

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-01-10-16

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения объявлена 18.04.2016г.

Решение изготовлено в полном объеме 28.04.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П.– заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Князькова С.Е.– начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Рябышева Ю.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии представителей заявителя –

«...», действующей на основании доверенности б/н от 28.09.2015г.;

«...», действующего на основании доверенности б/н от 27.11.2015г.

в присутствии представителя ответчика – «...», действующего на основании доверенности № 60/05 от 11.01.2016г.

рассмотрев дело № 02-01-01-10-16 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220/КПП 540301001, юридический адрес: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Петухова, 51), далее – ОАО «Сибэлектротерм» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение открытого акционерного общества «Сибирское специальное конструкторское бюро электротермического оборудования» (далее по тексту – ОАО «СКБ Сибэлектротерм», заявитель) в отношении открытого акционерного общества «Сибирский завод электротермического оборудования» (далее по тексту – ОАО «Сибэлектротерм») по вопросу необоснованного ограничения пропуска работников и партнеров заявителя в помещения, принадлежащие на праве собственности ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост № 1).

Установлено, что ОАО «Сибэлектротерм» приняло на себя обязательства по договору от 12 марта 2010 года об оказании услуг (далее - Договор) в безусловном порядке осуществлять пропуск работников и партнеров Заявителя через проходную (пост №1), расположенную в инженерно-конструкторском корпусе, на первом этаже по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, 51, для исполнения трудовых обязанностей и исполнения обязательств по договорам,

заключенным Заказчиком с третьими лицами. Собственником помещений, в которых расположена проходная (Пост №1) является ОАО «Сибэлектротерм». Собственником помещений, к которым необходим доступ работников и партнеров Заявителя, является ОАО «СКБ Сибэлектротерм» согласно договору купли-продажи земельного участка №11340 от 14.05.2012г. по адресу: г. Новосибирск, улица Петухова, 51.

Как указывает Заявитель, в настоящее время ОАО «Сибэлектротерм» без объяснения причин отказывается исполнять свои обязательства по Договору в отношении ряда работников и партнеров Заявителя, несмотря на то, что Заявитель предоставляет заявки на оформление пропусков (временных и постоянных), а также оплачивает услуги в полном соответствии с условиями п. 4.2 Договора и действующего законодательства.

Так, в сентябре-октябре 2015 г. (01.10.2015г., 05.10.2015г., 12.10.2015г.) ОАО «СКБ Сибэлектротерм» подавало заявки на оформление постоянных пропусков для «...», «...» и «...». До настоящего времени указанные сотрудники не могут приступить к работе, а следовательно выполнять свои трудовые обязанности, по причине неформирования пропусков. Заказчик также подавал заявку на оформление временного пропуска «...». Исполнитель также без объяснения причин отказал в выдаче пропуска.

Факты отказа в осуществлении пропуска работников и партнеров в помещения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» были зафиксированы 05.10.2015 г. и 12.10.2015 г. заместителем генерального директора по производству ОАО «СКБ Сибэлектротерм» Хлебниковым В.Ф. актами об отказе осуществления пропуска работников и партнеров Заказчика через проходную (пост № 1) Исполнителя. Также были зафиксированы в присутствии трех работников ОАО «СКБ Сибэлектротерм» факты отказа подписания заместителем начальника СКИР ОАО «Сибэлектротерм» Тарабариной Х.О. вышеуказанных актов актами об отказе подписания акта об отказе на осуществление пропуска работников и партнеров Заказчика через проходную (пост № 1) Исполнителя от 05.10.2015г. и 12.10.2015г. соответственно.

В декабре письмом №695/251 от 01.12.2015г., письмом № 7-368 от 07.12.2015г., письмом в бюро пропусков от 10.12.2015г. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» также подавало заявки в адрес ОАО «Сибэлектротерм» с просьбой обеспечить пропуск ряда работников и партнеров Заявителя через проходную (пост №1) в помещения Заявителя.

По состоянию на 25.12.2015г. (вх. № 12099 от 29.12.2015г.) причины, по которым ОАО «Сибэлектротерм» отказывается выдавать пропуска, по-прежнему неизвестны, т.к. ОАО «Сибэлектротерм» не отвечает Заявителю на требования о выдаче пропусков, акты об отказе в осуществлении пропуска работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не подписывает, письменных разъяснений в адрес Заявителя не направляет. Таким образом, до настоящего времени каких-либо действий со стороны ОАО «Сибэлектротерм» с целью урегулирования поставленного вопроса не предпринято.

