловой сети (качественное регулирование) по отоплению: $95 - 700^{\circ}\text{C}$ (с верхним спрямлением $85 - 640^{\circ}\text{C}$), при расчетной температуре наружного воздуха минус 33°C , по ГВС на выходе тепловой сети из газовой котельной: $5 - 650^{\circ}\text{C}$. Для подключения необходимо выполнить мероприятия, указанные в сведениях о технических условиях на подключение к тепловым сетям отопления и

горячего водоснабжения от 4 июня 2018 года №579/КЗ;

газоснабжение: согласно информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения от 28 февраля 2019 года № 126. Максимальная нагрузка (максимальный расход газа): уточняется при заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения. Срок подключения объекта газификации: срок сдачи объекта в эксплуатацию - 2021 год. Срок действия информации о технических условиях: срок ограничивается периодом, при котором произойдет уменьшение свободной мощности в сети газораспределения (вследствие подключения новых потребителей) выше заявленного максимального расхода газа. Информация о плате за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения: плата за подключение определяется исходя из технических параметров объекта капитального строительства в соответствии с приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28 декабря 2018 года № 52/1 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину для ООО «Газпром газораспределение» на территории Республики Алтай на 2019 год». Срок действия приказа по установлению платы за подключение – с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года. (Для случаев подключения объектов капитального строительства с характеристиками (максимальный часовой расход газа, давление в точке подключения), не учтенными в приказе Комитета по тарифам Республики Алтай, плата за подключение определяется по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы). Информация о технических условиях подготовлена без учета технической возможности подачи газа по магистральным газопроводам газотранспортной организации. Порядок обращения правообладателя земельного участка за получением технических условий и заключением договора о подключении определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314. Наличие технической возможности – подключение проектируемого объекта возможно к действующему газопроводу «Газопровод межпоселковый г. Горно-Алтайск, Республики Алтай (2 очередь)».

Указанные сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения идентичны сведениям,

отраженным в распоряжении администрации города Горно-Алтайска от 09.08.2019г. №890-р.

Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства – это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

При этом ч. 7 ст. 48 ГрК РФ (в редакции от 02.08.2019г.) установлена обязанность организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, предоставлять технические условия, предусматривающие **максимальную нагрузку, сроки подключения** (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и **срок действия технических условий**, а также информацию о плате за такое подключение (технологическое присоединение) без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам органов власти, в том числе органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации. **Срок действия предоставленных технических условий** и срок внесения платы за такое подключение (технологическое присоединение) **устанавливаются** организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, **не менее чем на три года**, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сеть инженерно-технического обеспечения – это совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений. При этом система инженерно-технического обеспечения – одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Учитывая изложенное, к сетям инженерно-технического обеспечения относятся сети электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения.

Следовательно, если на земельных участках предусматривается

размещение объектов капитального строительства, то у организатора торгов возникает обязанность по указанию технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в извещении о проведении торгов.

Согласно п. 10 ст. 48 ГрК РФ порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством РФ.

При этом ч. 10.1 ст. 48 ГрК РФ предусмотрено, что требования частей 7 - 10 данной статьи **не применяются** к технологическому присоединению объектов капитального строительства **к электрическим сетям**, данный порядок устанавливается законодательством Российской Федерации об электроэнергетике (Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее - Правила №861)).

В силу пп. «а» п. 7 Правил № 861 заявителем является юридическое или физическое лицо, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя.

Орган государственной власти или орган местного самоуправления, имеющий намерение получить технические условия подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, в рамках подготовки к проведению аукциона для продажи либо сдачи в аренду земельного участка, не входит в круг лиц, на которые распространяются действия Правил № 861.

Таким образом, Правила № 861 также не регулируют порядок выдачи технических условий присоединения к сетям электросетевого хозяйства по запросам органов государственной власти или местного самоуправления в целях указания сведений о технических условиях в извещении о проведении аукциона.

Следовательно, указанными нормативными положениями не предусмотрено получение технических условий на подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям по запросу исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на распоряжение земельными участками.

Постановлениями Правительства РФ утверждены:

- от 13.02.2006 № 83 Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила № 83);

- от 05.07.2018 № 787 Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя (далее - Правила №787).

Согласно п. 5 Правил № 83 орган местного самоуправления не позднее чем за 30 дней до даты принятия решения о проведении торгов по продаже права собственности (аренды) земельного участка, находящегося в государственной собственности, предоставляет заинтересованным лицам технические условия. Для их получения, а также информации о плате за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения орган местного самоуправления в срок не позднее чем за 45 дней до даты принятия указанного решения обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объектов капитального строительства.

Согласно п. 9 Правил № 83 организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Технические условия должны содержать следующие данные:

максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях не менее 3 лет. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены (п. 10 Правил № 83).

Согласно п. 8 Правил № 787 правообладатели земельных участков, а также органы государственной власти или органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных статьей 39.11 ЗК РФ, вправе обратиться в теплоснабжающую или теплосетевую организацию, определенную в соответствии с пунктом 4 данных Правил, с запросом о предоставлении технических условий.

