

## РЕШЕНИЕ

Дело №46

г. Ставрополь

Резолютивная часть решения объявлена – 20 июля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме – 03 августа 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №46 в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

членов Комиссии:

Гритчин И.Н. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Колесникова Ж.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России, в присутствии представителя ОАО «Курскаямежстройгаз» Данильченко Л.В. по доверенности от 09.12.2013 №26АА0997350, заявителя <.....>,

рассмотрев материалы дела №46, возбужденного по признакам нарушения ОАО «Курскаямежстройгаз» (357850, ул. Калинина, 5, ст. Курская, Ставропольский край, ИНН 2612005320) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном отключении <.....> от системы газоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы поступило обращение <.....> на действия ОАО «Курскаямежстройгаз» по факту отключения от системы газоснабжения.

Между <.....> и ОАО «Курскаямежстройгаз» заключен договор на техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования и аварийно-диспетчерское обеспечение от 02.11.2012 №1284.

В соответствии с заявлением 17.04.2015 в домовладении, расположенном по адресу ст. Курская, ул. Халецкого, 210, было произведено отключение от системы газоснабжения, что подтверждается актом-нарядом на отключение газоиспользующего оборудования жилых зданий от 17.04.2015. В соответствии с указанным актом отключение произошло в виду отказа в доступе на проведение ТО ВДГО и проверке возможности возникновения аварийной ситуации.

В соответствии с представленной информацией уведомления об отключении домовладения в адрес <.....> не поступало. Обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ, позволяющих произвести отключение без уведомления абонента, не установлено. Таким образом, отключение домовладения от системы

газоснабжения произошло в нарушение действующего законодательства и условий договора.

ОАО «Курскаямежстройгаз» (ИНН – 2612005320) осуществляет услуги по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования на территории Курского района.

Услуги по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами).

Поскольку ОАО «Курскаямежстройгаз» является единственным поставщиком услуг по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в Курском районе, предприятие занимает доминирующее положение и включено в реестр хозяйствующих субъектов, ведение которого предусмотрено пунктом 8 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», по позиции «услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях» с долей на рынке > 50 % в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в Курском районе.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами

На основании изложенного было возбуждено дело №46 в отношении ОАО «Курскаямежстройгаз» по признакам нарушения антимонопольного законодательства пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Ответчиком были представлены письменные пояснения, которые представитель поддержал.

Заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении в полном объеме.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующие обстоятельства:

В Управление Федеральной антимонопольной службы поступило обращение <.....> на действия ОАО «Курскаямежстройгаз» по факту отключения от системы газоснабжения.

Между <.....> и ОАО «Курскаямежстройгаз» заключен договор на техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования и аварийно-диспетчерское обеспечение от 02.11.2012 №1284.

В соответствии с заявлением 17.04.2015 в домовладении, расположенном по адресу ст. Курская, ул. Халецкого, 210, было произведено отключение от системы газоснабжения, что подтверждается актом-нарядом на отключение газоиспользующего оборудования жилых зданий от 17.04.2015. В соответствии с указанным актом отключение произошло в виду отказа в доступе на проведение ТО ВДГО и проверке возможности возникновения аварийной ситуации.

Согласно представленным в материалы дела актам от 16.04.2015 года о невозможности проведения работ по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования и от 17.04.2015 на отключение газоиспользующего оборудования жилых зданий в качестве абонента и потребителя газа указана <.....>, которая, согласно свидетельству о смерти И-ДН №659046, является умершей 15.10.2011. Однако, согласно договору на техническое обслуживание газопроводов и газового оборудования и аварийно-диспетчерское обеспечение от 02.11.2012 №1284 заказчиком является <.....>.

В соответствии с пунктом 2.2.2 указанного договора исполнитель (ОАО «Курскаямежстройгаз») имеет право выполнять работы по приостановлению поставки газа при наличии предварительного письменного уведомления Заказчика при условии:

- а) при использовании Заказчиком Оборудования, не соответствующего нормативным требованиям;
- б) при отсутствии первичного акта на дымоходы и при отсутствии акта периодической проверки с положительным заключением о техническом состоянии;
- в) при нарушении Заказчиком требований «Правил пользования газом в быту»;
- г) в случае, если Заказчик не допускает представителей Исполнителя для проведения работ предусмотренных настоящим Договором;
- д) в случае расторжения (прекращения действия) Заказчиком настоящего Договора и не заключения Договора на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение с иной специализированной организацией.

2.2.3. Выполнять работы по отключению газового оборудования: самовольно подключенного или подключенного третьими лицами без согласования с Исполнителем, или используемого не по назначению, в том числе, угрожающего аварией или создающего угрозу жизни, безопасности и имуществу граждан, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

В соответствии с п.2 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон.

