

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-181/2021 от 02.09.2021

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов
– Администрации Бахчисарайского района Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 10.09.2021

Решение в полном объеме изготовлено 14.09.2021

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: ****;

члены Комиссии: ****,

рассмотрев жалобу акционерного общества «****» (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – Администрации Бахчисарайского района Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым (извещение на сайте муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» <https://bahch.rk.gov.ru/ru/structure/2231>),

в присутствии:

представителя Заявителя - **** (предъявлены паспорт РФ, доверенность от 16.06.2021 г. б/н);

представителей Организатора торгов:

- **** (предъявлены паспорт РФ, доверенность от 08.09.2021 №02-36/1867);

- **** (предъявлены паспорт РФ, доверенность от 08.09.2021 №02-36/1866);

представителя заинтересованного лица **** – **** (предъявлены паспорт РФ, доверенность от 05.09.2019 №82/55-н/82-2019-4-802),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

02.09.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1166/09) на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым (извещение на сайте муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» <https://bahch.rk.gov.ru/ru/structure/2231>) (далее – конкурс).

Крымским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

03.09.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора аукциона и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов в части заключения договоров для уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах (уведомление №07/1512).

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы.

1. Организатор торгов необоснованно допустил к участию в конкурсе индивидуальных предпринимателей *****, поскольку заявки указанных претендентов не соответствовали следующим требованиям, установленным конкурсной документацией и постановления Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445:

1.1. В составе заявок претендентов отсутствовали оригиналы справок, выданных территориальным органом Федеральной налоговой службы (далее – ФНС), об отсутствии задолженности по налогам и сборам за последний завершённый период;

1.2. В составе заявки **** не пронумерованы страницы документов, а пронумерованы листы, не указано количество страниц, а указано количество листов.

2. К протоколу вскрытия конвертов, опубликованному на сайте муниципального образования Бахчисарайского района Республики Крым, не приложены копии конкурсных предложений претендентов.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 03.08.2021 на официальном сайте муниципального образования Бахчисарайского района Республики Крым: <https://bahch.rk.gov.ru> размещено извещение о проведении конкурса.

Извещение и конкурсная документация размещены по адресу: <https://bahch.rk.gov.ru/ru/structure/2231>.

Организатор конкурса - Администрация Бахчисарайского района Республики Крым.

Основание для проведения конкурса – постановление администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 03.08.2021 № 621.

Предмет конкурса - право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым, по двум лотам.

Лот № 1 – наименование маршрутов: Бахчисарай - Береговое, Бахчисарай – Песчаное, Бахчисарай – Синапное, Бахчисарай – Соколиное, Бахчисарай – Угловое, Бахчисарай – Холмовка.

Лот № 2 – наименование маршрутов: Бахчисарай-Белокаменное, Бахчисарай – Суворово, Бахчисарай - Богатое Ущелье, Бахчисарай – Высокое, Бахчисарай – Залесное, Бахчисарай – Шевченково, Вилино – пансионат «Радуга» (сезонный), Бахчисарай-Научный, Бахчисарай-Репино, Бахчисарай-Речное, Бахчисарай – Многоречье, Бахчисарай-Фурмановка.

Дата и время начала подачи заявок: 04.08.2021 в 8.30.

Дата и время окончания приема заявок: 24.08.2021 в 16.30.

Место подачи заявок: Администрация Бахчисарайского района по адресу: Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Советская, 5, каб. № 410.

Дата вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе - 25.08.2021 в 15.00 в Администрации Бахчисарайского района по адресу: г. Бахчисарай, ул. Советская, 5, малый зал.

Дата и место рассмотрение заявок и подведение итогов открытого конкурса проводится - 27.08.2021г в Администрации Бахчисарайского района по адресу: г. Бахчисарай, ул. Советская, 5, малый зал.

Конкурсная документация разработана в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), постановлением Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в Республике Крым» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445), постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым

от 10.06.2021 года № 490 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым».

