

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-15/2016-001 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

10 октября 2016 года

г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

11.04.2016 на рассмотрение Ивановского УФАС России поступило заявление ООО «Райдо» №140/2016, в котором содержалась жалоба на бездействие Администрации города Иванова и Управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова (далее – Управление наружной рекламы), выразившееся по мнению заявителя, в неосуществлении демонтажа незаконно установленных на территории города Иванова рекламных конструкций, список которых приведен в Приложении №1 к заявлению. По мнению Заявителя, 18 рекламных конструкций из приведенного числа эксплуатируется без получения разрешений на их установку и эксплуатацию (пункты 1-18 Приложения №1 к заявлению), а 24 рекламные конструкции установлены с превышением габаритных размеров, определенных в разрешениях на их установку и эксплуатацию (пункты 19-42 Приложения №1 к заявлению).

В процессе рассмотрения заявления габаритные размеры информационных полей рекламных конструкций, указанных в пунктах 19-42 Приложения №1 к заявлению, приведены владельцами рекламных конструкций в соответствии с разрешениями, выданными на право установки и (или) эксплуатации рекламных конструкций на соответствующих муниципальных рекламных местах.

При проверке законности эксплуатации рекламных конструкций, обозначенных в пунктах 1-18 Приложения №1 к заявлению, установлено, что места размещения 13 рекламных конструкций (п.1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к заявлению) не соответствуют утвержденным Администрацией города Иванова схемам расположения земельных участков для размещения рекламных конструкций.

Согласно представленным материалам, хозяйствующие субъекты (ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш») подавшие в Управление наружной рекламы заявления о выдаче разрешений на установку и (или) эксплуатацию рекламных конструкций (заявления ООО «Спирит» №467 от 14.10.2013, № 211 от 29.12.2014, №253 от 29.12.2014, заявления ООО «ПроРиэлт» №565 от 14.10.2013, №576 от 14.10.2013, №609 от 14.10.2013, №610 от 14.10.2013, № 96 от 29.04.2014, №266 от 29.12.2014, №270 от 29.12.2014, №563 от 14.10.2013, заявление

ООО «Лесмаш» №15 от 25.01.2013, заявление ООО «Иваново-Реклама» №511 от 14.10.2013) по адресам, указанным в п.1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к заявлению ООО «Райдо», указали в качестве правовых оснований владения местами установки рекламных конструкций, обозначенными в заявлениях, договоры на право установки и (или) эксплуатации рекламных конструкций, заключенные по результатам торгов.

При этом к названным заявлениям ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш» не были приложены заключения уполномоченных органов (Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова, отдел ГИБДД УВД города Иванова) о согласовании установки рекламной конструкции по соответствующим адресам. Кроме того, названные хозяйствующие субъекты представили в составе пакета документов дорожные фотосхемы размещения рекламных конструкций, несогласованные со службами-владельцами инженерных коммуникаций.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения об установке рекламных конструкций на территории муниципального образования городской округ Иваново (далее – Положение об установке рекламных конструкций), утвержденного решением Ивановской городской Думы от 20.12.2006 №315 наличие заключений уполномоченных органов о согласовании установки рекламной конструкции и дорожных фотосхем размещения рекламных конструкций, согласованных со службами-владельцами инженерных коммуникаций является необходимым для получения разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Названные документы либо предоставляются заявителем самостоятельно, либо запрашиваются Управлением наружной рекламы в уполномоченных органах по каналам межведомственного или внутриведомственного взаимодействия.

В соответствии с письмом Управления наружной рекламы №26-01-20-142 от 12.05.2016 при выдаче разрешительной документации по обозначенным заявлениям Управление наружной рекламы не запрашивало непредставленные ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш» документы по каналам межведомственного или внутриведомственного взаимодействия, а руководствовалось только документами, представленными заявителями. При этом в качестве дорожных фотосхем размещения рекламных конструкций Управление наружной рекламы брало за основу постановления Администрации города Иванова, которыми утверждены схемы расположения земельных участков для размещения рекламных конструкций по ряду из заявленных адресов (Постановления №2145 от 28.09.2012, № 2558 от 20.11.2012, №2599 от 21.11.2012, №2605 от 21.11.2012, №2717 от 25.11.2011, №2913 от 19.12.2012, №1145 от 17.05.2013), а также постановлениями Администрации города Иванова об организации торгов для установки рекламных конструкций, в которых содержится указание на кадастровые номера земельных участков, обозначенных в ряде заявлений (Постановления №2625 от 22.11.2012, №162 от 31.01.2013).