В одностороннем порядке произвести перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии вправе энергоснабжающая организация в случае, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан.

Осуществление указанных действий энергоснабжающей организацией возможно после предупреждения об этом абонента.

Без предупреждения потребителя перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускается только при необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии в системе энергоснабжающей организации при условии немедленного уведомления абонента об этом (п. 3 ст. 546 ГК РФ).

В соответствии с представленной информацией уведомления об отключении домовладения в адрес <.....> не поступало. Таким образом, отключение домовладения от системы газоснабжения произошло в нарушение действующего законодательства и условий договора.

Согласно информации, поступившей от ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» и приобщенной к материалам настоящего дела, ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» не приостанавливало подачу газа в указанное домовладение, так как у <.....> отсутствует задолженность за потребленный газ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом Государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента. В силу пункта 3 названной статьи перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии в системе энергоснабжающей организации при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Статьей 77 Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению") в случае поступления исполнителю информации о наличии угрозы возникновения аварии, утечек газа или несчастного случая, в том числе получения такой информации в ходе выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, исполнитель обязан незамедлительно осуществить приостановление подачи газа без предварительного уведомления об этом заказчика. О наличии указанной угрозы свидетельствуют следующие факторы:

а) отсутствие тяги в дымоходах и вентиляционных каналах;

б) отсутствие притока воздуха в количестве, необходимом для полного сжигания газа при использовании газоиспользующего оборудования;

в) неисправность или вмешательство в работу предусмотренных изготовителем в конструкции газоиспользующего оборудования устройств, позволяющих автоматически отключить подачу газа при отклонении контролируемых параметров за допустимые пределы (если такое вмешательство повлекло нарушение функционирования указанных устройств) при невозможности незамедлительного устранения такой неисправности;

г) использование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования при наличии неустранимой в процессе технического обслуживания утечки газа;

д) пользование неисправным, разукomплектованным и не подлежащим ремонту внутридомовым или внутриквартирным газовым оборудованием;

е) несанкционированное подключение внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования к газораспределительной сети.

78. Исполнитель имеет право приостановить подачу газа без предварительного уведомления заказчика в следующих случаях:

а) совершение действий по монтажу газопроводов сетей газопотребления и их технологическому присоединению к газопроводу сети газораспределения или иному источнику газа, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газопроводу или резервуарной, групповой или индивидуальной баллонной установке сжиженных углеводородных газов без соблюдения требований, установленных законодательством Российской Федерации (самовольная газификация);

б) невыполнение в установленные сроки вынесенных органами жилищного надзора (контроля) письменных предписаний об устранении нарушений содержания внутридомового или внутриквартирного газового оборудования;

в) проведенное с нарушением законодательства Российской Федерации переустройство внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, ведущее к нарушению безопасной работы этого оборудования, дымовых и вентиляционных каналов многоквартирного дома или домовладения.

В соответствии с представленной информацией уведомления об отключении домовладения в адрес <.....> не поступало. Обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ, позволяющих произвести отключение без уведомления абонента, не установлено. Таким образом, отключение домовладения от системы газоснабжения произошло в нарушение действующего законодательства и условий договора.

ОАО «Курскаямежстройгаз» (ИНН – 2612005320) осуществляет услуги по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования на территории Курского района.

Услуги по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами).

Поскольку ОАО «Курскаямежстройгаз» является единственным поставщиком услуг по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в Курском районе, предприятие занимает доминирующее положение и включено в реестр хозяйствующих субъектов, ведение которого предусмотрено пунктом 8 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», по позиции «услуги по техническому обслуживанию и ремонту: газовых сетей, газопроводов и газового оборудования предприятий и организаций, внутридомовых газопроводов и внутридомового газового оборудования в жилых домах и общественных зданиях» с долей на рынке > 50 % в границах балансовой принадлежности сетей инженерно-технического обеспечения предприятия в Курском районе.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами

Таким образом, действия ответчика по делу №46, выразившиеся в необоснованном отключении <.....> от системы газоснабжения нарушают антимонопольное законодательство. Факт нарушения со стороны ОАО «Курскаямежстройгаз» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции» подтверждается материалами дела. Однако в ходе рассмотрения дела Комиссией было установлено, что ОАО «Курскаямежстройгаз» было устранено нарушение антимонопольного законодательства путем подключения домовладения <.....>, расположенного по адресу ст. Курская, ул. Халецкого, 210, к системе газоснабжения. Данный факт был подтвержден заявителем.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, а также пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Курскаямежстройгаз» (357850, ул. Калинина, 5, ст. Курская, Ставропольский край, ИНН 2612005320) нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в необоснованном отключении <.....> от системы

газоснабжения.

2. Производство по делу прекратить, в виду добровольного устранения нарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к административной ответственности не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.