

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 08 апреля 2014 г.

г. Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 11 апреля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу (вх. 2928 от 28.03.2014г.) общества с ограниченной ответственностью «НТК форклифт» (далее ООО «НТК форклифт») на действия организатора открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM-855F (или аналог) для нужд Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова»

в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «НТК форклифт» (вх. 2928 от 28.03.2014г.) на действия организатора открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM-855F (или аналог) для нужд Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова».

Заявитель сообщает следующее.

ООО «НТК форклифт» подало заявку на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора поставки транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM-855F (или аналог) для нужд Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова».

По результатам рассмотрения заявок, оформленным протоколом оценки и сопоставления заявок № 250 от 18.03.2014 г. заявка ООО «НТК форклифт» к участию в открытом запросе цен допущена не была по причине не предоставления копии бухгалтерской отчетности за завершившийся отчетный период текущего года.

Данные действия, по мнению заявителя, противоречат действующему законодательству, так как в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ от 06.12.2011г. годовая бухгалтерская отчетность составляется за отчетный год (п.3); промежуточная отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми

актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность её предоставления.

Филиал ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» на момент рассмотрения жалобы представило следующие возражения (вх.№ 3277 от 04.04.2014).

Извещение о закупке транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM - 855 F (или аналог) №3.297.1112.-2014 было размещено на Официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) и на электронной - торговой площадке «B2B-avia» (www.b2b-avia.ru) 25 февраля 2014г. (№ 31400918902 и № 344318, соответственно).

Основанием для проведения запроса предложений является План закупки товаров (работ, услуг) ОАО «Компания «Сухой» на 2014 г., утвержденный Центральной закупочной комиссией (Протокол № 48 от 27.12.2013г.).

По итогам закупочной процедуры № 3.297.1112.-2014 ООО «НТК форклифт» не было признано победителем в связи с тем, что данным участником не были исполнены обязательные требования, предъявленные к участникам закупки в соответствии с Положением о закупке ОАО «Компания «Сухой» и закупочной документацией (п.4.2 «Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим виды деятельности, являющиеся предметом запроса предложений. Для подтверждения соответствия требованиям, указанным в документации о закупке, Участник процедуры закупки в составе заявки должен представить следующие оригиналы или нотариально заверенные копии документов:

копии годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего года, с отметкой налогового органа о принятии, в соответствии в ФЗ от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06. 07.1999г. N 43н;

либо письмо Участника со ссылкой на закон РФ о том, что подача промежуточной (финансовой) отчетности не предусмотрена

В составе заявки на участие в запросе предложений (закупочная процедура №3.297.1112.-2014) ООО «НТК форклифт» не были предоставлены ни копия годовой бухгалтерской отчетности, за завершившийся отчетный период 2013 г., ни письмо Участника со ссылкой на закон о том, что подача промежуточной (финансовой) отчетности не предусмотрена. Представлена только бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2012 год.

Данное несоответствие требованиям, указанным в закупочной документации, не позволило допустить ООО «НТК форклифт» к участию в торгах - послужило основанием для отклонения Участника от процедуры сопоставления заявок, что отражено в итоговом Протоколе № 250 от 17.03.2014г.

Строгий подход к оценке документов, представленных потенциальными

участниками закупки, в Филиале ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» связан, в том числе и с тем, что наше предприятие является структурным подразделением ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой».

Основным акционером ОАО «Компания «Сухой» является созданное с государственным участием ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация». Расходование средств, получаемых нашим предприятием для развития производства и приобретения производственной техники, находится под постоянным контролем проверяющих государственных органов.

Бухгалтерская отчетность участника закупки - это основной, и фактически единственный документ, позволяющий объективно оценить экономическое состояние и финансовую устойчивость организации. В связи с этим предоставление участником закупки актуальной бухгалтерской отчетности, является обязательным требованием для допуска участника к сопоставлению заявок.