Вместе с тем, места расположения рекламных конструкций, отображенные на представленных ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш» фотосхемах размещения рекламных конструкций, не соответствуют местам расположения рекламных конструкций, обозначенным в схемах размещения рекламных конструкций, утвержденных названными постановлениями Администрации города Иванова.

Управление наружной рекламы при выдаче разрешительной документации по заявлениям ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш» не только не проводило согласования установки рекламных конструкций со службами-владельцами инженерных коммуникаций, с Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова и отделом ГИБДД УВД города Иванова, но и не осуществляло проверку соответствия обозначенных в фотосхемах мест расположения рекламных конструкций местам, обозначенным в схемах размещения рекламных конструкций, утвержденных постановлениями Администрации города Иванова.

В результате данных действий (бездействия) Управления наружной рекламы ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш» приобрели право на установку рекламных конструкций на муниципальных земельных участках, не включенных в Схему размещения рекламных конструкций на территории города Иванова, утвержденную решением Ивановской городской Думы от 26.03.2014 №719 (далее - Схему размещения рекламных конструкций на территории города Иванова), и без заключения на торгах договора на право установки и (или) эксплуатации рекламных конструкций на муниципальных местах, обозначенных в фотосхемах размещения рекламных конструкций, приложенных к заявлениям ООО «Спирит» №467 от 14.10.2013, № 211 от 29.12.2014, №253 от 29.12.2014, к заявлениям ООО «ПроРиэлт» №565 от 14.10.2013, №576 от 14.10.2013, №609 от 14.10.2013, №610 от 14.10.2013, № 96 от 29.04.2014, №266 от 29.12.2014, №270 от 29.12.2014, №563 от 14.10.2013, к заявлению ООО «Лесмаш» №15 от 25.01.2013 и к заявлению ООО «Иваново-Реклама» №511 от 14.10.2013.

Несоответствие установки рекламной конструкции в заявленном месте схеме размещения рекламных конструкций (в случае, если место установки рекламной конструкции в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи определяется схемой размещения рекламных конструкций), а также нарушение требований, установленных частями 5.1, 5.6, 5.7. статьи 19 Закона о рекламе, предусматривающих заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, на основе торгов, согласно части 15 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) является основанием для принятия решения об отказе в выдаче разрешения.

В нарушение данного положения Закона о рекламе Управление наружной рекламы выдало разрешения на установку рекламных конструкций, обозначенных в п.1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к заявлению ООО «Райдо» в местах, не соответствующих Схеме размещения рекламных конструкций на территории города Иванова и в отсутствие заключенных по результатам торгов договоров на право установки и эксплуатации рекламных конструкций на соответствующих земельных участках.

Разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций №002414 от 29.01.2013, №002799 от 23.10.2013, №002804 от 23.10.2013, №002805 от 23.10.2013, №002852 от 23.10.2013, №002854 от 23.10.2013, №003147 от 29.05.2014, №000050 от 30.12.2014, №000092 от 30.12.2014, №000119 от 30.12.2014, №000132 от 30.12.2014, №000141 от 30.12.2014, №000145 от 30.12.2014 выданы Управлением наружной рекламы в период с января 2013 - по декабрь 2014. Несоответствие размещения

спорных рекламных конструкций Схеме размещения рекламных конструкций на территории города Иванова выявлено Управлением наружной рекламы только в ходе мониторинга, проведенного 18.06.2016 (письмо Управления наружной рекламы №26-01-20-385 от 22.06.2016). Следовательно, Управление наружной рекламы в течение длительного времени (более 2-х лет) не осуществляло должного контроля за размещением средств наружной рекламы на земельных участках, обозначенных в пунктах 1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к жалобе ООО «Райдо».

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В результате названных действий (бездействия) Управления наружной рекламы ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш» в течение длительного времени (более 2-х лет) находятся в преимущественном положении перед другими хозяйствующими субъектами-конкурентами, эксплуатируя рекламные конструкции, обозначенные в пунктах 1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к заявлению ООО «Райдо» на земельных участках, не включенных в Схему размещения рекламных конструкций на территории города Иванова, без заключения посредством торгов договоров на право их установки и эксплуатации.

В соответствии с частью 9.2. статьи 19 Закона о рекламе разрешения, выданные органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа с нарушением требований частей 5.1, 5.6, 5.7 настоящей статьи, предусматривающих заключение договора на право установки и эксплуатации рекламной конструкции посредством проведения торгов, подлежат аннулированию на основании предписания антимонопольного органа.

