

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т10-156/14

21 апреля 2014 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

- Пониматкин Д.В. – представитель по доверенности от 28.05.2013 № б/н,

в отсутствие представителя ООО «Производственно-коммерческая фирма «Спик» (далее – Заявитель) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Иваново» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу, ООО «Производственно-коммерческая фирма «СПИК»» (вх. № 7109 от 10.04.2014) на действия заказчика ОАО «Газпром газораспределение Иваново» при проведении открытого запроса предложений №23391 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: лакокрасочные покрытия (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителя Организатора закупки,

УСТАНОВИЛА:

21 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений №23391 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: лакокрасочные покрытия для нужд ОАО «Газпром газораспределение Иваново», которое содержит информацию о Документации запроса предложений (далее – Документация).

ОАО «Газпром газораспределение Иваново» относится к хозяйственным

обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Иваново» утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Иваново» Протоколом № 4 от 27. 12. 2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120000009.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится ООО «Газэнергоинформ», который как Организатор который от своего имени реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/93 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.13 Агентского договора Организатор закупки утверждает информацию о закупке – извещение о закупке и документацию о закупке.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика, полномочия которого на основании Агентского договора реализуются Организатором закупки:

Указание в Техническом задании по лоту №1 технических характеристик предмета закупки (ТУ) по следующим товарам: краска метилметакрилатное покрытие для металла, грунтовка для металлических поверхностей, в соответствии с которыми указанные товары имеют единственного производителем в России - – ООО «Пластик-Строймаркет», что, по мнению заявителя, ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки, нарушает установленный в п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ принцип закупки – «... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки».

В жалобе Заявитель указал, что указание ТУ не позволяет ему предложить Заказчику продукцию иных производителей, кроме ООО «Пластик-Строймаркет», в то время как Заявитель является поставщиком продукции производства ЗАО «Лакокрасочный завод».

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу ООО «Производственно-коммерческая фирма «Спик» (вх. № 7983 от 18.04.2014).

Организатор закупки указал, закупаемый товар используется для окрашивания наружных газопроводов, в связи с чем метилметакрилатные покрытия (краски и грунтовки), изготовленные на основе метакриловой кислоты, в наибольшей степени отвечает потребностям заказчика, поскольку обеспечивает антикоррозийную защиту, после высыхания образует светостойкую пленку, обеспечивает высокую стойкость к погодным условиям, к воде, к атмосфере промышленных зон, к растворам неорганических реагентов, а также быстро сохнет и позволяет применить его при отрицательных температурах. Кроме того, данное покрытие не требует многократного окрашивания и сохраняет заявленные производителем свойства в течение 3-4 лет, кроме того, при окрашивании поверхности не растекается.

Организатор закупки указал, что использование краски с указанными в Техническом задании техническими характеристиками позволяет экономить денежные средства Заказчика, так как для получения однородного покрытия достаточно одного нанесения с минимальным загрязнением окружающей среды.

Организатор закупки обратил внимание на то, что указание отвечающих потребностям заказчика технических характеристик закупаемой продукции не ограничивает в поставке такой продукции, которая находится в свободной продаже у производителя ООО «Пластик-Строймаркет».

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 6.2.2.2. Положения о закупках документация о запросе предложений должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.1.2.1 Документации Техническое задание представляется отдельным томом и является неотъемлемой частью Документации.

В пункте 3.2. Информационной карты Документации установлен, перечень требований к предмету закупки. Согласно данного перечня установлено, что дополнительные требования к поставляемому товару, приводятся в Техническом задании Документации (п.п. 9 п 3.2. Информационной карты Документации).

В Томе 4 Документации (Техническое задание) содержатся технические характеристики предмета закупки.

Технические характеристики к поставляемому в соответствии с предметом закупки товару, а именно к краске метилметакрилатное покрытие для металла и к грунтовке для металлических поверхностей содержатся в пунктах 1-7 таблицы технического задания (том 4 Документации), и включают требование на соответствие ТУ 2313-021-95343576-2008.

Организатора закупки представил письмо от ЦНИИПСК им. Н.П.Мельникова от 01.04.2014 № 28.1-708 о проведенных испытаний защитных свойств системы покрытий на основе материалов ООО «Пластик-Строймаркет» с определением срока службы в открытой промышленной атмосфере умеренного и холодного климата, а также сравнительные характеристики материалов на алкидной и акриловой основе.

Согласно п.1. ст.1 Закона №223-ФЗ основной целью поведения закупки является своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств заказчика.

Закона №223-ФЗ не содержит ограничений на указание характеристик товара, связанных с потребностями заказчика, которые, в том числе, в результате использования необходимого заказчику товара обеспечивает ему эффективное использование денежных средств.

Заявителем не представлены доказательства того, что неограниченный круг лиц – потенциальные участники закупки ограничены в поставке требуемого заказчику товара в соответствии с предметом закупки.

При указанных обстоятельствах в действиях Организатора закупки при установлении в Документации технических характеристик предмета закупки по определенным товарам, которые соответствуют потребностям Заказчика и обеспечивают эффективное расходование денежных средств, нарушения установленных в ч.1 ст.3 Закона о закупках общих принципов закупок не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Производственно-коммерческая фирма «СПИК»» (вх. № 7109 от 10.04.2014) на действия заказчика ОАО «Газпром газораспределение Иваново» при проведении открытого запроса предложений №23391 по отбору организации для поставки товаров по номенклатурной группе: лакокрасочные

покрытия для нужд ОАО «Газпром газораспределение Иваново» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Ю.Л. Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.