

Руководителю

ООО «УК «ЦентрСтройИнвест»

107140, г. Москва,

ул. Русаковская, д.13

Руководителю

ООО «Монтажпроект»

111123, г. Москва,

Шоссе Энтузиастов, д.56, корп.25

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» ноября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «26» ноября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта правового отдела Московского УФАС <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1034/77-15 по признакам нарушения ООО «УК «ЦентрСтройИнвест» ИНН 7708822804 (место нахождения: 107140, г. Москва, ул. Русаковская, д.13), как правопреемником ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» ИНН 7708737531, и ООО «Монтажпроект» ИНН 7727803483 (место нахождения: 111123, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д.56, корп.25) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства,

принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 № 191 в отношении ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» было возбуждено дело № 1-11-1034/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/2260 от 27.01.2015, от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных в ответ на запрос Управления сведений от Торговой площадки (вх.№15582 от 07.05.2015) было установлено, что ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200214513000125, предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Косыгина, д. 17, корп.5. Ответчики, подав в ходе аукциона по нескольким ценовым предложениям, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукциону составило 3% от начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно сведениям с сайта ФНС России ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» 06.10.2014 прекратило свою деятельность путем реорганизации в форме преобразования. Правопреемником ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» является ООО «УК «ЦентрСтройИнвест».

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 22.07.2015 № 191 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/28955, ЕП/28958 от 23.07.2015);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1034/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29263 от 27.07.2015);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 11-1-1034/77-15 (исх. № ЕП/34403 от 27.08.2015).

На заседании Комиссии, состоявшемся 19.11.2015 в 14:00, представители ООО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» не явились, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представили.

Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1034/77-15 (исх. ЕП/34403 от 27.08.2014) вручена ООО «Монтажпроект» 02.09.2015, от ООО «УК «ЦентрСтройИнвест» указанный документ вернулся в Управление с пометками ФГУП «Почта России»: «Отсутствие адресата по указанному адресу».

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы (на дату рассмотрения аукциона и дату проведения комиссии), указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителей ответчиков.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБПОУ «Воробьевы горы» 30.09.2013 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200214513000125, предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Косыгина, д. 17, корп. 5.

Аукцион состоялся 28.10.2013, в нем приняли участие два хозяйствующих субъекта: ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 34 838 320,00 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» в размере — 33 967 362,00 руб. (- 2,5% от НМЦ) и ООО «Монтажпроект» в размере — 33 793 170,40 руб. (- 3% от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Монтажпроект» по цене 33 793 170,40 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок от ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект», а также подписание контракта ООО «Монтажпроект» осуществлялось с одного IP-адреса 5.134.217.158.

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, а также информации из Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, местом нахождения ответчиков по делу (на момент осуществления юридически значимых действий по аукциону № 0373200214513000125) являлось:

- г. Москва, ул. Русаковская, д. 13;
- г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д. 56, корп. 25.

Таким образом, ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемом аукционе.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта ООО «Монтажпроект», используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект», установлено совпадение

учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу №1).

Таблица №1

Аукцион №0373200214513000125			
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Монтажпроект»	Ф2_0373200214513000125	Администратор	pol
	ДЕКЛАРАЦИЯ_О_МАЛОМ_Монтажпроект.	Леонов	tender
	Карточка Монтажпроект	tender	tender
ЗАО «УК ЦентрСтройИнвест»	0373200214513000125_Материалы	Администратор	pol
	анкета ЦСИ	ur_ab	tender
	ДЕКЛАРАЦИЯ_О_МАЛОМ_ЗАО_УК_ЦСИ	Леонов	tender

Комиссией также было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок «Ф2_0373200214513000125» и «0373200214513000125_Материалы», поданных ответчиками для участия в аукционе в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и их конкретные показатели не предусмотрены.

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанном аукционе ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Монтажпроект» выиграть торги со снижением в 3% от НМЦ контракта.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» (на дату проведения аукциона) не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «УК «ЦентрСтройИнвест», как правопреемник ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест», и ООО «Монтажпроект» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200214513000125, предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Косыгина, д.17, корп.5.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Монтажпроект» смогло получить доход в размере 33 793 170,40 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест».

Согласно сведениям с сайта ФНС России правопреемником ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест» является ООО «УК «ЦентрСтройИнвест».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «УК «ЦентрСтройИнвест», как правопреемника ЗАО «УК «ЦентрСтройИнвест», и ООО «Монтажпроект» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200214513000125, предметом которого являлось выполнение работ по капитальному ремонту объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Косыгина, д.17, корп.5.
2. В соответствии с п.п. д, н, п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «УК «ЦентрСтройИнвест» и ООО «Монтажпроект» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1034/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>

<...>