По вышеуказанным причинам, не предоставление ООО «НТК форклифт» актуальных сведений о финансовом состоянии организации (бухгалтерской отчетности за завершившийся отчетный период 2013 года или письма об отсутствии обязанности предоставлять промежуточную отчетность), явилось существенным нарушением требований, предъявленных к участникам закупки, и послужило основанием для отклонения Участника от процедуры сопоставления заявок.

На основании итогового Протокола № 250 от 17.03.2014г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме, Закупочной комиссией был определен победитель - ООО «Триал-Авто». С указанным победителем в установленные закупочной документацией сроки был заключен договор поставки № «...». На момент поступления Уведомления №05-2922 от 01.04.2014г. обязательства участника по поставке продукции уже исполнены - подлежащий поставке товар уже передан в Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова», что подтверждается подписанным обеими сторонами Актом приема-передачи Товара от 28.03.2014г

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

25.02.2014 г. на электронных площадках www.zakupki.gov.ru, www.b2b-avia.ru Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» было опубликовано Извещение о закупке транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM - 855 F (или аналог).

Пункт 4.2. Закупочной документации закупки транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM - 855 F (или аналог) предусматривает необходимость соответствия участника процедуры закупки требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим виды деятельности, являющиеся предметом запроса предложений. Для подтверждения соответствия данным требованиям, участник процедуры закупки в составе заявки должен представить следующие оригиналы или нотариально заверенные копии документов :

- полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки, нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуального предпринимателя или физического лица);

- надлежащим образом заверенную выписку (или ее надлежащим образом заверенную копию) из торгового реестра страны учреждения иностранного юридического лица с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении закупки;

- надлежащим образом заверенный документ (или его надлежащим образом заверенную копию) о регистрации иностранного физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки (для иностранного юридического лица или индивидуального предпринимателя);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника Закупки - юридического лица, - надлежащим образом заверенную копию решения о назначении или об избрании физического лица, имеющего в соответствии с учредительными документами юридического лица право действовать от имени участника закупки без доверенности. В случае если от имени участника закупки действует лицо по доверенности, заявка на участие должна содержать данную доверенность, заверенную печатью участника закупки и подписанную от имени участника закупки лицом или лицами, которому (-ым) в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами юридического лица предоставлено право подписи доверенностей, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (легализованную копию такой доверенности или копию с проставленным на ней апостилем - для иностранных лиц). В случае если указанная доверенность выдана в порядке передоверия, представляется также основная доверенность, на основании которой выдана доверенность в порядке передоверия (или ее надлежащим образом заверенная копия);

- копии учредительных документов участника, заверенные нотариально или заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника (для юридических лиц), нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);

- копии лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в случае, если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом заключаемого договора (лота), подлежат лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ;

- устав в действующей редакции со всеми изменениями с отметкой о регистрации в ФНС России (для юридических лиц);

- свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, либо Свидетельство о внесении в ЕГРЮЛ записи о юридическом лице,

зарегистрированном до 01.07.2002г. (для юридических лиц);

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (для юридических лиц) по месту нахождения на территории РФ (заверенная печатью предприятия копия).;
- копии годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего года, с отметкой налогового органа о принятии, в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 N 43н;
- либо письмо участника с ссылкой на закон РФ о том, что подача промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности не предусмотрена;
- справку об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством РФ, выданная соответствующими подразделениями ФНС России не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью либо заверенная копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ/законодательством иностранного государства, а также решение об одобрении сделки, если необходимость одобрения предусмотрена уставом юридического лица, включая возможность обеспечения исполнения договора (лота);

или письмо, подписанное участником процедуры закупки, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора (лота), не является для данного участника крупной сделкой.

- Доверенность, заверенная печатью и подписанная руководителем юридического лица, либо нотариально заверенная копия такой доверенности (в случае если от имени юридического лица действует иное лицо);
- Протокол или выписка из протокола об избрании директора и его полномочиях (заверенная копия предприятием, с указанием сроков исполнения обязанностей директора) с предоставлением паспортных данных;
- документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным Положением о закупке ОАО «Компания «Сухой» и закупочной документацией;
- сведения о профессиональной репутации участника (при наличии), в том числе свидетельства о награждении, отзывы Заказчиков о выполненных участником договорах, аналогичных предмету настоящего запроса предложений;
- копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).
- оригинал справки о поставке товара, оказания услуг, выполнения работ, аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему относящихся к той же группе, подгруппе товаров, работ, услуг, на выполнение которых размещается заказ;

- копия платежного поручения с отметкой банка в качестве подтверждения оплаты суммы для обеспечения заявки;

- коммерческое предложение.