В силу п. 11 Правил № 787 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пункте 9 данных Правил, в полном объеме, теплоснабжающие и теплосетевые организации в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязаны предоставить технические условия либо мотивированный отказ в выдаче указанных технических условий при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения.

Технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

б) срок подключения подключаемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

в) срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях - не менее 3 лет (п. 10 Правил № 787).

Следовательно, с учетом положений ч. 7 ст. 48 ГрК РФ, Правил № 83, Правил № 787, у организатора торгов имеется возможность получить сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям

водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения, предусматривающие максимальную нагрузку, срок подключения и срок действия технических условий, информацию о плате за такое подключение (технологическое присоединение), либо информацию об отсутствии такой технической возможности подключения к данным сетям с целью отразить в извещении о проведении аукциона данные сведения для соблюдения требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

Согласно письму Министерства экономического развития РФ от 30.06.2015 №Д23и-3009 положение пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ в части требований об указании в извещении о проведении аукциона сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не обозначает необходимости наличия таких условий для подключения, но является требованием о предоставлении исчерпывающих сведений о возможности застройки участка.

06.07.2020г. от МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» в УФАС по РА поступили (вх. 3336):

- сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения МУП «Горэлектросети» от 22 марта 2019 года №512;

- сведения о технических условиях подключения (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и канализации АО «Водоканал» от 11 марта 2019 года № 495/2;

- технические условия № 579/КЗ от 04 июня 2018 год на подключение к тепловым сетям отопления и горячего водоснабжения АО «Горно-Алтайское ЖКХ», выданные МУП «Горно-Алтайское РСУ» по объекту капитального строительства: «Многоквартирный жилой дом, по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Петра Сухова, 6/1»;

- информация филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения от 28 февраля 2019 года № 126.

Должностным лицом УФАС по РА установлено, что МУП «Горэлектросети» в письме от 22 марта 2019 года №512 иной информации, кроме размещенной организатором торгов в составе извещения №140819/0052458/01, не представлено. Вместе с тем, сведения

содержат информацию, позволяющую определить возможность технологического присоединения объекта капитального строительства к сетям электроснабжения. Аналогично по информации, представленной филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» от 28.02.2019 года № 126, в которой содержатся сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения, предусмотренные пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ.

Таким образом, в действиях организатора торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» по размещению сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) к сетям электрогазоснабжения отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно сведениям АО «Водоканал» от 11 марта 2019 года № 495/2, обществом в адрес МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» представлены сведения о технических условиях на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения, планируемого к размещению на земельном участке по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 6. Иной информации, кроме размещенной организатором торгов в составе извещения №140819/0052458/01, АО «Водоканал» не представлено. Данные сведения не содержат срока подключения и срок действия технических условий.

Согласно информации АО «Горно-Алтайское ЖКХ» от 02.07.2020г. (вх. 3263) в ответ на запрос МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» от 26.02.2019г. № 244/3 о предоставлении сведений о технических условиях на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, планируемого к размещению на земельном участке по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 6 с видом разрешенного использования: среднеэтажная жилая застройка, общество направило ответ о том, что ранее (24.05.2018г.) от МУП «Горно-Алтайское РСУ» поступил запрос, по которому были выданы Технические условия № 579/КЗ от 04 июня 2018 год на подключение к тепловым сетям отопления и горячего водоснабжения АО «Горно-Алтайское ЖКХ» объекта капитального строительства: «Многоквартирный жилой дом по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Петра Сухова, 6/1» с приложением копии данных технических условий.

Таким образом, ресурсоснабжающей организацией организатору торгов представлены ранее выданные технические условия **соседнего объекта** капитального строительства по отношению к рассматриваемому предмету торгов, часть сведений из которых размещены МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» в составе извещения о проведении торгов №140819/0052458/01.

Таким образом, организатором торгов МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» в нарушение требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ не раскрыты достаточные данные о предмете торгов, т.к. не размещены сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 6 к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения. В размещенных сведениях о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения отсутствует срок подключения и срок действия технических условий.

Факт размещения неполной информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения лишает потенциальных участников возможности сформировать полное представление о реализуемом земельном участке, его использовании, что влияет на их желание участвовать в проводимых торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ не размещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения,

предусмотренные статьей 7.32.4 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с Положением МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска», утвержденным решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 22.12.2016г. № 35-11, в полномочия управления, в том числе входит: подготовка и проведение аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности МО «Город Горно-Алтайск» (п. 3.2.4 Положения); управление имеет право запрашивать и получать в установленном порядке от отраслевых (функциональных) органов администрации города Горно-Алтайска, предприятий, организаций, учреждений, расположенных на его территории, всю необходимую для деятельности информацию, документы и сведения (п. 4.1.1 Положения); управление обязано неукоснительно соблюдать действующее законодательство Российской Федерации, Республики Алтай, правовые акты органов местного самоуправления МО «Город Горно-Алтайск» и данное положение (п. 4.2.1 Положения); текущее руководство деятельностью управления осуществляется начальником управления, который осуществляет руководство деятельностью управления, организует реализацию целей деятельности управления и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на управление полномочий (п. 6.2, 6.3.1 Положения).

