

РЕШЕНИЕ

по делам № 077/07/00-18098/2021, 077/07/00-18811/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.10.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Тучковотрансстрой», ООО «МЭТС», а также победитель торгов ООО «Платформа»,

при личном участии посредством видеоконференцсвязи конкурсного управляющего (...),

рассмотрев жалобы ООО «Тучковотрансстрой» (далее — Заявитель) на действия конкурсного управляющего (...), (далее — Организатор торгов) и оператора электронной торговой площадки ООО «МЭТС» (далее — Оператор ЭТП) при проведении торгов по продаже имущества должника (сообщения №№ 6562191 (лот № 1), 7432863 (лот № 1), 7512841, далее — Торги) (далее — Жалобы),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении Торгов, мотивированная недопуском Заявителя на участие в Торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в

редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 N 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Согласно доводам жалобы, Заявитель желая принять участие в аукционе по реализации имущества должника оплатил задаток и подал заявку на участие в Торгах.

Однако заявка Заявителя не была учтена, так в соответствии с протоколом 65873 ОТПП/1 победителем аукциона признан участник ООО «Платформа».

По мнению Заявителя у него имелось право на участие в данном аукционе, оплатив задаток и подав заявку на участие он выразил волеизъявление на приобретение имущества должника.

Организатор торгов и Оператор ЭТП с доводами жалоб не согласились и представили письменные возражения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Торги по продаже имущества ОАО "Тучковский комбинат ЖБИСИ" (идентификационный номер: 65873-ОТПП) были размещены на сайте электронной площадки ООО «МЭТС» 04.05.2021 г. в 09:27 (мск). Снижение начальной цены на торгах осуществлялось в соответствии со следующим графиком (время московское):

№ Дата начала Дата окончания Цена Размер задатка в руб.

1	01.05.2021 10:00	11.05.2021 10:00	199 658 700,00	39 931 740,00
2	11.05.2021 10:00	21.05.2021 10:00	189 675 765,00	37 935 153,00
3	21.05.2021 10:00	31.05.2021 10:00	179 692 830,00	35 938 566,00
4	31.05.2021 10:00	10.06.2021 10:00	169 709 895,00	33 941 979,00
5	10.06.2021 10:00	20.06.2021 10:00	159 726 960,00	31 945 392,00
6	20.06.2021 10:00	30.06.2021 10:00	149 744 025,00	29 948 805,00
7	30.06.2021 10:00	10.07.2021 10:00	139 761 090,00	27 952 218,00
8	10.07.2021 10:00	20.07.2021 10:00	129 778 155,00	25 955 631,00
9	20.07.2021 10:00	30.07.2021 10:00	119 795 220,00	23 959 044,00
10	30.07.2021 10:00	09.08.2021 10:00	109 812 285,00	21 962 457,00
11	09.08.2021 10:00	19.08.2021 10:00	99 829 350,00	19 965 870,00
12	19.08.2021 10:00	29.08.2021 10:00	89 846 415,00	17 969 283,00
13	29.08.2021 10:00	08.09.2021 10:00	79 863 480,00	15 972 696,00
14	08.09.2021 10:00	18.09.2021 10:00	69 880 545,00	13 976 109,00
15	18.09.2021 10:00	28.09.2021 10:00	59 897 610,00	11 979 522,00
16	28.09.2021 10:00	08.10.2021 16:00	55 460 750,00	11 092 150,00

На 13-ом периоде снижения цены (с 29.08.2021 10:00 по 08.09.2021 10:00) была подана одна заявка на участие в торгах от ООО «ПЛАТФОРМА». Заявка была подана 08.09.2021 в 09:43:54.593 (мск). Данной заявке было отказано в допуске к участию в торгах организатором торгов – конкурсным управляющим (...),

Не согласившись с данным решением организатора торгов, участник торгов ООО «ПЛАТФОРМА» подал жалобу в Управление Федеральной антимонопольной

службы по г. Москве. Определением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 077/07/00-16770/2021 жалоба ООО «ПЛАТФОРМА» на неправомерный отказ в участии в торгах была принята к рассмотрению.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 этой статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Таким образом, 17.09.2021 в 16:45 торги были приостановлены организатором торгов на этапе №14. До указанного времени у всех потенциальных участников торгов имелась техническая возможность подачи заявки на участие в торгах. Подать заявку на участие в приостановленных торгах технически невозможно, также, как и осуществить иные действия с торгами, пока они не будут возобновлены.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 077/07/00-16770/2021 от 21.09.2021 г. жалоба ООО «ПЛАТФОРМА» на действия организатора торгов арбитражного управляющего (...), при организации и проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Тучковский комбинат ЖБИСИ» была признана обоснованной. Было выдано обязательное для исполнения предписание, согласно которому организатору торгов надлежало выполнить следующие действия:

1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов.
2. Организатору разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в закупке, подведения итогов конкурентной процедуры.
3. Организатору торгов провести рассмотрение заявок на участие в закупке с учетом решения Комиссии Московского УФАС России решения Комиссии от 21.09.2021 по делу № 077/07/00-16770/2021 на этапе, на котором была отклонена заявка.
4. Организатору торгов разместить сведения о вышеуказанных изменениях в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации об банкротстве.
5. Организатору торгов после исполнения вышеназванных пунктов завершить процедуру в соответствии с требованиями действующего законодательства.
6. Организатору торгов надлежит исполнить настоящее предписание в срок до 25.10.2021 и сообщить в течение 2-х рабочих дней об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России с приложением подтверждающих документов.