В отношении довода жалобы об отсутствии в составе заявок оригиналов справок ФНС об отсутствии задолженности по налогам и сборам Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно подпункту 1 пункта 18.10. конкурсной документации претендент не допускается к участию в открытом конкурсе при возникновении следующего обстоятельства: несоответствия заявки требованиям пунктов 11.2. – 11.5, 13.1 настоящей конкурсной документации.

Одним из документов, представляемым претендентом в составе «Тома 1» в соответствии с пунктом 11.3 конкурсной документации является справка (оригинал, в том числе оригинал, подписанный сертификатом цифровой подписи ФНС РФ) территориального органа Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчётный период (для участников договора простого товарищества - в отношении каждого участника).

Также требование о предоставлении претендентом справки (оригинала) территориального органа Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учёт об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчётный период (для участников договора простого товарищества - в отношении каждого участника) изложено в пункте 5.3 постановления Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что индивидуальные предприниматели **** в составе заявок представили требуемые справки, а именно: оригиналы, подписанные сертификатами цифровой подписи ФНС.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности указанного довода жалобы ввиду того что участники имели право

предоставить в том числе справку оригинал территориального органа ФНС, подписанный сертификатом цифровой подписи ФНС.

Относительно довода жалобы об отсутствии нумерации страниц документов, представленных в составе заявки ****, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 11.5 конкурсной документации и пунктом 5.5 постановления Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445 документы для участия в открытом конкурсе нумеруются, прошиваются, подписываются претендентом (уполномоченным лицом) и скрепляются печатью (при наличии) с обозначением количества страниц цифрами и словами. Копия документа считается надлежаще заверенной, в случае если она заверена на каждой странице подписью руководителя предприятия, индивидуального предпринимателя (или иного лица, уполномоченного на заверение копий документов) и скреплена печатью (в случае наличия).

В ходе изучения заявки ****, Комиссией Крымского УФАС России установлено, что все документы в составе заявки прошиты, пронумерованы с одной стороны листа, подписаны претендентом и скреплены печатью с обозначением количества прошитых и пронумерованных листов цифрами и словами на обороте заявки.

Таким образом, прошив и пронумеровав «все листы» заявки, а также заверив их в конце прошивки печатью и подписью, что исключает изъятие, подмену документов, входящих в состав заявки, претендентом соблюдены требования конкурсной документации и постановления Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В отношении довода жалобы о не опубликовании копий конкурсных предложений претендентов Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18.8 конкурсной документации в протокол вскрытия конвертов с заявками вносятся: наименование предприятия (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес, также прилагаются копии конкурсных предложений по форме согласно приложению 7 к настоящей конкурсной документации (в отношении участников договора простого товарищества, указанные в настоящем пункте сведения,

вносятся относительно всех участников договора простого товарищества).

В соответствии с пунктом 18.9 конкурсной документации протокол подписывается всеми присутствующими членами комиссии после вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, и размещается на официальном портале Правительства Республики Крым на странице муниципального образования Бахчисарайский район Республики Крым.

Таким образом, Организатор торгов был обязан разместить на сайте протокол вскрытия конвертов с заявками вместе с копиями конкурсных предложений, являющихся неотъемлемой частью указанного протокола.

Кроме того, Организатором торгов допущена опечатка в пункте 18.8 конкурсной документации в части указания номера приложения конкурсной документации, утверждающего форму конкурсных предложений, прикладываемых к протоколу вскрытия конвертов, поскольку указанная форма утверждена приложением № 8 к конкурсной документации, а не № 7.

Таким образом, довод Заявителя находит свое подтверждение.

На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана обоснованной.

Вместе с тем, допущенное Организатором торгов нарушение не является существенным, и не может служить основанием для отмены торгов, поскольку не привело к каким-либо существенным ограничениям прав и законных интересов участников торгов.

В этой связи, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи Организатору торгов предписания о совершении действий на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Администрации

Бахчисарайского района Республики Крым при проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым (извещение на сайте муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым»: <https://bahch.rk.gov.ru/ru/structure/2231>) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора аукциона нарушение пункта 18.9 конкурсной документации, утвержденной постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 03.08.2021 № 621.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

4. Снять ограничения, наложенные уведомлением (исх. № 07/1512 от 02.09.2021).

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.