

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-138/2019

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

«22» октября 2019 года

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 1 в составе:

(далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

рассмотрев жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки — ООО «Тендер Гарант» при осуществлении регистрации потенциального участника для участия в торгах по продаже имущества должников <...> (лоты №№ 16, 17, 19, 20), ООО «ПАЛМАЛИ» (лот № 2) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия оператора электронной площадки – ООО «Тендер Гарант» (далее – Оператор) при осуществлении регистрации потенциального участника для участия в торгах по продаже имущества должников <...> (лоты №№ 16, 17, 19, 20), ООО «ПАЛМАЛИ» (лот № 2) (далее – Торги, Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Оператора, выразившиеся в отказе Заявителю в регистрации на электронной торговой площадке www.tendergarant.com (далее – сайт Оператора), лишают Заявителя возможности принять участие в Торгах.

Рассмотрев все представленные Заявителем документы, Комиссия ФАС России установила следующее.

20.09.2019 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве организатором торгов — <...> было размещено объявление о проведении Торгов (далее – сообщение о проведении Торгов), согласно которому Торги проводятся на сайте Оператора; дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 23.09.2019 в 00:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 26.10.2019 в 00:00.

24.09.2019 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве организатором торгов — <...> было размещено сообщение об изменении объявления о проведении Торгов (далее – сообщение о проведении Торгов), согласно которому Торги проводятся на сайте Оператора; дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 30.09.2019 в 09:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 07.11.2019 в 14:00.

Согласно Жалобе 01.10.2019 Заявитель подал заявку на регистрацию на сайте Оператора, однако 04.10.2019 Заявителю было отказано в регистрации на сайте Оператора по причине несоответствия представленных документов установленным требованиям. После чего 05.10.2019 Заявитель повторно подал заявки на регистрацию на сайте Оператора с указанием на неправомерность отказа в регистрации заявок на сайте Оператора от 04.10.2019, однако 09.10.2019 Заявителю вновь было отказано по тем же основаниям в регистрации на сайте Оператора.

В соответствии с информацией, содержащейся в Жалобе, Оператор дважды отказал Заявителю в регистрации на сайте Оператора по следующей причине: «В представленном Вами заявлении на регистрацию приложена копия паспорта руководителя Заявителя, в котором на заднем форзаце внесена запись «1939809». В соответствии с п. 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации «... паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным». На основании изложенного, руководствуясь п. 2.5 Порядка, оператор электронной площадки отказывает заявителю в регистрации, так как представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям».

Комиссией ФАС России в ходе рассмотрения документов, представленных Заявителем в составе заявки на регистрацию, было установлено, что в составе заявки на регистрацию были представлены, в том числе копии всех листов документа, удостоверяющего личность, а именно паспорта гражданина Российской Федерации. При этом на заднем форзаце паспорта проставлены отметки о выдаче и аннулировании заграничного паспорта МВД России №1939809.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок), для обеспечения возможности использования электронной площадки заинтересованным лицом оператор электронной площадки проводит его регистрацию на электронной площадке.

Согласно подпункту «б» пункта 2.2 Порядка для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением, в том числе копий документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке или представителями заявителей, в том числе руководителями юридических лиц, являющихся заявителями на регистрацию на электронной площадке).

Указанные в пункте 2.2 Порядка заявление и являющиеся приложением к нему документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Копии документов, предусмотренные подпунктами «а», «б», «д» и «е» пункта 2.2 Порядка, представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе. Требование представления иных документов и сведений, кроме указанных в пункте 2.2 Порядка, не допускается.

Согласно пункту 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 (далее – Положение), запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Пунктом 5 Положения предусмотрено, что в паспорте производятся отметки, в том числе о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, – территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации или другими уполномоченными органами.

Таким образом, паспорт гражданина Российской Федерации может содержать отметки о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка в срок не более трех рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан его рассмотреть и принять решение о регистрации либо об отказе в регистрации лица на электронной площадке.

Согласно пункту 2.5 Порядка оператор электронной площадки отказывает в регистрации на электронной площадке в следующих случаях:

- заявление на регистрацию и (или) являющиеся приложением к нему документы и (или) сведения не соответствуют требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка;
- не представлены документы и (или) сведения, указанные в пункте 2.2 Порядка, либо не соблюдены условия, предусмотренные пунктом 2.3 Порядка;
- представленные документы или сведения недостоверны.

Отказ в регистрации на электронной площадке по иным основаниям, кроме указанных в пункте 2.5 Порядка, не допускается.

Аналогичные основания в регистрации на сайте Оператора содержатся в пункте 7.6 Регламента проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, на электронной площадке ТЕНДЕР ГАРАНТ, размещенной на сайте <https://tendergarant.com/> в сети «Интернет».

На основании изложенного, учитывая, что Заявителем поданы копии документа, удостоверяющего личность, что соответствует подпункту «б» пункта 2.2 Порядка, Комиссия ФАС России приходит к выводу о нарушении Оператором требования пункта 2.5 Порядка при отказе Заявителю в регистрации на сайте Оператора.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

•

о

1. Признать жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки — ООО «Тендер Гарант» при осуществлении регистрации потенциального участника для участия в торгах по продаже имущества должников <...> (лоты №№ 16, 17, 19, 20), ООО «ПАЛМАЛИ» (лот № 2) обоснованной.
2. Выдать оператору электронной площадки – ООО «Тендер Гарант» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.