В целях пресечения названных действий (бездействия) Управления наружной рекламы Ивановское УФАС России 11.07.2016 выдало Управлению наружной рекламы предупреждения об устранении причин и условий, способствовавших возникновению допущенных нарушений, и о принятии мер по устранению последствий таких нарушений. Данные предупреждения в установленный срок Управлением наружной рекламы не выполнены. Установив 18.06.2016 факт несоответствия мест размещения рекламных конструкций, указанных в пунктах 1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к жалобе ООО «Райдо» №140/2016 от 11.04.2016, местам расположения рекламных конструкций, обозначенным в утвержденных Администрацией города Иванова схемах размещения рекламных конструкций, Управление наружной рекламы до настоящего времени не предприняло установленных Законом о рекламе мер для демонтажа данных рекламных конструкций.

Таким образом, в действиях (бездействии) Управления по делам наружной рекламы содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите

конкуренции, выразившиеся в:

- неосуществлении при принятии решения о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории города Иванова №002414 от 29.01.2013, №002799 от 23.10.2013, №002804 от 23.10.2013, №002805 от 23.10.2013, №002852 от 23.10.2013, №002854 от 23.10.2013, №003147 от 29.05.2014, №000050 от 30.12.2014, №000092 от 30.12.2014, №000119 от 30.12.2014, №000132 от 30.12.2014, №000141 от 30.12.2014, №000145 от 30.12.2014 проверки соответствия заявленных мест размещения рекламных конструкций местам расположения рекламных конструкций, обозначенным в схемах размещения рекламных конструкций, утвержденных Администрацией города Иванова, а также непроведении согласования установки рекламных конструкций, обозначенных в пунктах 1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к жалобе ООО «Райдо» №140/2016 от 11.04.2016, со службами-владельцами инженерных коммуникаций, с Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова и отделом ГИБДД УВД города Иванова;

- выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций №002414 от 29.01.2013, №002799 от 23.10.2013, №002804 от 23.10.2013, №002805 от 23.10.2013, №002852 от 23.10.2013, №002854 от 23.10.2013, №003147 от 29.05.2014, №000050 от 30.12.2014, №000092 от 30.12.2014, №000119 от 30.12.2014, №000132 от 30.12.2014, №000141 от 30.12.2014, №000145 от 30.12.2014 в отсутствие заключенных по результатам торгов договоров на право установки и эксплуатации рекламных конструкций на соответствующих земельных участках;

- ненадлежащем исполнении в 2015-2016 годах контроля за размещением средств наружной рекламы на территории города Иванова по адресам, указанным в п.1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к заявлению ООО «Райдо» №140/2016 от 11.04.2016;

- непринятии в период с 18.06.2016 года по настоящее время своевременных и достаточных мер, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», направленных на демонтаж рекламных конструкций, обозначенных в пунктах 1, 3-9, 11, 13-16, 18 Приложения №1 к жалобе ООО «Райдо» №140/2016 от 11.04.2016, разрешения на установку и (или) эксплуатацию которых, выданы с нарушением законодательства о рекламе.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №070 от 28.09.2016 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова (юридический и фактический адрес: пр. Шереметевский, д. 1, оф. 330, г. Иваново, 153000) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №02-15/2016-001 к рассмотрению на **10 час. 30 мин. 16 ноября 2016 года** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. № 411.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве ответчика Управление по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова (пр. Шереметевский, д. 1, оф. 330, г. Иваново, 153000).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве заявителя общество с ограниченной ответственностью «Райдо» (ул. Советская, д. 22б, оф. 320, г. Иваново, 153000).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве заинтересованного лица Администрацию города Иванова (пл. Революции, д.6, г. Иваново, 153000).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве заинтересованного лица общество с ограниченной ответственностью «Спирит» (ул. Почтовая, д. 9/37, г. Иваново, 153000, ИНН 3702686192).

6. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве заинтересованного лица общество с ограниченной ответственностью «Лесмаш» (ул. Устюженская, д. 93, оф. 2, г. Череповец, Вологодская область, 162611, ИНН 3525227575).

7. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве заинтересованного лица общество с ограниченной ответственностью «ПроРиэлт» (ул. Парижской Коммуны, д. 16, г. Иваново, 153003, ИНН 3702641314).

8. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-15/2016-001 в качестве заинтересованного лица общество с ограниченной ответственностью «Иваново-Реклама» (ул. Парижской Коммуны, д. 16, г. Иваново, 153003, ИНН 3702440230).

