

РЕШЕНИЕ

09.03.2023 Дело № 073/06/106-100/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя комиссии - врио руководителя управления <...>;
- заместителя начальника отдела <...>,
членов комиссии:
- специалиста-эксперта <...>.,
в присутствии
- от ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России:
(с использованием
- <...> (доверенность № 101 от 14.12.2022 г.),
системы видеоконференц-
- от АО «ББ ГРУП»:
связи),
- <...> (доверенность № 42/2023 от 03.03.2023 г.),

рассмотрев дело № 073/06/106-100/2023 по жалобе АО «ББ ГРУП» (далее - заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0368400000223000011 (наименование объекта закупки – «Поставка изделий медицинского назначения (Филиал № 2)»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии» Федеральное медикобиологическое агентство, далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 998 916,60 руб., срок окончания подачи заявок 02.03.2023 г. в 07 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1098-ЭП/23 от 02.03.2023 г. (дата размещения в ЕИС – 01.03.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба АО «ББ ГРУП» на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0368400000223000011.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, извещение об осуществлении закупки не соответствует требованиям законодательства, а именно:

1) заказчиком в нарушение требований статьи 14, части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении не установлено ограничение допуска, предусмотренное Постановлением Правительства РФ № 102;

2) в нарушение требований Постановления Правительства РФ № 102, статьи 14, части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчиком в один лот включены медицинские изделия, включённые в перечень № 2 Постановления Правительства РФ № 102 (позиция 5) и не включенные в него (позиции 1-4, 6-7).

Вх. № 1169-ЭП/23 от 06.03.2023 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Спорная позиция («Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования») согласно извещению, включает в себя показатель, установленный в соответствии с КТРУ – «подогрев линии вдоха». При этом, Постановление Правительства РФ № 102 в приложении № 2 содержит указание на то, что в установленный им перечень не входят контуры дыхательные с встроенным нагревательным элементом (проводами/элементами нагрева). Следовательно, у заказчика не было правовых оснований для установления ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 102. На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу АО «ББ ГРУП» необоснованной.

На заседании Комиссии 06.03.2023 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержала доводы жалобы, представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, поддержал представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 09.03.2023 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 22.02.2023 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 03684000022300011, наименование объекта закупки – «Поставка изделий медицинского назначения (Филиал № 2)» (начальная (максимальная) цена контракта – 998 916,60 руб.).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.03.2023 г. заявка единственного участника закупки была признана соответствующей требованиям извещения и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение признать жалобу АО «ББ ГРУП» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102) установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Извещением об осуществлении закупки № 0368400000223000011 не установлены предусмотренные Постановлением № 102 ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Пунктом 1 Постановления № 102 утвержден, в том числе, перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень № 2). В примечании к перечню № 2 уточнен порядок его применения.

Так, согласно примечанию к перечню № 2 Постановления № 102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться указанными в соответствующих подразделе и пункте данного перечня классификационными признаками медицинского изделия, применимыми к закупаемому медицинскому изделию, а также кодами Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) и (или) кодами вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (НКМИ). Классификационные признаки медицинского изделия, указанные в каждом подразделе данного перечня, распространяются на все пункты данного подраздела. Для медицинских изделий, соответствующих классификационным признакам, указанным в настоящем перечне, допускается классификация кодами ОКПД 2, указанными в применимом к продукции подразделе.

При этом, Пунктом 2(2) Постановления № 102 установлено, что для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень № 2, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 2 и не включенные в него.

Согласно извещению об осуществлении закупки № 0368400000223000011 объектом закупки являются изделия медицинского назначения.

Приложением к извещению об осуществлении закупки № 0368400000223000011 является, в том числе, файл с описанием объекта закупки, содержащий перечень необходимых заказчику товаров, с указанием их характеристик по 7 позициям.

Так, в отношении позиции № 5 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования» заказчиком на основании выбранного кода КТРУ 32.50.13.190-00253 (код вида медицинского изделия – 185610, код ОКПД 2 – 32.50.13.190) установлено требование к комплектации медицинского изделия – «Подогрев линии вдоха».

При этом, пункт 3.1 приложения № 2 к Постановлению № 102 «Контур (набор, устройства, системы, комплект и т.п.) дыхательный для аппарата искусственной вентиляции легких и наркозно-дыхательного аппарата» (код вида медицинского изделия – 185610, код ОКПД 2 – 32.50.13.190) в столбце «Классификационные признаки медицинского изделия» содержит указание на то, что в данный подраздел не входят: контур дыхательный с диаметром трубок (шлангов) 10 мм; контур дыхательный с встроенными нагревательными элементами (проводами/элементами нагрева); контур дыхательный с коаксиальными трубками (шлангами).

Таким образом, закупаемый заказчиком товар (изделие медицинского назначения) по позиции № 5 не входит в перечень № 2 Постановления № 102 и в действиях заказчика по формированию извещения, а также включению в один объект закупки поименованных в извещении товаров, отсутствует нарушение положений законодательства о контрактной системе.

Учитывая изложенное, жалоба АО «ББ ГРУП» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ББ ГРУП» необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.