

ЗАО «Верховский молочно-консервный завод»  
115201, г.Москва,  
2-ой Котляковский п-к, д.1, стр.5

Управление Роспотребнадзора по Белгородской области  
308023, г. Белгород,  
ул. Железнякова, д. 2

## РЕШЕНИЕ

г. Белгород

Резолютивная часть решения объявлена 03 декабря 2013 года.  
Решение в полном объеме изготовлено 13 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

в отсутствии:

представителей ЗАО «Верховский молочно-консервный завод», Управление Роспотребнадзора по Белгородской области, рассмотрев дело №428-12-АЗ, возбуждённое по признакам нарушения ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» (115201, г.Москва, 2-ой Котляковский п-к, д.1, стр.5) пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Белгородского УФАС России 09 июля 2012 года за Вх. № 1831 поступили материалы Управления Роспотребнадзора по Белгородской области в части совершения ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» действий по введению в заблуждение в отношении характера, способа, потребительских свойств, качества консервов молочных «Молоко цельное сгущённое с сахаром», массовая доля жира 8.5 %.

В поданных материалах указывается, что 03.04.2012 в учреждении торговли ЗАО «Тандер» Магазин «Магнит – Иней» (г.Белгород, пр. Славы, 150), находился в реализации товар - «Молоко цельное сгущённое с сахаром», массовая доля жира 8.5 %, производителем которого является ЗАО «Верховский молочно-консервный завод», дата изготовления 06. 03.2012 года.

На этикетке продукции указано следующее: жирность 8.5%, продукт соответствует требованиям №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а также указан ГОСТ Р 53436-2009.

Между тем, согласно результатам исследований, проведённых ФГБУ «Белгородской межобластной ветеринарной лабораторией», указанный продукт по соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот выходит за установленные границы соотношений в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока», что свидетельствует о фальсификации жировой фазы молока жирами немолочного происхождения.

Приказом Белгородского УФАС России от 08.10.2012 № 336 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено настоящее дело по признакам нарушения

ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 428-12-АЗ о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, возбуждённое Белгородским УФАС России в отношении ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» по заявлению Управления Роспотребнадзора по Белгородской области дело было назначено к рассмотрению на 14 ноября 2012 года.

Комиссией установлено, что в Арбитражном суде Орловской области рассматривается дело №А48-2380/2012 по заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Орловской области к закрытому акционерному обществу «Верховский молочно-консервный завод» о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Требования заявителя, в числе прочего, мотивированы тем, что в его адрес поступила информация от Территориальных управлений Роспотребнадзора о фактах реализации недоброкачественной продукции – молока сгущённого производства ЗАО «Верховский молочно-консервный завод». В частности Управлением Роспотребнадзора по Белгородской области представлены сведения о том, что в соответствии с протоколом испытаний №1001 от 09.04.2012г. молоко цельное сгущённое с сахаром с массовой долей жира 8.5%, 1/0,380 кг с датой выработки 06.03.2012г. производства ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» не соответствует требованиям Федерального закона от 12.06.2008 №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» по соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире. Учитывая, что изготовителем данной продукции является ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» Управление Роспотребнадзора по Орловской области на основании вышеуказанной информации посчитало, что достаточно данных, указывающих на наличие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем, было вынесено определение от 14.05.2012 №96 о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении изготовителя молочной продукции. В дальнейшем Управлением Роспотребнадзора по Орловской области составлен протокол от 01 июня 2012 года №596 об административном правонарушении, предусмотренном

частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ за изготовление молочной продукции, не соответствующей требованиям Федерального закона от 12.06.2008г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» по жирнокислотному составу и соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире.

Таким образом, арбитражное дело №А48-2380/2012 имело значение для рассмотрения настоящего дела, в связи с чем его рассмотрение было приостановлено.

Решением Арбитражного суда Орловской области от 23 октября 2012 по делу №А48-2380/2012 ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» было привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ. Указанное Решение вступило в законную силу 10.09.2013 года.

В связи с этим, 11 ноября 2013 года Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области возобновило производство по делу №428-12-А3 и назначило его к рассмотрению на 03 декабря 2013 года.

Рассмотрев материалы настоящего дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с Актом отбора проб пищевых продуктов от 03 апреля 2012 года и протоколом испытаний № 1001 от 09.04.2012, проведенных ФГБУ «Белгородской межобластной ветеринарной лабораторией», ассоциацией «Качество жизни» (г.Белгород, ул.Преображенская, 188) 03.04.2012 в учреждении торговли ЗАО «Тандер» Магазин «Магнит – Иней» (г.Белгород, пр. Славы, 150), произведен отбор образцов консервов молочных «Молоко цельное сгущенное с сахаром», массовая доля жира 8.5 %, дата выработки 06.03.2012, изготовитель ЗАО «Верховский молочно-консервный завод».