Распоряжением администрации города Горно-Алтайска от 06.07.2018г. №412-к «О назначении на должность муниципальной службы» <...> назначена на должность начальника МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» с 16.07.2018г. по 09.09.2022г.

26.06.2020г. от <...> поступили пояснения (вх. 3178), согласно которым она не согласилась с вменяемым ей нарушением земельного законодательства, т.к. в извещении о проведении аукциона №140819/0052458/01 имеются сведения о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям электроснабжения, водоснабжения и канализации, теплоснабжения, горячего водоснабжения, газоснабжения, которые указаны на основании сведений ресурсоснабжающих организаций.

Доводы <...> о том, что в постановлении прокуратуры города Горно-Алтайска не указано место и время совершения административного правонарушения и не конкретизировано в отношении каких сетей инженерно-технического обеспечения отсутствуют сведения о

технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к таким сетям, должностным лицом УФАС по РА признаны необоснованными, т.к. данная информация содержится в абз. 2-3 стр. 3, абз. 4 стр. 5 постановления исполняющего обязанности прокурора города Горно-Алтайска о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.06.2020г.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При этом, по смыслу ст. 29.7 КоАП РФ разрешение вопросов привлечения к административной ответственности, установления формы вины лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, связано с исследованием фактических обстоятельств по делу, что также соответствует правовой позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 13 своего постановления от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ».

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что <...> при размещении сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) к сетям водоснабжения и водоотведения возможного объекта капитального строительства на земельном участке, являющемся предметом торгов, действительно не имела реальной возможности предвидеть наступления вредных последствий своих действий и не могла их предотвратить при размещении информации о торгах, поскольку

руководствовалась информацией, представленной АО «Водоканал», полнота и достоверность которой предполагалась, и распоряжением администрации города Горно-Алтайска от 09.08.2019г. №890-р.

В соответствии с частью 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

На основании изложенного и исследовав фактические обстоятельства по делу об административном правонарушении №004/04/7.32.4-177/2020, должностное лицо УФАС оп РА приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, в действии (бездействии) начальника МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...> отсутствует вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

На основании п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и состава административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 данного Кодекса.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, в части размещения неполных сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение при оценке представленных АО «Горно-Алтайское ЖКХ» Технических условий №579/КЗ от 04 июня 2018 год, удостовериться об отсутствии ответа на свой запрос и истребовать необходимые сведения в отношении объекта капитального строительства, подлежащего размещению на земельном участке по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Петра Сухова, 6. Однако, допустило размещение неполных сведений в извещении № 140819/0052458/01.

Факт совершения <...> вышеуказанного административного правонарушения в части сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. П. Сухова, 6 к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения подтверждается материалами административного дела.

Таким образом, в действиях должностного лица организатора торгов, начальника МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в части сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит исключений применения ст. 2.9 КоАП РФ в отношении какого-либо административного правонарушения.

Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств

совершенного правонарушения.

При освобождении нарушителя от административной ответственности ввиду применения статьи 2.9 КоАП РФ достигаются и реализуются все цели и принципы административного наказания: справедливости, неотвратимости, целесообразности и законности, поскольку к нарушителю применяется такая мера государственного реагирования, как устное замечание, которая призвана оказать моральное воздействие на нарушителя, и направлена на то, чтобы предупредить, проинформировать нарушителя о недопустимости совершения подобных нарушений впредь.

Учитывая, что административное правонарушение совершено начальником МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...> впервые, ею размещены сведения о схожих технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения, а также тот факт, что торги состоялись (поступило 3 заявки), считаю возможным применение ст. 2.9 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.9; 7.32.4; 23.48, 24.5; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Дело об административном правонарушении № 004/04/7.32.4-177/2020, возбужденное в отношении должностного лица организатора торгов, начальника МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» <...> по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, прекратить в связи:

- с отсутствием события административного правонарушения, по факту неразмещения сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям электро-, газоснабжения на дату опубликования извещения №140819/0052458/01;

- с отсутствием в ее действии (бездействии) состава административного правонарушения по факту неразмещения сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям водоснабжения и водоотведения, в части сведений о предельной свободной мощности, срока подключения, срока действия технических условий на дату опубликования извещения №140819/0052458/01 (размещены сведения, предоставленные ресурсоснабжающей организацией в отношении

объекта капитального строительства, планируемого к размещению на земельном участке по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Петра Сухова, 6);

- с малозначительностью совершенного ею административного правонарушения по факту неразмещения сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения, содержащих сведения о предельной свободной мощности, сроке подключения, сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования извещения №140819/0052458/01 (размещены сведения, предоставленные ресурсоснабжающей организацией в отношении объекта капитального строительства: «Многоквартирный жилой дом, по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Петра Сухова, 6/1», т.е. находящегося на соседнем земельном участке, а не на земельном участке, который является предметом торгов).

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу организатора торгов, начальнику МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» Челтугашевой Валентине Владимировне за нарушение требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации, в части неразмещения сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям теплоснабжения и горячего водоснабжения, устное замечание.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.