

РЕШЕНИЕ  
по делу № 40-А-Т-10

г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 29 июля 2010 года  
Мотивированное решение изготовлено 3 августа 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакаское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Темерева Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий;

Вишневецкая Е.И. – специалист 2 разряда отдела товарных, финансовых рынков и естественных монополий,

рассмотрев материалы дела № 40-А-Т-10, возбужденного в отношении Администрации Аскизского района (юридический адрес: ул. Суворова, 2, с. Аскиз, 655700) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19 – 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

9 апреля 2010 года в адрес Хакаского УФАС России поступила информация прокуратуры Республики Хакасия о предоставлении 50% льготы по уплате арендной платы за земельные участки хозяйствующим субъектам в Аскизском районе в 2007 – 2010 годах на основании решений Совета депутатов МО Аскизский район от 29.11.2007 № 91рс, от 18.11.2008 № 142рс.

Проанализировав представленную информацию прокуратуры РХ, ответ Администрации Аскизского района от 13.05.2010 (вх. № 1368) на запрос Хакаского УФАС России, управлением принято решение о необходимости возбуждения 24 дел в отношении Администрации Аскизского района по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19 – 20 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в принятии Администрацией муниципального образования Аскизский район распоряжений о предоставлении льгот по уплате арендной платы за земельные участки определенным категориям хозяйствующих субъектов в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, а именно, без предварительного согласия антимонопольного органа.

Главой Администрации Аскизского района были приняты и подписаны следующие распоряжения:

от 07.09.2007 № 400 о предоставлении льгот в размере 50% по арендной плате за земельный участок главе крестьянского (фермерского) хозяйства (далее КФХ) Челтыгмашевой М.Ф.;

от 29.12.2008 № 497-р – Аскизскому РПО;

от 28.03.2008 № 90-р – главе КФХ Зиминной А.В.;

от 21.07.2008 № 268-р – главе КФХ Конгарову А.В.;

от 21.07.2008 № 267-р – главе КФХ Казагашеву А.А.;

от 08.05.2008 № 141-р – главе КФХ Обуховой Е.И.;

от 23.04.2008 № 125-р – индивидуальному предпринимателю Маштакову С.М.;

от 09.04.2008 № 106-р – ООО «Овцевод»;

от 09.04.2008 № 106-р – ООО «Овцевод»;

от 09.04.2008 № 104-р – ООО «Катанов»;

от 23.06.2008 № 213-р – ООО «Катанов»;

от 30.06.2008 № 234-р – главе КФХ Гертнер О.В.;

от 30.06.2008 № 233-р – ООО «Юлия»;

от 23.06.2008 № 214-р – главе КФХ Глызину Н.Н.;

от 25.03.2009 № 85-р – Аскизскому РПО;

от 26.03.2009 № 91-р – ООО «Катанов»;

от 01.04.2009 № 96-р – ООО «Юлия»;

от 07.04.2009 № 105-р – главе КФХ Зиминной А.В.;

от 10.04.2009 № 110-р – НОУ «Автошкола»;

от 04.05.2009 № 139-р – главе КФХ Чистобаевой Р.П.;

от 22.05.2009 № 163-р – главе КФХ Челтыгмашевой М.Ф.;

от 29.05.2009 № 169-р – ООО «Овцевод»;

от 29.05.2009 № 173-р – главе КФХ Конгарову А.В.;

от 14.07.2009 № 233-р – главе КФХ Челтыгмашевой М.Ф.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, приказами Хакаского УФАС России были возбуждены дела №13-А-Т-10, №17-А-Т-10 – 39-А-Т-10 в отношении Администрации Аскизского района по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19 – 20 Закона о защите конкуренции, рассмотрение указанных дел было назначено на 19 июля 2010 года.

19 июля 2010 года Администрацией Аскизского района в материалы дела были представлены письменные пояснения по возбужденным делам, подтверждение опубликования решений Совета депутатов МО Аскизский район от 28.12.2006 № 57рс, от 29.11.2007 № 91рс, от 18.11.2008 № 142рс.

