

РЕШЕНИЕ № 331

«08» декабря 2008 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии;

Студеникин Д.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии,

в присутствии представителя подателя жалобы ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» <...> (по доверенности);

в присутствии представителей ФГУ «Сибуправтодор»: <...> (по доверенности); <...> (по доверенности); <...> (по доверенности); <...> (по доверенности),

в присутствии участника размещения заказа ООО «Юградорпроект» <...> ;

рассмотрев жалобу ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» на действия комиссии по размещению заказов ФГУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ и экспертизы проекта по капитальному ремонту автомобильных дорог по лоту № 2 «Автомобильная дорога 1Р 402 Тюмень-Ялуторовск-Ишим-Омск км. 484+000-км. 500+000, Омская область»,

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» с жалобой на действия комиссии по размещению заказов ФГУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ и экспертизы проекта по капитальному ремонту автомобильных дорог по лоту № 2 «Автомобильная дорога 1Р 402 Тюмень-

Ялуторовск-Ишим-Омск км. 484+000-км. 500+000, Омская область».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 78 от 26 ноября 2008г. комиссия по размещению заказов ФГУ «Сибуправтодор» приняло решение отказать в допуске к участию в конкурсе ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» (далее ООО ПСП «АВТОМОСТ»). ООО ПСП «АВТОМОСТ» не согласно с решением комиссии по размещению заказов ФГУ «Сибуправтодор» по следующим основаниям.

В п.4 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ) оговорено, что конкурсная комиссия снимает участника размещения заказа на любом этапе проведения конкурса в случаях: предоставления недостоверных сведений содержащихся в заявке, установления факта проведения ликвидации или банкротства участника размещения заказа, установления факта приостановления его деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В п.5.2 конкурсной документации установлено, что планируемые объемы бюджетных ассигнований по годам по лоту № 2 составляют: 2008г. – 1500000р., 2009г.- 7020000 р. В разделе 6 конкурсной документации «Форма, сроки и порядок оплаты работ» прописано, что оплата осуществляется за фактически выполненные работы в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными до заказчика главным распорядителем бюджетных средств, в безналичной форме, в порядке, установленном государственным контрактом. В разделе 12 конкурсной документации «Требования к участникам размещения заказа» в п.12.1 установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, в которых не указано об обязательном освоении в 2008г. средств в объеме 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей. ООО ПСП «АВТОМОСТ» утверждает, что в заявке на участие в конкурсе указан срок начала исполнения государственного контракта - 15 декабря 2008г. и до 20 декабря 2008г., следовательно, за 5 (пять) дней невозможно выполнить объем проектно-изыскательских работ по одному объекту в сумме 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

В разделе 16 конкурсной документации «порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» в п. 16.2 определены основания, по которым участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к дальнейшему участию в конкурсе, в которых опять же нет пункта об обязательном освоении в 2008г. средств в размере 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей.

Согласно п. 5.1 конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта составляет 8520000р. ООО ПСП «АВТОМОСТ» предложило цену контракта – 6815984р., цена была снижена на 1704016р. (20%) от начальной (максимальной) цены контракта, что приводит к экономии бюджетных ассигнований по объекту в целом, но из этого не следует вывод о том, что средства освоены не будут.

Бюджетных ассигнований 2009 года вполне достаточно, чтобы ООО ПСП «АВТОМОСТ» исполнило все обязательства по контракту, а сумма бюджетных ассигнований 2008г. в размере 1500000 (один миллион пятьсот тысяч) рублей является экономией средств федерального бюджета. Как и сумма бюджетных ассигнований 2009 года в размере 204016 (двести чебыре тысячи шестнадцать)

рублей.

ООО ПСП «АВТОМОСТ» считает, что своими действиями комиссия по размещению заказов ФГУ «Сибуправтодор» нарушила требования законодательства о размещении заказов. На основании вышеизложенного, ООО ПСП «АВТОМОСТ» просит рассмотреть настоящую жалобу, выдать комиссии по размещению заказов ФГУ «Сибуправтодор» предписание с требованием отменить решение комиссии, зафиксированное в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

На жалобу ООО ПСП «АВТОМОСТ» поступило возражение от ФГУ «Сибуправтодор», в котором сообщается следующее.

