

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-18677/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.10.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<.....>,

членов Комиссии:

<.....>,

<.....>,

при участии при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «ИФ-Трейд»; АО «МКБ «ИСКРА»,

рассмотрев жалобу ООО «ИФ-Трейд» (далее - Заявитель) на действия АО «МКБ «ИСКРА» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение комплекса работ по монтажу системы холодоснабжения на 1-м этаже (ФОК и столовая) административного здания Заказчика, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Маршала Шапошникова, д.1. (реестровый № 32110699171) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы, заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в процедуре, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при

осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Комиссией установлено, что 05.10.2021 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение комплекса работ по монтажу системы холодоснабжения на 1-м этаже (ФОК и столовая) административного здания Заказчика, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Маршала Шапошникова, д.1. (реестровый № 32110699171) (далее – запрос предложений, процедура).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 14.10.2021 № 605 ЗП № 32110699171 Заявителю отказано в допуске к участию в закупочной процедуре по следующим основаниям:

Сведения, указанные в первой части заявки, не соответствуют :

п 6.1.1. раздела 6 части 3 закупочной документации требованиям Закупочной документации;

Не соответствие п. 5 Инструкции по заполнению формы № 4 части 5 Закупочной документации.

Так, в соответствии с пунктом 4.1.3 Закупочной документации первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (Форма 4). При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике, и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в закупочной документации.

Приложении № 1 к письму о подаче оферты установлена обязательная для заполнения Форма 4:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Предмет закупки:

		Характеристики товара	Наименование товара	Характеристики товара предлагаемые участником	Гарантийный				
--	--	-----------------------	---------------------	---	-------------	--	--	--	--

№ п\п	Наименование товара требуемое Заказчиком	требуемые Заказчиком	предлагаемое участником	(конкретные показатели, соответствующие требованиям	срок на товар	Страна происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5 (Документации)	6	7	8	9
1								
2								

Инструкция по заполнению:

Данную инструкцию не следует воспроизводить в своем предложении.

1. Участник закупки приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данное техническое предложение.

2. Участник закупки не указывает свое фирменное наименование (в т.ч. организационно-правовую форму) и не указывает свой адрес (в случае указания таких сведений данная заявка подлежит отклонению).

3. В техническом предложении дублируются все позиции коммерческого предложения без указания цены.

4. Техническое предложение должно содержать информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии и прочих существенных условиях договора предусмотренных в документации о проведении запроса предложений.

5. Техническое предложение будет служить основой для подготовки приложения к Договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени Заказчика и Участника закупки на подготовку Договора данное предложение следует подготовить так, чтобы его можно было с минимальными изменениями включить в Договор.

Пунктом 1.4 раздела 3 Закупочной документации уставлены объемы оборудования, изделий, материалов и работ, подлежащих выполнению:

Табл. 4. Монтаж системы холодоснабжения 1-го этажа

Раздел 1. ОСНОВНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ СИСТЕМЫ ХОЛОДОСНАБЖЕНИЯ.					
№ Поз.	Наименование и техническая характеристика	Тип, марка, обозначение документа, опросного листа	Поставщик	Единица изм.	Кол-во
1	Основное оборудование VRF-систем кондиционирования 01.02; 01.03:				
	Внутренние блоки				

2	Внутренние блоки системы кондиционирования VRF-01.02				
3	Внутренний блок кассетного типа	AVC-05HJFA	Hisense	шт.	2
4	Внутренний блок кассетного типа	AVC-12HJFA	Hisense	шт.	1
5	Внутренний блок кассетного типа	AVC-17HJFA	Hisense	шт.	3
6	Внутренний блок кассетного типа	AVBC-19HJFKA	Hisense	шт.	1
7	Внутренние блоки системы кондиционирования VRF-01.03				
8	Внутренний блок кассетного типа	AVC-05HJFA	Hisense	шт.	4
9	Внутренний блок кассетного типа	AVBC-24HJFKA	Hisense	шт.	7
10	Внутренний блок кассетного типа	AVS-07HJFTDD	Hisense	шт.	1
11	Пульт управления настенный	HYXE-VA01	Hisense	шт.	19
12	Монтаж систем VRF-01.02; 01.03:				