Заявитель считает, что своими неправомерными действиями ОАО «Сибэлектротерм» препятствует осуществлению ОАО «СКБ Сибэлектротерм» финансово-хозяйственной деятельности в силу того, что иные возможности

прохода работников и партнеров в помещения у ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в настоящее время отсутствуют, указанные работники не могут приступить к выполнению своих трудовых обязанностей.

ОАО «Сибэлектротерм» в ответах на запросы Новосибирского УФАС пояснило следующее

Письмом вх. № 10857 от 25.11.2015г. ОАО «Сибэлектротерм» указало, что на территории ОАО «Сибэлектротерм» находится более чем 50 арендаторов, перед которыми завод несёт ответственность. Каждый сотрудник ОАО «Сибэлектротерм», заключая трудовой договор, проходит инструктаж по технике безопасности и многие цеха имеют повышенные требования к технике безопасности, с которыми посетители не знакомы и не имеют допуска в эти зоны завода. ОАО «Сибэлектротерм» является объектом повышенной опасности, поэтому, согласно правилам внутреннего трудового распорядка, регламентирующим порядок прохода и нахождения на территории предприятия, на основании которого все посетители заранее подают заявки на выдачу пропусков, и начальник СКИР ОАО «Сибэлектротерм» несёт ответственность по пропуску и нахождению на территории завода, выделяет человека, который отвечает за нахождение посетителя на заводе.

Как указывает ОАО «Сибэлектротерм» 5 октября и 12 октября было подано заявление на пропуск посетителя на территорию завода, но данные заявки были поданы не заблаговременно, и по этой причине не мог быть выделен человек, который мог бы сопровождать посетителя ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

Как указано в письме вх. № 10857 от 25.11.2015г., у ОАО «Сибэлектротерм» отсутствовали правовые основания на пропуск посетителя ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не прошедшего специальную подготовку и не имеющего соответствующих допусков на территорию завода, так как заявка была подана не своевременно, и не заблаговременно.

В результате рассмотрения обращения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» Новосибирским УФАС России установлено следующее

Согласно ч.1 статьи 779 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В соответствии со ст. 772 ГК РФ, исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение его условий допускаются в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

В соответствии с договором на оказание услуг от 12.03.2010 г. ОАО «Сибэлектротерм» (исполнитель) обязуется оказывать ОАО «СКБ Сибэлектротерм» (заказчик) следующие услуги:

- по осуществлению пропуска работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост №1), расположенную в инженерно-конструкторском корпусе, на первом этаже, по адресу: 630088, г.Новосибирск, ул.Петухова, 51;

- по осуществлению пропуска для проезда автотранспорта работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм», а также транспорта с материально-товарными ценностями и продукцией через въездные ворота (пост №2);

- по предоставлению дорог и тротуаров работникам и партнерам ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на земельных участках с кадастровыми номерами: 54:35:051130:0035 и 54:35:051130:0036, расположенных по адресу: 630088, г.Новосибирск, ул.Петухова, 51.

В соответствии с данным договором исполнитель принял на себя обязательства в безусловном порядке (п.2.1 Договора) осуществлять пропуск работников и партнеров заказчика через проходную (пост №1) для исполнения трудовых обязанностей и исполнения обязательств по договорам, заключенным заказчиком с третьими лицами. Согласно договору, услуги оказываются заказчику в течение срока действия настоящего договора, который установлен п. 6.1. до 11.03.2030г. Услуги, указанные в договоре, оказываются исполнителем с 7-00 до 20-00 ежедневно, включая выходные и праздничные дни. Пропуск работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» осуществляется на основании заявок на выдачу разовых или постоянных пропусков для прохода в помещения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в момент подачи указанной заявки и в течение 10 минут согласно п. 8.3 договора.

При уточнении конкретного срока, под которым понимается заблаговременная подача заявки на осуществление пропуска работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на основании ранее действующей практики или соглашения сторон (запрос информации исх. № 02-11855 и 02-11856 от 26.11.2015г.), ОАО «Сибэлектротерм» оставило запрос Новосибирского УФАС России без ответа, а Заявитель указал следующее.