Комиссия по размещению заказов рассмотрела заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла единогласное решение: допустить к участию в конкурсе и признать участником конкурса – ООО «Юградорпроект». Отказать в допуске следующим участникам размещения заказа, подавшим заявку на участие в конкурсе: 1. «Дортехпроект»; 2. ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» по следующим основаниям: в соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона № 94-ФЗ заявки на участие в конкурсе должны соответствовать требованиям конкурсной документации. Согласно конкурсной документации планируемый объем бюджетных ассигнований на 2008г. составляет 1500 000 р., в ценах 2008г. с учетом НДС. В соответствии с п.6 конкурсной документации оплата осуществляется за фактически выполненные работы в соответствии с лимитами бюджетных обязательств. В соответствии с конкурсным предложением участника размещения заказа освоение денежных средств в 2008г. не планируется, что противоречит конкурсной документации.

Согласно п.5.2 конкурсной документации планируемые объемы бюджетных ассигнований по годам составляют: 2008г. – 1500,00 тыс. руб. в ценах 2008г., с учетом НДС; 2009г. – 7020,00 тыс. руб. в ценах 2009г., с учетом НДС.

Согласно п. 4.3 конкурсной документации работы должны быть выполнены в 2008г. с момента заключения государственного контракта не позднее 20.12.2008г., в 2009г. с 01.01.2009г. не позднее 26.10.2009г.

В указанный срок можно провести инженерно-геодезические работы и освоить 1500000 руб., выделенные Федеральным бюджетом в 2008г. Начальная цена на проектно-изыскательские работы была согласована в Федеральном дорожном агентстве, так же как и выполнение работ по годам. В конкурсном предложении ООО ПСП «АВТОМОСТ» необоснованно указан срок выполнения работ с 15.12.2008г. Тем более, что ООО ПСП «АВТОМОСТ» в соответствии с п.1.4 конкурсного предложения, требует предоставления аванса перед началом работ в размере до 30% от объема работ текущего года. ООО ПСП «АВТОМОСТ» в составе заявки на участие в конкурсе приложило договор № 18/98 с ОАО «ВЕРХНЕКАМТИСИЗ» от 11 декабря 2008г. Следовательно, ОАО «ВЕРХНЕКАМТИСИЗ» привлекается в качестве субподрядчика на выполнение работ. В п. 3.3 конкурсной документации сказано, что «исполнитель» при исполнении контракта может привлечь по согласованию с заказчиком субподрядные организации, обладающие необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством, лицензией, сертификатом,

либо другими документами, подтверждающими их право на выполнение данного вида работ. При этом общий объем работ, передаваемых исполнителем на субподряд не должен превышать 30% от стоимости контракта. В заявке ООО ПСП «АВТОМОСТ» стоимость таких работ не указана. ФГУ «Сибуправтодор» утверждает, что в заявке ООО ПСП «АВТОМОСТ» отсутствует документ, подтверждающий наличие у ОАО «ВЕРХНЕКАМТИСИЗ» аттестационной лаборатории.

На основании вышеизложенного, ФГУ «Сибуправтодор» просит ООО ПСП «АВТОМОСТ» в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В конкурсной документации данного открытого конкурса установлено, что планируемый объем бюджетных ассигнований на 2008г. составляет 1500000 рублей. Однако, конкурсная документация данного открытого конкурса не содержит требования к участникам размещения заказа в части обязательного освоения средств в вышеуказанном объеме в течении 2008 года. Указание в п.6 конкурсной документации, что оплата осуществляется за фактические выполненные работы в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, не свидетельствует о том, что победитель открытого конкурса обязан освоить в 2008г году 1500000 рублей. Следовательно, комиссия по размещению заказов ФГУ «Сибуправтодор» неправоммерно отклонила конкурсную заявку ООО ПСП «АВТОМОСТ» по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе по причине отсутствия в заявке сведений об освоении денежных средств в 2008 году.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» на действия комиссии по размещению заказов ФГУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ и экспертизы проекта по капитальному ремонту автомобильных дорог по лоту № 2 «Автомобильная дорога ТР 402 Тюмень-Ялуторовск-Ишим-Омск км. 484+000-км. 500+000, Омская область» обоснованной.

Однако, при проведении внеплановой проверки данного открытого конкурса на основании ч.5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ, было установлено следующее.

В приложении № 2 конкурсной документации установлена форма заявки участника размещения заказа (конкурсное предложение). В соответствии с данной формой участник размещения заказа должен указать сведения о наличии аттестационной лаборатории. ООО ПСП «АВТОМОСТ» в заявке на участие в конкурсе указало в сведениях о наличии аттестационной лаборатории информацию о заключенном договоре № 18/98 с ОАО «ВЕРХНЕКАМТИЗИС» от 11.12.1998г. Из данного договора не следует, что лаборатория, на которой будут производиться работы, имеет аттестацию. Следовательно, установить из заявки ООО ПСП «АВТОМОСТ» наличие у участника размещения заказа или у ОАО «ВЕРХНЕКАМТИЗИС» аттестационной лаборатории не представляется возможным. В связи с изложенным, комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заявка

ООО ПСП «АВТОМОСТ» не соответствует требованиям конкурсной документации, т.к. в форме заявки на участие в конкурсе не указало должной информации о наличии аттестационной лаборатории.

