

РЕШЕНИЕ

по делу №1359-ФАС52-10/14

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 26ноября 2014
г.

В полном объеме решение изготовлено: 08декабря 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

С - государственный инспектор отдела контроля органов
государственной власти;
Л - специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело №1359-ФАС52-10/14 в отношении администрации г. о.
г. Дзержинск Нижегородской области по признакам нарушения части 1 статьи 15
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в
присутствии:

- Щ - начальник сектора правового управления администрации г. Дзержинска
(доверенность от 26.02.2014 №494);

- П-К - заявитель,

УСТАНОВИЛА:

В Нижегородское УФАС России поступило обращение от Парушина – Красова С.С.
(вх.№ 6695 от 27.08.14) о нарушении антимонопольного законодательства

администрацией г. Дзержинска Нижегородской области (далее - администрация).

По результатам проверки представленных администрацией документов выявлено следующее.

07.03.2014г. в администрацию поступило заявление ООО «РегионСервис» о предоставлении для целей, не связанных со строительством, в аренду, сроком на 5 лет двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13.

Согласно письму от 07.04.2014г., направленному в адрес ООО «РегионСервис», администрация считает целесообразным предоставление в аренду вышеуказанных земельных участков.

11.04.2014г. в газете «Дзержинские Ведомости» №14 (339) опубликована информация о возможном предоставлении в аренду двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13 в соответствии с Положением о порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, утвержденным решением Городской Думы г. Дзержинска от 23.03.2012 N 258.

Согласно информационному сообщению предложения и замечания по вопросу предоставления земельных участков направляются в администрацию в течение месяца со дня публикации.

17.04.2014г., 22.04.2014г. в администрацию поступили заявления Парушина – Красова С.С. и Захарова Д.В. о вынесении на торги права аренды двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13, как претендентов на данные земельные участки.

Письмами администрации от 22.05.2014г. Парушину - Красову С. С. и Захарову Д.В. отказано в предоставлении спорных земельных участков, так как организация подъездных путей обеспечивает реализацию разрешенного использования земельного участка с к.н. 52:21:0000112:510 (для строительства объекта торговли).

Статья 34 ЗК РФ регулирует порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством.

В соответствии со статьей 34 ЗК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;

- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Во исполнение статьи 34 ЗК РФ решением городской Думы г. Дзержинска от 23.03.2012 N 258 утверждено Положение о порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством (далее - Положение).

Согласно части 8 статьи 2 Положения передача земельных участков в аренду без проведения торгов допускается при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предполагаемых для такой передачи земельных участков, если после публикации не поступили иные заявки.

В рассматриваемом случае спорные земельные участки предоставляются для организации подъездных путей.

Согласно Положению организация подъездных путей относится к благоустройству территории.

Предоставление земельного участка для благоустройства территории в соответствии с Положением предусматривает опубликование информации о предоставлении земельного участка.

Если в течение месяца с момента опубликования информации поступили иные заявления, управление архитектуры и градостроительства администрации г. Дзержинска за счет средств городского бюджета обеспечивает выполнение кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении кадастрового учета земельных участков в установленном законом порядке.

После проведения указанных работ управление архитектуры и градостроительства администрации г. Дзержинска в течение 5 дней направляет комплект подготовленных документов в комитет по управлению муниципальным имуществом администрации г. Дзержинска для организации и проведения торгов.

Таким образом, в случае поступления заявлений иных потенциальных претендентов на земельный участок, предполагаемый к предоставлению, право на указанный земельный участок подлежит выставлению на торги.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно пункту 1 статьи 1 Устава городского округа город Дзержинск Нижегородской области, утвержденному постановлением Городской Думы г. Дзержинска от 26 декабря 2005 г. N 34 администрация города является администрацией городского округа.