13	Рефнет	HFQ-102F	Hisense	шт.	15
14	Рефнет	HFQ-162F	Hisense	шт.	1
15	Рефнет	HFQ-302F	Hisense	шт.	1
16	Рефнет	HFQ-242F	Hisense	шт.	1
17	Труба медная \varnothing 6.4	ГОСТ 617-2006	1/4" ASTM B280 6,35x0,76 Sevojno, бухта 15м	п.м.	78
18	Труба медная \varnothing 9.5	ГОСТ 617-2006	3/8" ASTM B280 9,52x0,81 Sevojno, бухта 15м	п.м.	70
19	Труба медная \varnothing 12,7	ГОСТ 617-2006	1/2" ASTM B280 12,7x0,81 Sevojno, бухта 15м	п.м.	35
20	Труба медная \varnothing 15.9	ГОСТ 617-2006	5/8" ASTM B280 15,9x0,89 Sevojno, бухта	п.м.	124

			15м		
21	Труба медная \varnothing 19.1	ГОСТ 617-2006	3/4" ASTM B280 19,1x0,89 Sevojno, бухта 15м	п.м.	48
22	Труба медная \varnothing 22.2	ГОСТ 617-2006	7/8" ASTM B 280 22,2x1,14 Отрезок 5м, EN 12735 (Сербия)	п.м.	10
23	Труба медная \varnothing 28.6	ГОСТ 617-2006	1 1/8" ASTM B 280 28,6x1,27 Отрезок 5м, EN 12735 (Сербия)	п.м.	26
24	Труба медная \varnothing 34.93	ГОСТ 617-2006	1 3/8" ASTM B 280 34,93x1,4 Отрезок 5м, EN 12735 (Сербия)	п.м.	40
25	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука $\delta=9$ мм, для медных труб \varnothing 6.4	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	78
26	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука $\delta=9$ мм, для медных труб \varnothing 9.5	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	70
27	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука $\delta=9$ мм, для медных труб \varnothing 12.7	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	35
28	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	124

	$\delta=9$ мм, для медных труб \varnothing 15.9				
29	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука $\delta=9$ мм, для медных труб \varnothing 19.1	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	48
	Трубки				

30	теплоизоляционные из вспененного каучука ■=9 мм, для медных трубки	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	10
31	теплоизоляционные из вспененного каучука δ=9 мм, для медных трубки труб ø 22.2	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	26
32	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука δ=9 мм, для медных трубки труб ø 28.6	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	40
33	Труба полипропиленовая (Дренажная)	PP-RCT FIBER BASALT PLUS PN22/PN28 Ø32 толщина стенки 4,4 мм		п.м.	210
34	Фитинги к трубе полипропиленовой	Ø32		К-т	1
35	Трубки теплоизоляционные из вспененного каучука ■=9 мм, для полипропиленовых дренажных труб ø 32	K-FLEX ST 9	K-FLEX	п.м.	210
36	Дренажный сифон для кондиционера с обратным клапаном	PROFcool SCU- 032		шт.	4
37	Кабель МКЭШ	2x0.75 ГОСТ 10348-80		м	700
38	Гофра	Ø16	DKC	м	700
39	Комплект расходных крепежных материалов (гайка, болт, анкер, шпилька, хомут, перфолента)			К-т	25
40	Помпа дренажная в комплекте со шлангом ПВХ	SI 82	SAUERMANN	шт.	6
41	Инертный газ	Азот технический		Литр	300

42	Фреон	R 410 A		кг	67,8
	Строительные работы (пробивка)				

43	технологических отверстий, заделка технологических			К-т	1
44	Пена монтажная противопожарная HILTI			баллон	6
45	Труба ВВГП Du 40 (для гильз).			м	20
46	Припой ROTENBERGER	ROLOT S94		кг	10
47	Флюс для пайки ROTENBERGER	ROSOL 3		Уп.	2
48	Мапп-газ			баллон	30
49	Заправка фреоновых магистралей фреоном от вентилей стояков до наружных системы VRF-01.02; 01.03			кг	67,8
50	Пусконаладочные работы (19 шт. внутренних блоков, 2 шт. внешних блока)			К-т	1
51	Выведение информационного кабеля к системе ИИ-ДОМ			К-т	1
52	Демонтаж монтажа внутреннего блока системы 01.01 для проведения трассировки системы В13.10 в помещении 01.03.01.			шт.	1

В соответствии с пунктом 6.1 раздела 6 Закупочной документации

п. 6.1.1 Техническая часть (Форма 4 Части 5 Закупочной документации) должна быть изложена в порядке и содержать нумерацию всех пунктов Ведомостей объемов работ на основании Раздела 1 настоящего ТЗ. Не допускается предоставление аналогов и эквивалентов оборудования приборов и материалов в соответствии с п. 1.4.2. Раздела 1 Технического задания.

Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки было представлено Техническое предложение участника (Форма 4).

Вместе с тем, техническое предложение содержит только перечень оборудования и материалов, необходимых для выполнения работ по монтажу системы холодоснабжения, перечисленных в п. 1.4. Раздела 1 Части III Объемы оборудования, изделий, материалов и работ, подлежащих выполнению, т.е. пп. 3-42, 44-48 Таблицы №4 Технического задания из требуемых 52.

При этом, в техническом предложении Заявитель не указал позиции № 43, № 49, № 50, № 51, № 52, предусмотренные пунктом 1.4 раздела 1 Части 3 Закупочной документации, а именно:

Таким образом, из всего перечня комплекса работ по монтажу системы холодоснабжения, содержащегося в Техническом задании, Заявитель включил в свое предложение только п. 12 МонтажсистемУКР-01.02; 01.03.

Нумерация в техническом предложении предусмотренная пунктом 6.1.1 раздела 6 также отсутствовала.

Кроме этого, согласно п. 4.3.8. Части I Закупочной документации: Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в том числе, в случае несоответствия технического предложения (технические характеристики продукции, технические условия продукции и предлагаемые договорные условия) требованиям настоящей закупочной документации.

Пункт 3.2. Раздела 3 Части III Закупочной документации устанавливает, что чистый срок выполнения работ не может превышать 50 (пятьдесят) календарных дней. Свое предложение по данному критерию Участник обязан установить в Техническом предложении (п.5 инструкции по заполнению Формы 4).

Вместе с тем, Техническое предложение Заявителя не содержит указания на предлагаемый им срок выполнения работ

Таким образом, представленное на рассмотрение комиссии Техническое предложение не соответствует требованиям Закупочной документации и не позволяет сделать вывод о готовности и возможности Участника выполнить полный объем работ, являющихся предметом запроса предложений.

Согласно пункту 2.1.2 Часть 1 Закупочной документации участнику запроса предложений необходимо изучить документацию о проведении запроса предложений, включая все инструкции, условия и спецификации. Неполное представление информации и документов, требуемых согласно документации о проведении запроса предложений, а также предоставление Участником запроса предложений недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в документации о проведении запроса предложений, является основанием для отклонения заявки на участие в запросе предложений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заявителем в составе заявки представлена форма, которая не соответствовала требованиям, установленным Закупочной документацией.

В связи с чем, заявка Заявителя не соответствовала требованиям документации, а равно у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

В свое жалобе Заявитель указывает, что в таблице «Техническая часть» (Форма 4 Части 5 Закупочной документации) было добавлено несколько столбцов, которые никак не влияют на технические характеристики оборудования, при этом Заявитель указывает, что данное изменение не является существенным недостатком и поводом для отклонения заявки, поскольку не имеет какого-либо значения для уяснения существа предложенных условий.

Вместе с тем, Комиссия критически относится к названному доводу,

вышеперечисленные работы, предусмотренные Техническим заданием, являются значимыми и необходимыми для запуска системы холодоснабжения на 1-м этаже (ФОКи столовая).

При этом как пояснил на заседании Комиссии Заказчик, без их выполнения, системы холодоснабжения невозможно будет ввести в эксплуатацию.

В свою очередь Комиссия отмечает, что Заявитель на момент подачи заявки с запросом разъяснений положений документации в адрес Заказчика не обращался, тем самым согласился с установленными требованиями.

Между тем, действительных доказательств нарушения прав Заявитель не представил. Обратного не доказано, а Комиссией не установлено.

В связи с вышеизложенным, Комиссия считает решение Закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований Закона о закупках.

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и

взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИФ-Трейд» (ИНН: 7719732101; ОГРН: 1097746591766) на действия АО «МКБ «ИСКРА» (ИНН: 7714288059; ОГРН: 1027714027395) при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенное письмом Московского УФАС России от 18.10.2021 № ЕО/63589/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.