Минимальный срок, под которым понимается заблаговременная подача заявки для осуществления пропуска работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через пост №1, установлен п. 8.3 Договора на оказание услуг от 12.03.2010 г. и составляет 10 (десять) минут. Практика взаимоотношений между ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и ОАО «Сибэлектротерм» всегда была построена именно таким образом до случаев, изложенных в данном обращении.

Пропуск работников через пост №1, в настоящее время осуществляется в соответствии с п.2.1 Договора на оказание услуг от 12.03.2010 г. на основании выданных ОАО «Сибэлектротерм» пропусков (постоянных или разовых) с момента его подписания, т.е. с 12.03.2010 г. Предоставление дорог и тротуаров работникам и автотранспорту ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на земельных участках ОАО «Сибэлектротерм» осуществляется на основании выданных пропусков (постоянных или разовых) в соответствии с п.2.3 Договора на оказание услуг от 12.03.2010 г., за исключением случаев, изложенных в рассматриваемом обращении.

Проезд автотранспорта с материально-товарными ценностями и продукцией ОАО «СКБ «Сибэлектротерм», осуществляется через пост №2 на основании выданных

пропусков (постоянных или разовых) в соответствии с п.2.2 Договора на оказание услуг от 12.03.2010 г.

Стоит отметить, что до момента подписания вышеуказанного договора, пропуск на территорию осуществлялся в соответствии с условиями аналогичного договора, который прекратил свое действие с 12.03.2010 г.

Таким образом, из установленной ранее практики и в соответствии с Договором, ОАО «Сибэлектротерм» обязано осуществлять пропуск работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на основании заявок на выдачу разовых или постоянных пропусков для прохода в помещения ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в момент подачи указанной заявки и в течение 10 минут.

Как указывает ОАО «Сибэлектротерм», у ОАО «СКБ Сибэлектротерм», по состоянию на текущий момент имеется задолженность в сумме 705 359.26 рублей (о чём прилагаются документы в письме вх. № 10857 от 25.11.2015г.). Однако, ОАО «Сибэлектротерм» не указало, является ли данная сумма задолженностью по Договору от 12.03.2010г.

В свою очередь, Заявитель письмом № 681-98 от 19.03.2015г. уведомляет ОАО «Сибэлектротерм» о проведении зачета встречных однородных требований за период 01.01.2013г. по 31.12.2014г. Задолженность ОАО «СКБ Сибэлектротерм» перед ОАО «Сибэлектротерм» по договорам (в том числе осуществление пропуска на территорию завода и возмещение коммунальных затрат) взаимно рассчитывается задолженностью ОАО «Сибэлектротерм» перед ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в размере 7 507 791,09 руб.

Письмом № 681-311 от 22.10.2015г. ОАО «Сибэлектротерм» уведомлено о проведении зачета встречных однородных требований за период с января по июнь 2015г. включительно в размере 42 380,88 рублей (что соответствует оплате по договору в период за 6 месяцев: 7063,48 в месяц, в том числе НДС 1077,48 руб.).

В соответствии со ст. 410 ГК РФ указанная сумма взаимной задолженности считается погашенной с даты доставки письма-уведомления адресату.

Также 22.10.2015г. и 09.11.2015г. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» производило оплату за услуги по пропуску работников, проезду автотранспорта, предоставление дорог и тротуаров в размере 21 190,44 рублей за 3 квартал 2015г. и 7063,48 рублей за октябрь 2015г. соответственно, что подтверждается платежными поручениями.

Таким образом, из указанных выше актов взаимного зачета требований и платежных поручений, оплата, в том числе, по Договору от 12.03.2010г. считается ОАО «СКБ Сибэлектротерм» произведенной, поэтому у ОАО «Сибэлектротерм» отсутствуют основания для неисполнения Договора по данному пункту Договора.

Стоит отметить, что просрочка платежа ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в соответствии с п.4.2 Договора дает право ОАО «Сибэлектротерм» взимать штраф за каждый день просрочки оплаты, но не является основанием для неисполнения условий п. 2 Договора, а именно недопуска работников и партнеров в помещения Заказчика через проходную (пост №1).