Таким образом, в бездействии администрации г. о. г. Дзержинск Нижегородской области по не выставлению двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13, при наличии двух заявлений, на торги, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно пояснениям администрации г. о. г. Дзержинска Нижегородской области в материалы дела не представлено доказательств соперничества между ООО «РегионСервис» и Парушиным-Красовым С.С. и как следствие ограничений возможности каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Не представлено доказательств того, что заявитель является хозяйствующим субъектом на соответствующем товарном рынке.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

07.03.2014г. в администрацию г. о. г. Дзержинск поступило заявление ООО «РегионСервис» о предоставлении для целей, не связанных со строительством, в аренду, сроком на 5 лет двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13.

Согласно письму от 07.04.2014г., направленному в адрес ООО «РегионСервис», администрация считает целесообразным предоставление в аренду вышеуказанных земельных участков.

11.04.2014г. в газете «Дзержинские Ведомости» №14 (339) опубликована информация о возможном предоставлении в аренду двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13 в соответствии с Положением о порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, утвержденным решением Городской Думы г. Дзержинска от 23.03.2012 N 258.

Согласно информационному сообщению предложения и замечания по вопросу предоставления земельных участков направляются в администрацию в течение месяца со дня публикации.

17.04.2014г., 22.04.2014г. в администрацию поступили заявления Парушина – Красова С.С. и Захарова Д.В. о вынесении на торги права аренды двух земельных участков общей площадью 400 кв. м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола, 13, как претендентов на данные земельные участки.

Письмами администрации от 22.05.2014г. Парушину - Красову С. С. и Захарову Д.В.

отказано в предоставлении спорных земельных участков, так как организация подъездных путей обеспечивает реализацию разрешенного использования земельного участка с к.н. 52:21:0000112:510 (для строительства объекта торговли).

Статья 34 ЗК РФ регулирует порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством.

В соответствии со статьей 34 ЗК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;

- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;

- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Во исполнение статьи 34 ЗК РФ решением городской Думы г. Дзержинска от 23.03.2012 N 258 утверждено Положение о порядке предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством (далее - Положение).

Согласно части 8 статьи 2 Положения передача земельных участков в аренду без проведения торгов допускается при условии предварительной и заблаговременной публикации сообщения о наличии предполагаемых для такой передачи земельных участков, если после публикации не поступили иные заявки.

В рассматриваемом случае спорные земельные участки предоставляются для организации подъездных путей.

Согласно Положению организация подъездных путей относится к благоустройству территории.

Предоставление земельного участка для благоустройства территории в соответствии с Положением предусматривает опубликование информации о предоставлении земельного участка.

Если в течение месяца с момента опубликования информации поступили иные заявления, управление архитектуры и градостроительства администрации г. Дзержинска за счет средств городского бюджета обеспечивает выполнение кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении кадастрового

учета земельных участков в установленном законом порядке.

После проведения указанных работ управление архитектуры и градостроительства администрации г. Дзержинска в течение 5 дней направляет комплект подготовленных документов в комитет по управлению муниципальным имуществом администрации г. Дзержинска для организации и проведения торгов.

Таким образом, в случае поступления заявлений иных потенциальных претендентов на земельный участок, предполагаемый к предоставлению, право на указанный земельный участок подлежит выставлению на торги.

Предметом Закона о защите конкуренции является предупреждение и пресечение недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

При этом согласно статье 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под товарным рынком в Законе о защите конкуренции понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В рассматриваемом случае заявитель является физическим лицом. Документов, подтверждающих осуществление им деятельности на соответствующем товарном рынке с ООО «Регион Сервис» не представлено.

Кроме того, при рассмотрении дела по существу Парушин-Красов С.С. представил заявление об отказе в рассмотрении жалобы относительно выделения спорных земельных участков в связи с ненадобностью данных участков.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в бездействии администрации г. о. г. Дзержинск Нижегородской области по выставлению двух земельных участков общей площадью 400 кв.м, для организации подъездных путей к земельному участку по пр. Ленинского Комсомола 13, на торги, при наличии еще двух заявителей отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №1359-ФАС52-10/14 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации г. о. г. Дзержинск Нижегородской области.