9. Ответчику в срок **до 20.10.2016 представить** в Ивановское УФАС России:

9.1. заверенные копии документов, приложенных ООО «Спирит» к заявлениям №467 от 14.10.2013, № 211 от 29.12.2014, №253 от 29.12.2014 о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

9.2. заверенные копии документов, приложенных ООО «ПроРиэлт» к заявлениям №565 от 14.10.2013, №576 от 14.10.2013, №609 от 14.10.2013, №610 от 14.10.2013, № 96 от 29.04.2014, №266 от 29.12.2014, №270 от 29.12.2014, №563 от 14.10.2013 о выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

9.3. заверенные копии документов, приложенных ООО «Лесмаш» к заявлению №15 от 25.01.2013 о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции,

9.4. заверенные копии документов, приложенных ООО «Иваново-Реклама» к заявлению №511 от 14.10.2013 о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции;

9.5. заверенную копию заявления ООО «ПроРиэлт» о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, расположенной по адресу г. Иваново, пр. Ленина, у д. 84, а также приложенных к нему документов, послуживших основанием для выдачи разрешения №000132 от 30.12.2014 на установку и

эксплуатацию рекламной конструкции на территории города Иванова;

9.6. письменные пояснения о том, осуществляло ли Управление по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова в процессе рассмотрения заявлений ООО «ПроРиэлт», ООО «Спирит», ООО «Иваново-Реклама» и ООО «Лесмаш», послуживших основанием для выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Иванова №002414 от 29.01.2013, №002799 от 23.10.2013, №002804 от 23.10.2013, №002805 от 23.10.2013, №002852 от 23.10.2013, №002854 от 23.10.2013, №003147 от 29.05.2014, №000050 от 30.12.2014, №000092 от 30.12.2014, №000119 от 30.12.2014, №000132 от 30.12.2014, №000141 от 30.12.2014, №000145 от 30.12.2014 согласование обозначенных в заявлениях мест установки рекламных конструкций со службами-владельцами инженерных коммуникаций, с Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова и отделом ГИБДД УВД города Иванова (с приложением заверенных копий заключений уполномоченных органов о согласовании установки рекламных конструкций и дорожных фотосхем размещения рекламных конструкций, согласованных со службами-владельцами инженерных коммуникаций). В том случае, если названное согласование не осуществлялось также необходимо представить письменные пояснения со ссылкой на нормативные акты о причинах его неосуществления;

9.7. заверенные копии разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Иванова (3 разрешения выборочно), перед выдачей которых осуществлялось согласование мест размещения рекламных конструкций со службами-владельцами инженерных коммуникаций, с Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова и отделом ГИБДД УВД города Иванова (с приложением заверенных копий заключений уполномоченных органов о согласовании установки рекламных конструкций и дорожных фотосхем размещения рекламных конструкций, согласованных со службами-владельцами инженерных коммуникаций);

9.8. заверенные копии актов обследования мест размещения рекламных конструкций, обозначенных в разрешениях на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Иванова №002414 от 29.01.2013, №002799 от 23.10.2013, №002804 от 23.10.2013, №002805 от 23.10.2013, №002852 от 23.10.2013, №002854 от 23.10.2013, №003147 от 29.05.2014, №000050 от 30.12.2014, №000092 от 30.12.2014, №000119 от 30.12.2014, №000132 от 30.12.2014, №000141 от 30.12.2014, №000145 от 30.12.2014, составленные в ходе мониторингов, проведенных Управлением по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова 18.06.2016 и 29.09.2016.

10. Администрации города Иванова **в срок до 20.10.2016** представить в Ивановское УФАС России заверенные копии постановлений Администрации города Иванова (со всеми приложениями), которыми утверждены схемы расположения земельных участков для размещения рекламных конструкций, обозначенных в Схеме размещения рекламных конструкций на территории города Иванова, утвержденной решением Ивановской городской Думы от 26.03.2014 №719, в разделе 1 под следующими номерами: №44 (пр. Ленина, у дома 114), №155 (улица Громобоя, в районе дома 24/17), №48 (Проспект Ленина, у дома 55), №57 (проспект Ленина, у дома 84), №45 (проспект Ленина, у дома 25), №226 (улица Лежневская, в районе остановки «Точприбор»), №15 (пересечение улиц Генерала Хлебникова и

Куконковых), №269 (улица Парижской Коммуны, пересечение с 15-й Линией), №105 (улица 3-я Лагерная (въезд в парк «Харинка»), №260 (улица Павла Большевикова, у дома 141), №231 (улица Лежневская, у дома 165), №153 (улица Генерала Хлебникова, у дома 6).

Явка ответчика, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Подпись Председателя Комиссии