ОАО «Сибэлектротерм» является единственной организацией, оказывающей услуги по осуществлению пропуска работников сторонних организаций через

проходную (пост №1), расположенную в инженерно-конструкторском корпусе, на первом этаже, по адресу: 630088, г. Новосибирск, ул. Петухова, 51, поэтому действия ОАО «Сибэлектротерм» по не допуску работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост № 1) препятствуют хозяйственной деятельности Заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «Сибэлектротерм» по необоснованному ограничению доступа работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в помещения, принадлежащие на праве собственности ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост № 1) содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами, Приказом Новосибирского УФАС России № 21 от 05.02.2016г. О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Сибэлектротерм» было возбуждено дело № 02-01-01-10-1.

В ходе рассмотрения комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области дела № 02-01-01-10-16 от 05.02.2016г. о нарушении антимонопольного законодательства, исходя из представленных сторонами доводов, дополнительно установлено следующее.

Установлено, что заявитель в феврале 2016г. принимал на работу сотрудника и оформление пропуска для него так же продолжительное время ограничивалось. Только после многократных писем в адрес ОАО «Сибэлектротерм» работника пропустили. Других сотрудников (ведущий конструктор и слесари), заявки на оформление постоянных пропусков которых подавались заявителем еще в октябре 2015г., до сих пор не пропускают, и они не могут приступить к работе.

ОАО «Сибэлектротерм» в своих пояснениях указало, что факты недопуска указанных сотрудников заявителя, которые подтверждены актами, обусловлены не представлением документа, удостоверяющего личность, а также установленной режимностью предприятия ввиду признания на территории ОАО «Сибэлектротерм» опасных производственных объектов согласно свидетельству о регистрации от 25.03.2014г. Государственного реестра опасных производственных объектов. Так же при оформлении временного или разового пропуска необходимо согласование его выдачи со службами охраны.

Однако, представитель ОАО «Сибэлектротерм» не был готов уточнить, были ли предоставлены документы, удостоверяющие личность указанных работников при подаче заявок на оформление пропусков. Как указал представитель ОАО «Сибэлектротерм», заявку нужно предоставлять заблаговременно, за один-два дня, как указал представитель ОАО «Сибэлектротерм». Так же представитель ОАО «Сибэлектротерм» отметил, что у заявителя есть своя территория, они имеют

возможность организовать себе отдельный вход через 2 и 3 этажи здания.

Указанные доводы ОАО «Сибэлектротерм» не могут быть приняты ввиду следующего. Заявки на осуществление пропуска работников и партнеров заявителя считаются действительными и оформленными верно, так как они были подписаны генеральным директором и старшим инспектором отдела кадров ОАО «СКБ Сибэлектротерм», уполномоченным согласно занимаемой должности. Заявитель направил письмо исх. №695/245 от 23.10.2015г., подписанное генеральным директором с просьбой оформить пропуска. Однако, ОАО «Сибэлектротерм» указанное письмо оставило без ответа, дополнительных требований к оформлению заявок не направило, о подтверждении полномочий подписавшихся работников не заявляло. Так же стоит отметить, что в актах об отказе осуществления пропуска работников и партнеров Заказчика через проходную (пост № 1) исполнителя, которые представил заявитель в материалы дела, отсутствуют объяснения стороны ОАО «Сибэлектротерм» по вопросу отказа в пропуске работников Заявителя: ни одного из вышеперечисленных поводов отказа в пропуске данных сотрудников не занесено в акты, дополнительных пояснений по данному вопросу ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не получало.

В договоре от 12 марта 2010г. отсутствуют основания задержки в выдаче пропуска на основании опасности объекта, а также на основании не заблаговременности подачи заявки. Стоит отметить, что заявки были поданы заявителем в октябре 2015г., до настоящего момента постоянные пропуска указанным в заявке сотрудникам ОАО «СКБ Сибэлектротерм» не выданы, не смотря на истечение срока в несколько месяцев. Письменное уведомление о причинах не оформления пропусков ответчиком в адрес заявителя не направлялось Договор от 12.03.2010г. является действующим, данный факт не опровергается сторонами, а также, в нем отсутствуют условия об ограничении пропуска сотрудников заявителя на основании включения ОАО «Сибэлектротерм» в государственный реестр опасных производственных объектов, не прописан особый порядок пропуска. К тому же, помещения на 2,3,4 этажах по адресу г. Новосибирск ул. Петухова, 51 являются собственностью заявителя, следовательно, сотрудникам ОАО «СКБ Сибэлектротерм» необходимо предоставление прохода согласно действующему договору для осуществления хозяйственной деятельности предприятия.