11.03.2014г. ООО «НТК форклифт» направило в адрес Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» письмо о подаче заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме (исх.№ 263/14/1).

В части требования о предоставлении копии годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего года, с отметкой налогового органа о принятии ООО «НТК форклифт» была приложена бухгалтерская отчетность за 2012 год.

Из анализа итогового протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений № 250 от 18.03.2014г. следует, что на момент подведения итогов запроса предложений в адрес Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» поступило 6 заявок со следующими ценовыми предложениями:

ООО «НТК форклифт» - 2 190 000р. (срок поставки 10 дней)

ООО «БайкалСтройКомплекс» - 2 200 000р. (срок поставки 5 дней)

ООО «Управляющая компания «ТСК» - 2 295 000р. (срок поставки 5 дней)

ООО «Триал-Авто»- 2 300 000р. (срок поставки 5 дней)

ООО «МиАС»- 2 300 000р. (срок поставки 10 дней)

ООО «ССК»- 2 400 000р.

Итоговым протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений № 250 от 18.03.2014г. закупочной комиссией заявки «НТК форклифт», ООО «БайкалСтройКомплект», ООО «ССК» не были приняты во внимание, исходя из замечаний, выявленных по результатам рассмотрения.

Так, из содержания вышеуказанного протокола следует, что заявка ООО «НТК форклифт» имеет нарушения в части предоставления годовой бухгалтерской отчетности (годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего года, либо письмо о том, что подача промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности не предусмотрена; фактически- представлена копия бухгалтерской отчетности за 2012г.); заявка ООО «БайкалСтройКомплект» имеет нарушения в части предоставления годовой бухгалтерской отчетности, справка об отсутствии задолженности по уплате налогов не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок (годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего года, либо письмо о том, что подача промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности не предусмотрена; фактически- представлена копия бухгалтерской отчетности за 2012г, фактически- представлен бухгалтерский баланс на 31.1.2013г., справка № 8120 от 31.12.2013 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам), ООО «ССК»- пакет документов не представлен полностью.

Победителем было признано ООО «Триал-Авто», с которым 19.03.2014г. был заключен соответствующий договор о поставке фронтального погрузчика Lonking CDM-853.

Согласно ст. 18 Федерального закона № ФЗ-402 от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете», обязательный экземпляр составленной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности представляется не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода. При представлении обязательного экземпляра составленной годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, которая подлежит обязательному аудиту, аудиторское заключение о ней представляется вместе с такой отчетностью либо не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за датой аудиторского заключения, но не позднее 31 декабря года, следующего за отчетным годом.

Тем самым, Федеральным законодательством устанавливается максимально допустимый срок сдачи годовой бухгалтерской отчетности. На момент подачи заявки на участие в открытом запросе предложений ООО «НТК форклифт» могло как иметь изготовленный экземпляр готовой бухгалтерской отчетности, так и находится в стадии его формирования.

Так как срок изготовления годовой бухгалтерской отчетности в целом зависит от лица, подающего заявку, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводам о том, что отклонение заявки, по причине непредставления копии бухгалтерской отчетности за 2013г на момент подведения итогов запроса предложений принято в рамках действующего законодательства.

Закупочная документация предусматривает право участника при невозможности представления в составе заявки копии годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего год, представить соответствующее письмо со ссылкой на закон РФ о том, что подача промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности не на момент проведения открытого запроса предложений не предусмотрена. ООО «НТК форклифт» данным правом не воспользовалось, соответствующее письмо не представило.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НТК форклифт» на действия организатора открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки транспортного средства фронтальный погрузчик Lonking CDM-855F (или аналог) для нужд Филиала ОАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» не обоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.