На упаковке товара содержится информация о соответствии продукции требованиям №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», ГОСТ Р 53436-2009, приведен состав продукта, включающий следующее: цельное коровье молоко, сахар, а также указано, что массовая доля жира в продукте 8,5%. Согласно результатам исследований, проведенных ФГБУ «Белгородской межобластной ветеринарной лабораторией», указанный продукт по соотношению массовых долей следующих метиловых эфиров жирных кислот:

-пальмитиновой к лауриновой;

-олеиновой к миристиновой;

-линолевой к миристиновой;

выходит за установленные границы соотношений в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52253-2004, что свидетельствует о фальсификации жировой фазы молока жирами немолочного происхождения.

Результаты исследований отражены в протоколе лабораторных испытаний от 09.04.2012 № 1001.

Кроме того, Арбитражным судом Орловской области по делу №А48-2380/2012 установлено несоответствие молока цельного сгущенного с сахаром с массовой долей жира 8,5%, производства ЗАО «Верховский молочно консервный завод», с датами выработки: 11.02.2012г., 06.03.2012г. требованиям Федерального закона от 12.06.2008 N-88 ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» по жирнокислотному составу и соотношению массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире.

Для изготовления рассматриваемого продукта по ГОСТ Р 53436-2009 согласно пункту 5.2.2 «Требования к сырью» в качестве сырья используют молоко коровье, сливки-сырье, обезжиренное молоко-сырье.

Согласно ч.1 ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите

прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. В ч.2 ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» определен обязательный перечень, который должна содержать информация о товарах, в том числе, сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

В силу ч.1, ч.2 ст. 36 Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» молоко и продукты его переработки должны сопровождаться информацией для потребителей, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей и требованиям настоящего Федерального закона.

Таким образом, ЗАО «Верховский молочно-консервный завод», являясь производителем продукта - «Молоко цельное сгущённое с сахаром», изготовленного 06 марта 2012 года, доводило до потребителей (покупателей) недостоверную информацию о соответствии продукта требованиям Федерального закона от 12.06.2008 №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», о соответствии продукта требованиям ГОСТ Р 53436-2009 «Консервы молочные. Молоко и сливки сгущённые с сахаром. Технические условия», о содержании в составе продукта цельного молока, и, тем самым, вводило потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта.

В силу пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

При таких обстоятельствах, действия ЗАО «Верховский молочно-консервный

завод» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта - «Молоко цельное сгущённое с сахаром», направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств (привлечение покупательского спроса к продукции ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» за счёт указания на упаковке товара информации о соответствии продукта требованиям №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», требованиям ГОСТ Р 53436-2009 «Консервы молочные. Молоко и сливки сгущенные с сахаром. Технические условия», о наличии в составе продукта цельного коровьего молока, в то время как согласно лабораторным исследованиям жировая фаза молока фальсифицирована жирами немолочного происхождения), противоречат законодательству (Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию») требованиям добросовестности, разумности и справедливости и могут причинить убытки конкурентам – производителям сгущённого молока как реальные, так и в виде не полученных доходов от возможной реализации своих товаров. Таким образом, рассматриваемые действия ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта - «Молоко цельное сгущённое с сахаром», соответствуют признакам, установленным в пункте 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Следовательно, рассматриваемые действия ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» являются актом недобросовестной конкуренции, запрещённой пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с установлением нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия считает необходимым выдать ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» предписания о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 23, ч.ч.1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

- 1) Признать ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» (115201, г.Москва, 2-ой Котляковский п-к, д.1, стр.5) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта - «Молоко цельное сгущённое с сахаром».
- 2) Выдать ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» (115201, г.Москва, 2-ой Котляковский п-к, д.1, стр.5) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции (нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») путём приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на упаковке товара (о соответствии продукта требованиям №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», требованиям ГОСТ Р 53436-2009 «Консервы молочные. Молоко и сливки сгущенные с сахаром. Технические

условия», о содержании в составе цельного молока) фактическому составу продукта - «Молоко цельное сгущённое с сахаром», массовая доля жира 8.5 %.

3) Выдать ЗАО «Верховский молочно-консервный завод» (115201, г.Москва, 2-ой Котляковский п-к, д.1, стр.5) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путём недопущения несоответствия сведений, распространённых/размещённых на упаковке фактическому составу продукта - «Молоко цельное сгущённое с сахаром», массовая доля жира 8.5 %.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

- [predpisanie.doc](#)
- [predpisanie 2.doc](#)