Довод ОАО «Сибэлектротерм» о возможности поиска или строительства альтернативного входа в помещения заявителя не может быть принят ввиду того, что это повлечет дополнительные материальные, трудовые и временные затраты, при этом заявитель вправе пользоваться услугами предоставления прохода его работникам и партнерам в помещения по указанному адресу по договору от 12.03.2010г.

ОАО «Сибэлектротерм» представило Решение Кировского районного суда г. Новосибирска, где установлено, что заместителю председателя МК профсоюзной организации СОЦПРОФ работников ОАО «Сибэлектротерм» Талецкому П.Н. в выдаче временного пропуска сроком на 2 года для прохода на территорию ОАО «Сибэлектротерм» отказано ввиду обязательности прохождения им проверки и инструктажа по технике безопасности. В ходе рассмотрения дела судом также установлено, что Талецкий П.Н., не являясь работником ОАО «Сибэлектротерм», имеет возможность для выполнения своих функциональных обязанностей проходить на территорию предприятия по разовым пропускам (действует до

момента выхода посетителя с территории предприятия). Дополнительные договоры или соглашения по проходу на территорию предприятия между сторонами отсутствуют, что объясняет необязательность выдачи временного или постоянного пропуска для обеспечения прохода Талецкого П.Н. на территорию ОАО «Сибэлектротерм», в отличие от договорной ситуации с заявителем.

Данное Решение суда не может быть принято в качестве обоснования правомерности недопуска сотрудников заявителя через проходную ответчика ввиду наличия между сторонами действующего договора на оказание соответствующих услуг, а также необходимости обеспечения пропуска ряда работников ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на постоянной основе для обеспечения нормальной хозяйственной деятельности предприятия.

Более того, Решением от 26 февраля 2016г. Арбитражный суд Новосибирской области обязал ОАО «Сибэлектротерм» исполнять обязательства, предусмотренные п. 2.1 договора на оказание услуг от 12.03.2010г. в виде осуществления пропуска работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост №1) 1 этажа инженерно-конструкторского корпуса, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, 51, на условиях, предусмотренных договором. Факты нарушения ОАО «Сибэлектротерм» условий договора в виде осуществления пропуска работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную по указанному адресу материалами данного дела доказаны и в установленном порядке не оспорены.

Таким образом, вышеуказанным судебным решением от 26.02.2016г. установлено, что ОАО «Сибэлектротерм» обязано осуществлять пропуск работников и партнеров через проходную (пост №1) по указанному адресу в помещения предприятия ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на условиях договора оказания услуг от 12.03.2010г, а также установлены факты не осуществления пропуска работников в рамках данного договора.

Стоит обратить внимание, что ни в письменных пояснениях, ни во время заседания комиссии по рассмотрению данного дела о нарушении антимонопольного законодательства, ответчик не дал мотивированного пояснения о причинах недопуска или невозможности пропуска указанных работников через проходную (пост №1). Также соответствующие пояснения не направлялись в адрес заявителя.

По представленным сторонами дела материалам, установлено также следующее.

В письме вх. № 2711 от 30.03.2016г. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» представило документы и сведения, подтверждающие наличие хозяйственных связей с ОАО «Сибэлектротерм» в период 2014 – по октябрь 2015г. Так, представлены договоры, где общества выступают взаимными заказчиками и исполнителями на выполнение работ по изготовлению специализированного оборудования (Спецификация № 14 к договору № 59/08-055 от 07.12.2008г., спецификация № 4 от 14.11.2014г. к договору № 698/210 от 01.07.2008г., договор № 697/050 от 27.03.2014г., договор № 697/051 от 25.04.2014г., договор № 697/053 от 05.05.2014г., договор № 697/055 от 19.06.2014г., договор подряда № 697/063 от 25.09.2014г., спецификация № 1 от 23.10.2014г. к договору № 698/210 от 01.07.2008г.). В оборотно-сальдовой ведомости по счету 62.01 за 01.01.2014г.-28.02.2016г. указаны, в том числе, позиции по реализации товаров и услуг, где контрагентами выступают ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и ОАО «Сибэлектротерм». У ОАО «Сибэлектротерм» с заявителем заключены договоры на

оказание услуг, где ОАО «Сибэлектротерм», являясь правообладателем электросетевого, теплового, водоснабжающего и водоотводного хозяйства, оказывает услуги по передаче ресурсов на нужды заявителя.