24 сентября 2021 в адрес Оператора ЭТП посредством электронной почты поступило письмо от Организатора торгов, в котором в соответствии с Решением и Предписанием по делу №077/07/00-16770/2021 от 21.09.2021г. было указано о необходимости отмены статуса заявки ООО «Платформа» от 08.09.2021г. по лоту №1 с «Отказано» на «Представлено» и удаление протокола от 10.09.2021г. определения участников открытых торгов 65873-ОТПП по лоту 1 за период с 29.08.2021 10:00:00 по 08.09.2021 10:00:00.

В соответствии с данным письмом оператором электронной площадки был удален указанный протокол и изменен статус заявки ООО «Платформа» с «Отказано» на «Представлена», о чем было сообщено посредством электронной почты организатору торгов оператором электронной площадки той же датой – 24 сентября 2021 г.

Торги по продаже имущества должника ОАО «Тучковский комбинат ЖБИСИ» были возобновлены Организатором торгов 01.10.2021 в 19:55 по мск, после чего им заново была рассмотрена заявка ООО «ПЛАТФОРМА» и допущена к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 5.1 Приказа Минэкономразвития №495: «Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов».

В соответствии с пунктом 5.2. Приказа Минэкономразвития №495, при проведении торгов в форме публичного предложения оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов.

Комиссией установлено, что на периоде №13 была подана лишь одна заявка на участие в торгах от ООО «ПЛАТФОРМА», которая при повторном рассмотрении была допущена к участию в торгах, организатору торгов были доступны для формирования и размещения проекты протоколов об определении участников торгов и о результатах торгов.

В соответствии с Предписанием по делу № 077/07/00-16770/2021 Организатор торгов должен был назначить новую дату, когда должна была быть рассмотрена заявка, которая была подана на 13-ом периоде снижения ценового предложения, и дату подведения итогов торгов по результатам рассмотрения данной заявки.

В соответствии с абзацем 4 пункта 4 статьи 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» заявка на участие в торгах посредством публичного предложения должна содержать в себе предложение о цене имущества должника. Следовательно, после завершения 13-го периода снижения ценового предложения Организатору торгов была доступна заявка ООО «ПЛАТФОРМА», содержащая ценовое предложение за имущество должника.

Участник ООО «ПЛАТФОРМА» при повторном рассмотрении заявок участников был признан победителем аукциона.

В соответствии с абзацем 5 пункта 6.1.3 Приказа Минэкономразвития РФ №495: Заявки на участие в торгах, поступившие в течение определенного периода проведения торгов, рассматриваются только после рассмотрения заявок на участие в торгах, поступивших в течение предыдущего периода проведения торгов, если по результатам рассмотрения таких заявок не определен победитель торгов.

Победитель данных Торгов определен на этапе №13, Таким образом, все заявки, поданные в последующих периодах после завершения этапа №13 не могут учитываться.

Также Комиссия отмечает, что подача заявок на участие в торгах посредством публичного предложения осуществляется потенциальными участниками торгов в соответствии с действующим графиком снижения цены, который опубликован на странице торгов на сайте электронной площадки в открытом доступе.

В связи с тем, что в текущий график снижения цены изменения не вносились, то после возобновления торгов потенциальные участники торгов могли подавать свои заявки и ценовые предложения только на периоде №16 (с 28.09.2021 10:00 по 08.10.2021 16:00).

Заявка от Заявителя поступила 08.10.2021 15:30:14.237 (мск), что соответствовало в действующем графике снижения цены 16-ому периоду снижения ценового предложения, так как победитель аукциона определен на этапе №13 то Организатор торгов не имел возможности учитывать заявку Заявителя.

В связи с изложенным, Комиссия не усматривает в действиях Организатора торгов и Оператора ЭТП нарушений порядка проведения Торгов.

Комиссия отмечает, что Заявитель, как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действия Организатора помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав

(пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалоб Заявителя.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобы Заявителя действий Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении Торгов необоснованными.

2) Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмами Московского УФАС России от 07.10.2021 № ЕО/61564/21, от 22.10.2021 № ЕО/64854/21, от 20.10.2021 № ЕО/64138/21.