В приложении № 2 конкурсной документации установлена форма заявки участника размещения заказа (конкурсное предложение) в соответствии с которой, участники размещения заказа обязаны указать срок выполнения работ (начало работ, окончание работ). В заявке ООО «Юградорпроект» указан срок начала работ - 24 ноября 2008г. Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в заявке ООО «Юградорпроект» указана недостоверная информация относительно начала срока выполнения работ, т.к. ООО «Юградорпроект» было признано победителем открытого конкурса на основании протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 26 ноября 2006г. Следовательно, государственный контракт может быть заключен не ранее 07.12.2008г. В связи с изложенным, заявка ООО «Юградорпроект» должна была быть отклонена на процедуре рассмотрения заявок на участие в конкурсе на основании п.1 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ, т.к. в заявке на участие в конкурсе содержится недостоверная информация о сроках начала выполнения работ.

В ч.3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ указано, что должна содержать заявка на участие в конкурсе. В ч.4 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами «а» - «в» п.1, п.2 и 3 ч.3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ документов и сведений, не допускается. В приложение № 1 конкурсной документации установлена форма заполнения заявки (Ф-1.Общие сведения: Юридические лица). В п.11 данной формы установлено требование предоставления сведений о головной и дочерних организациях, что не предусмотрено ч.3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru процедура рассмотрения заявок должна была проводиться 25 ноября 2008г. Однако, в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 78 от 26 ноября 2008г. указано, что процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводилась комиссией по размещению заказов в период с 13ч. 15 мин. 24 ноября 2008г. по 12 ч. 00 мин. 26 ноября 2008г. Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что на официальном сайте о размещении заказов размещена недостоверная информация относительно даты рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п.4 ч.4 ст. 21 Федерального закона № 94-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса должен быть указан предмет государственного контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. В извещении о проведении данного открытого конкурса отсутствует объем оказываемых услуг, выполняемых работ, что является нарушением п.4 ч.4 ст. 21 Федерального закона № 94-ФЗ.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА

Выдать ФГУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанной организации предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Швалов

А.Г.

Члены Комиссии
Сухоплюев

Д.В.

Д.Е. Студеникин

ПРЕДПИСАНИЕ № 185

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

«08» декабря 2008 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Сухоплюев Д.В. - главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии;

Студеникин Д.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член

Комиссии,

на основании своего решения № 331 от 08.12.2008г. по жалобе ООО «Проектно-строительное предприятие «АВТОМОСТ» на действия комиссии по размещению заказов ФГУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» при проведении открытого конкурса на

право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ и экспертизы проекта по капитальному ремонту автомобильных дорог по лоту № 2 «Автомобильная дорога 1Р 402 Тюмень-Ялуторовск-Ишим-Омск км. 484+000-км. 500+000, Омская область»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

ФГУ «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства» устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 94-ФЗ), а именно:

- устанавливать требования к составу заявки на участие в конкурсе в соответствии с ч.3 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ;

- не допускать размещения на официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru недостоверной информации о размещении заказа;

- в извещении о проведении открытого конкурса указывать объем выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с п.4 ч.4 ст. 21 Федерального закона № 94-ФЗ.

Комиссии по размещению заказов ФГУ «Сибуправтодор» устранить нарушения Федерального закона № 94-ФЗ, а именно:

- отклонять заявки на участие в конкурсе в случае, если они не соответствуют требованиям конкурсной документации в соответствии с п.4 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ;

- отклонять заявки на участие в конкурсе в случае, если в заявках на участие в конкурсе содержится недостоверная информация об участнике размещения заказа или о товарах, работах, услугах на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ в соответствии с п.1 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ;

- отменить решение комиссии по размещению заказов, зафиксированное в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 78 от 26 ноября 2008г.;

- повторно провести процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ и экспертизы проекта по капитальному ремонту автомобильных дорог по лоту № 2 «Автомобильная дорога 1Р 402 Тюмень-Ялуторовск-Ишим-Омск км. 484+000-км. 500+000, Омская область».

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 22.12.08 г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии
Швалов

А.Г.

Члены Комиссии
Сухоплюев

Д.В.

Д.Е. Студеникин