ОАО «Сибэлектротерм» находится в статусе арендатора согласно договорам аренды нежилого помещения № 5 от 01.04. 2012г., № 2 от 01.01.2013г. нежилых помещений на 2,3,4 этажах по адресу г. Новосибирск, ул. Петухова, 51.

Таким образом, ОАО «Сибэлектротерм» и ОАО «СКБ Сибэлектротерм» тесно связаны в своей хозяйственной деятельности, при этом заявитель находится в зависимом положении, поскольку получает коммунальные ресурсы через инженерные сети, принадлежащие ОАО «Сибэлектротерм» и получает допуск на свою территорию через проходную ответчика.

Согласно ведомости товарной продукции, ОАО «СКБ Сибэлектротерм» конкурирует с ОАО «Сибэлектротерм». Сумма по сопоставимой продукции по ней составила 121 478 254,64 руб. из общей суммы товарной продукции 158 822 970,33руб. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» за подписью генерального директора представило перечень видов товаров (работ, услуг), на рынке которых ОАО «Сибэлектротерм» конкурирует с ОАО «СКБ Сибэлектротерм» за период 2014г. и 10 месяцев 2015г, где, в том числе, указаны: дуговые печи литейного класса емкостью от 1,5 до 12 тонн ДСП, ДСВ, ДУППТ; индукционные вакуумные печи для спеканий топливных брикетов по типу ИНВ-160, камерные вакуумные нагревательные электропечи сопротивления по типу СНВЭ для отжига титановых сплавов, а также широкий ассортимент запасных частей, узлов, агрегатов для рудовосстановительных электропечей, узлы и агрегаты вакуумных дуговых печей, включая широкий ассортимент гидроцилиндров электропечей ДТВГ и ДСВ.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара, являются признаком ограничения конкуренции.

Таким образом, действия ОАО «Сибэлектротерм» по ограничению пропуска работников и партнеров в помещения заявителя могут быть направлены на ограничение конкуренции путем препятствования хозяйственной деятельности заявителя и, как следствие, причинения экономических потерь обществу. Стоит отметить, что наряду со слесарем-сантехником не могут приступить к работе главный конструктор и слесарь, от чьей работы в определенной мере зависит конкурентоспособность предприятия. Ограничивая проход для осуществления трудовой деятельности работников ОАО «СКБ Сибэлектротерм» на территорию его предприятия, ОАО «Сибэлектротерм» оказывает негативное влияние на показатели хозяйственной деятельности предприятия, создает угрозу для его нормального функционирования.

Таким образом, в действиях ОАО «Сибэлектротерм» усматривается препятствование хозяйственной деятельности ОАО «СКБ Сибэлектротерм», что может привести к ограничению конкуренции и ущемляет интересы заявителя.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут

являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно информации, представленной ОАО «Сибэлектротерм» (вх. № 12115 от 29.12.2015г.), территория ОАО «Сибэлектротерм» является закрытой территорией, находится под охраной. На предприятии действует пропускной режим, что обусловлено опасным производством, а также большим количеством материальных ценностей, расположенных на складах, в цехах и на территории предприятия. ОАО «Сибэлектротерм» осуществляется контроль и учет лиц, входящих и выходящих с предприятия, а также транспортных средств, въезжающих и покидающих территорию предприятия, в том числе автотранспорта с материально-товарными ценностями и продукцией. В связи с данными условиями, пропуск работников через пост №1, проезд автотранспорта с материально-товарными ценностями и продукцией ОАО «СКБ «Сибэлектротерм» через пост № 2, а также предоставление дорог и тротуаров работникам и автотранспорту ОАО «СКБ Сибэлектротерм» и другим потребителям этой услуги на земельных участках ОАО «Сибэлектротерм» осуществляется на основании выданных пропусков (постоянных или разовых).

Как указывает ОАО «Сибэлектротерм» (вх. №12115 от 29.12.15г.) договор на оказание вышеназванных услуг заключен только в отношении ОАО «СКБ Сибэлектротерм». Все остальные организации, являющиеся контрагентами ОАО «Сибэлектротерм», производят оплату согласно установленным ОАО «Сибэлектротерм» тарифам. ОАО «СКБ Сибэлектротерм» согласно условиям данного договора вносит установленную сумму вне зависимости от количества выданных сотрудникам и партнерам ОАО «СКБ Сибэлектротерм» пропусков и въехавших на территорию машин ОАО «СКБ Сибэлектротерм».