Из письменных пояснений представителя Администрации Аскизского района Адыгаева Е.В. следует, что распоряжениями главы администрации Аскизского района 24 хозяйствующим субъектам были предоставлены льготы в размере 50 % по уплате арендной платы за земельный участок, поступающей по нормативам в бюджет муниципального образования Аскизский район. На момент издания распоряжений действовала первоначальная редакция Закона о защите конкуренции, в соответствии с пунктом 20 статьи 4 которого государственная или муниципальная помощь определялась как предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществ, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке. Таким образом, предоставление имущественной льготы в размере 50% арендной платы не может расцениваться как муниципальная помощь в соответствии с законодательством, действовавшим на момент издания распоряжения, следовательно, к данным правоотношениям неприменимы правила статей 19, 20 Закона о защите конкуренции, а значит, отсутствует факт нарушения антимонопольного законодательства.

Распоряжения главы Администрации Аскизского района, которыми предоставлялись льготы по арендной плате, были приняты во

исполнение Решений Совета депутатов Аскизского района от 28.12.2006 № 57рс, от 29.11.2007 № 91рс, от 18.11.2008 № 142рс «Об установлении льгот по арендной плате за земельные участки на территории муниципального образования Аскизский район на 2007, 2008, 2009 годы», которыми предусмотрены льготы в размере 50% по арендной плате за землю, поступающей по нормативам в бюджет муниципального района, крестьянским фермерским хозяйствам, предприятиям- сельхозпроизводителям, предприятиям, перерабатывающим сельскохозяйственную продукцию. В соответствии с пунктом 3 указанных Решений Совета депутатов Аскизского района льгота носит заявительный характер и предоставляется при предъявлении заявителем документов, подтверждающих отнесение его к вышеперечисленным категориям.

Кроме того, представитель Администрации Аскизского района Адыгаев Е.В. пояснил, что данная льгота установлена для неопределенного круга лиц представительным органом муниципального образования, следовательно, нельзя расценивать данное распоряжение главы администрации Аскизского района как акт, ограничивающий конкуренцию, поскольку данная льгота предоставлялась всем без исключения хозяйствующим субъектам обратившимся в Администрацию Аскизского района и относящимся к категориям лиц, указанных в решениях Совета депутатов Аскизского района.

Также представитель ответчика в пояснениях указал, что пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции введен Федеральным законом от 17.07.2009 N 164-ФЗ, следовательно, Распоряжения главы администрации Аскизского района о предоставлении льгот по арендной плате определенным хозяйствующим субъектам не могло нарушать данный пункт ввиду его отсутствия в законе на момент издания распоряжения.

На заседании комиссии 19 июля 2010 года представитель Администрации Аскизского района Адыгаев Е.В. поддержал письменные пояснения и заявил ходатайство об объединении дел № 13-А-Т-10, №№ 17-А-Т-10 – 39-А-Т-10 в одно производство в связи с тем, что указанные дела возбуждены в отношении одного ответчика - Администрации Аскизского района и по признакам нарушения одной и той же нормы Закона о защите конкуренции.

Комиссия Хакасского УФАС, рассмотрев данное ходатайство, пришла к выводу о возможности объединения названных дел в одно производство, так как статья 47.1 Закона о защите конкуренции предусматривает объединение в одно производство двух и более дел о нарушении антимонопольного законодательства в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел.

В связи с изложенным комиссией Хакасского УФАС России было вынесено определение об объединении дел № 13-А-Т-10, №№ 17-А-Т-10 – 39-А-Т-10 в одно производство, объединенному делу присвоен номер <...> -А-Т-10, рассмотрение дела № 40-А-Т-10 было назначено на 29 июля 2010 года.

26 июля 2010 года в адрес Хакасского УФАС России поступило ходатайство представителя Администрации Аскизского района Адыгаева Е.В. о рассмотрении дела № 40-А-Т-10 в отсутствие представителя ответчика. В связи с этим дело № 40-А-Т-10 рассматривалось в отсутствие представителя Администрации Аскизского района.

Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции (в редакции, действовавшей на момент предоставления хозяйствующим субъектам льгот по арендной плате) государственная или муниципальная помощь – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществ, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Исходя из смысла пункта 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление льгот по арендной плате (в форме снижения или уменьшения ставок арендной платы) за пользование имуществом является предоставлением преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

При этом в силу пункта 4 части 2 статьи 19 Закона о защите конкуренции (в редакции, действовавшей в спорный период) не является муниципальной помощью предусмотренное законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий финансовый год или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год предоставление денежных средств (бюджетного кредита, субсидии, субвенции, бюджетных инвестиций) из бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий год, местного бюджета на соответствующий год каждому лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении денежных средств и соответствует установленному в указанном законе или нормативном правовом акте требованию к виду деятельности получателя и месту ее осуществления получателем.

Советом депутатов Аскизского района были приняты решения от 28.12.2006 № 57рс, от 29.11.2007 № 91рс, от 18.11.2008 № 142рс (с изменениями от 01.10.2009) «Об установлении льгот по арендной плате за земельные участки на территории муниципального образования Аскизский район на 2007, 2008, 2009 годы», согласно которым льгота по арендной плате за земельные участки в размере 50%, поступающей по нормативам в бюджет муниципального района, установлена для: предприятий- сельхозпроизводителей; предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию; крестьянских фермерских хозяйств; негосударственных образовательных учреждений; организаций, осуществляющих услуги по обеспечению сжиженным газом льготных категорий населения.

Кроме того, в вышеуказанных решениях Совета депутатов Аскизского района установлено, что льгота носит заявительный характер и предоставляется при предъявлении заявителем документов, подтверждающих отнесение его к вышеперечисленным категориям.

Администрацией Аскизского района в материалы дела представлены заявления всех хозяйствующих субъектов о предоставлении льготы в размере 50% по арендной плате за землю с приложением всех необходимых документов, подтверждающих отнесение к определенным категориям. Кроме того, представителем ответчика в материалы дела представлены подтверждения опубликования в СМИ решений Совета депутатов Аскизского района «Об установлении льгот по арендной плате за земельные участки на территории муниципального образования Аскизский район на 2007, 2008, 2009 годы», а именно, в приложении к газете «Аскизский труженик» - «Официальный вестник» № 28 от 30.12.2006 опубликовано решение Совета депутатов Аскизского района от 28.12.2006 № 57рс, в приложении к газете «Аскизский труженик» - «Официальный вестник» № 29 (57) от 10.12.2007 размещено решение Совета депутатов Аскизского района от 29.11.2007 № 91рс, в приложении к газете «Аскизский труженик» - «Официальный вестник» № 35 (95) от 26.11.2008 опубликовано решение Совета депутатов Аскизского района от 18.11.2008 № 142рс.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу, что Администрация Аскизского района не предоставляла никаких преимуществ отдельным субъектам, которые могли бы привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, так как решения Совета депутатов Аскизского района «Об установлении льгот по арендной плате за земельные участки на территории муниципального образования Аскизский район на 2007, 2008, 2009 годы» были опубликованы в СМИ, лица, желающие получить льготу по арендной плате в размере 50%, могли обратиться в Администрацию Аскизского района с

заявлением, и Администрация Аскизского района предоставляла льготы всем хозяйствующим субъектам, которые обратились с заявлением и приложили к нему необходимые документы. У комиссии Хакасского УФАС России отсутствуют доказательства отказа какому-либо лицу, которое обратилось с просьбой о предоставлении данной льготы.

Следовательно, комиссией Хакасского УФАС России не установлено преимуществ, получаемых отдельным хозяйствующим субъектом в результате действий органа власти, принятие главой Администрации Аскизского района распоряжений о предоставлении перечисленным выше хозяйствующим субъектам льгот по арендной плате не привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Принимая во внимание указанные выше обстоятельства, комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации Аскизского района нарушений антимонопольного законодательства в части принятия распоряжений о предоставлении хозяйствующим субъектам льгот в размере 50% по арендной плате и наличии оснований для прекращения производства по делу.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 20 статьи 4, статьями 19-20, частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

прекратить производство по делу № 40-А-Т-10 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Аскизского района.

Председатель Комиссии  
Э.Р. Гофман

Члены Комиссии: О.В. Широкова

Т.В. Темерева

Е.И. Вишневецкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.