Факт оказания услуг по осуществлению пропуска работников сторонних организаций, проезда их автотранспорта на территорию ОАО «Сибэлектротерм», а также по предоставлению дорог и тротуаров потребителям на территории предприятия подтверждается списком выставленных счетов на оплату за въезд на территорию предприятия, а также платежными поручениями (информация ОАО «Сибэлектротерм» - вх. №12115 от 29.12.15г.).

Согласно аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России о результатах проведенного анализа рынка по осуществлению пропуска работников сторонних организаций, проезда их автотранспорта на территорию ОАО «Сибэлектротерм», а также по предоставлению дорог и тротуаров потребителям на территории предприятия за 2014г., 10 месяцев 2015г., единственной организацией, оказывающей услуги по осуществлению пропуска работников сторонних организаций через проходную (пост №1), расположенную в инженерно-конструкторском корпусе, на первом этаже, по адресу: 630088, г.Новосибирск, ул.Петухова, 51, проезда их автотранспорта на территорию ОАО «Сибэлектротерм», а также транспорта с материально-товарными ценностями и продукцией через въездные ворота (пост №2), и услуг по предоставлению дорог и тротуаров потребителям этой услуги на территории предприятия за 2014г., 10 месяцев 2015г. являлось ОАО «Сибэлектротерм».

Доля ОАО «Сибэлектротерм» на рынке услуг по осуществлению пропуска

работников сторонних организаций, проезда их автотранспорта на территорию ОАО «Сибэлектротерм», а также по предоставлению дорог и тротуаров потребителям на территории предприятия за указанные периоды времени составила 100%.

На основании п.1ч.1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.06г. №135-ФЗ «доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%...», таким образом, ОАО «Сибэлектротерм» занимает доминирующее положение на рынке услуг по осуществлению пропуска работников сторонних организаций, проезда их автотранспорта на территорию ОАО «Сибэлектротерм», а также по предоставлению дорог и тротуаров потребителям на территории предприятия.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что ОАО «Сибэлектротерм» злоупотребляет своим доминирующим положением на вышеуказанном товарном рынке путем неправомерного ограничения доступа работников ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в помещения, принадлежащие на праве собственности ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост № 1), что является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», ущемляет интересы заявителя и может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50, частью 3 статьи 51 Федерального Закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, Комиссия.

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Сибэлектротерм» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по осуществлению пропуска работников сторонних организаций, проезда их автотранспорта на территорию ОАО «Сибэлектротерм», а также по предоставлению дорог и тротуаров потребителям на территории предприятия в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

2. Признать ОАО «Сибэлектротерм» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ путем неправомерного ограничения доступа ряда работников ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в помещения, принадлежащие на праве собственности ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост № 1).

3. Выдать ОАО «Сибэлектротерм» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»), а именно: обеспечить пропуск работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост №1),

расположенную в инженерно-конструкторском корпусе, на первом этаже по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, 51, на основании поданных заявок на выдачу пропусков в соответствии с условиями договора об оказании услуг от 12.03.2010г.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-01-10-16

28 апреля 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Рябышева Ю.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 28.04.2016 года по делу № 02-01-01-10-16 о нарушении открытым акционерным обществом «Сибирский завод электротермического оборудования» (ИНН 5403102220/ КПП 540301001, юридический адрес: 630088, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Петухова, 51), далее – ОАО «Сибэлектротерм» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Сибэлектротерм» в срок до 01.06.2016г. прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неправомерном ограничении доступа ряда работников ОАО «СКБ Сибэлектротерм» в помещения, принадлежащие на праве собственности ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост № 1), а именно: обеспечить пропуск работников и партнеров ОАО «СКБ Сибэлектротерм» через проходную (пост №1), расположенную в инженерно-конструкторском корпусе, на первом этаже по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, 51, на основании поданных заявок на выдачу пропусков в соответствии с условиями договора об оказании услуг от 12.03.2010г.

Об исполнении данного предписания с приложением копий подтверждающих документов ОАО «Сибэлектротерм» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России до 06.06.2016г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.