

РЕШЕНИЕ

по делу №63/13-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

04 марта 2013 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 15.08.2012 № 113) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «БИНОМ» (исх. б/н от 22.02.2013) на действия единой комиссии, муниципального заказчика – Администрации Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательской работы: «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области» (извещение № 0163300013112000119) (лот № 6),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «БИНОМ» (далее – заявитель, Общество), озвученной представителем заявителя, указано на нарушение единой комиссией, муниципальным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещения заказов при проведении вышеуказанного открытого конкурса, выразившееся в следующем.

Муниципальным заказчиком, уполномоченным органом в нарушение требований ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов, установлена значимость критерия «качество работ и квалификация участника размещения заказа» в размере 45% в связи с определением предмета конкурса как «выполнение научно-исследовательской работы».

Порядок выполнения научно-исследовательских работ установлен, в том числе, ГОСТ 15.101-98, а результаты выполнения научно-исследовательских работ

оформляются отчетом о НИР по ГОСТ 7.32-2001.

Конкурсной документацией не предусмотрено выполнения научных исследований, и результаты выполненных работ предоставляются не в форме отчета о НИР, а в форме проекта генерального плана муниципального образования и проекта правил землепользования и застройки.

Научно-исследовательские и проектные работы по совокупности основных признаков являются различными видами работ и не могут быть взаимозаменяемыми.

Тем самым, работы, являющиеся предметом размещаемого заказа не являются научно-исследовательскими работами, и, следовательно, установление значимости критерия «качество работ и квалификация участника размещения заказа» равной 45% нарушает требования ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 4 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 722, рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Однако в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 12.02.2013 значения по критериям «цена контракта», «срок (период) выполнения работ и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» округлены до двух-трех знаков после запятой. Вследствие этого рейтинги по указанным критериям были подсчитаны неверно. Кроме того, данный протокол не содержит сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, предусмотренные конкурсной документацией.

На основании изложенного, ООО «БИНОМ» просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов обязать единую комиссию, муниципального заказчика, уполномоченного органа устранить указанные нарушения законодательства о размещении заказов.

Представители уполномоченного органа просят Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов признать доводы, изложенные в жалобе Общества необоснованными ввиду того, что протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 06.02.2013 и оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 12.02.2013 содержат все сведения, представление которых предусмотрено законодательством в сфере размещения заказов.

Кроме того, доводы, жалобы заявителя (поступившей в адрес Управления 25.02.2013), касающиеся положений конкурсной документации, не могут рассматриваться, так как срок обжалования конкурсной документации, в соответствии с ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов, истек 06.02.2013.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «БИНОМ» и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения

законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

26.12.2012 извещение № 0163300013112000119 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация по лотам №№ 1-12 были размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт).

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов).

Как установлено Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, для оценки и сопоставления заявок участников размещения заказа муниципальным заказчиком определено три критерия:

- цена контракта (значимость критерия 35 %);
- срок (период) выполнения работ (значимость критерия 20 %)
- качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ (значимость критерия 45 %).

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов, [порядок](#) оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 №722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (далее - Правила оценки).

В ч. 4 Правил оценки определено, что рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

В представленном заказчиком на заседание Комиссии Смоленского УФАС России протоколе оценки и сопоставления заявок от 12.02.2013 значения итоговых рейтингов заявок участников размещения заказа (в соответствии с требованием ч. 4 Правил оценки), округлены до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления, в связи с чем, доводы заявителя в данной части жалобы являются необоснованными. Кроме того, Комиссией установлено, что значения рейтингов заявок по критериям «Цена контракта» и «Срок (период) выполнения работ» единой комиссией посчитаны верно.

Доводы жалобы, касающиеся положений конкурсной документации Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не рассматривались, так как на момент подачи жалобы срок обжалования положений конкурсной документации, установленный в ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов, истек.

Частью 3.32. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного Приказом ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498 (далее – Регламент) предусмотрено, что Комиссия при рассмотрении жалобы осуществляет в соответствии с [ч. 5 ст. 17](#) Закона о размещении заказов и данным Регламентом внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы. Внеплановая проверка проводится одновременно с рассмотрением жалобы. При этом проверяется соответствие всех действий (бездействия) Заказчика, оператора электронной площадки, в том числе не указанных в жалобе, а также всех документов по организации и проведению торгов или запроса котировок, относящихся к размещению заказа, являющегося предметом жалобы, требованиям [законодательства](#) Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

В ходе проведения в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18 Градостроительного кодекса РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- схемы территориального планирования муниципальных районов;
- генеральные планы поселений;
- генеральные планы городских округов.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Градостроительного кодекса РФ генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Федеральным законом от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее – Закон о геодезии и картографии) регулируются правовые отношения в области геодезической и картографической деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о геодезии и картографии, геодезическая и картографическая деятельность исходя из назначения выполняемых работ включает в себя:

- геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение;
- геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о геодезии и картографии, к геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся:

- создание и обновление топографических планов, предназначенных для составления генеральных планов участков строительства различных объектов, подземных сетей и сооружений, привязки зданий и сооружений к участкам строительства, а также для выполнения иных специальных работ;
- создание и ведение географических информационных систем специального назначения;
- создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание этих карт, планов и атласов;
- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по направлениям, указанным в настоящем пункте.

В соответствии со ст. 12 Закона о геодезии и картографии, геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с действующим Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), подлежат лицензированию геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) (п. 42 ч. 1 ст. 12).

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, согласно ч. 2 ст. 12 Закона о лицензировании, устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид

деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 №1016 утверждено Положение о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), включающее перечень геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение, включенных в состав лицензируемого вида деятельности, в числе которых следующие:

1. определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях;
2. создание и обновление государственных топографических карт и планов в графической, цифровой, фотографической и иных формах, точность и содержание которых обеспечивают решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач, издание этих карт и планов, топографический мониторинг;
3. создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии государственных нивелирных и геодезических сетей, в том числе гравиметрических фундаментальной и первого класса, плотность и точность которых обеспечивают создание государственных топографических карт и планов, решение общегосударственных, оборонных, научно-исследовательских и иных задач;
4. дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности;
5. геодинамические исследования на базе геодезических и космических измерений;
6. создание и ведение географических информационных систем федерального и регионального назначения;
7. проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-справочных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения, учебных картографических пособий;
8. проведение геодезических, картографических, топографических и гидрографических работ в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации;
9. геодезическое, картографическое, топографическое и гидрографическое обеспечение делимитации, демаркации и проверки прохождения линии государственной границы Российской Федерации, а также делимитации морских пространств Российской Федерации;
10. обеспечение геодезическими, картографическими, топографическими и гидрографическими материалами (данными) об установлении и изменении границ

субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований;

11. картографирование Антарктиды, континентального шельфа Российской Федерации, территорий иностранных государств и Мирового океана, в том числе создание топографических и морских карт;

12. производство геодезических и гидрографических работ в океанах и морях в целях обеспечения безопасности общего мореплавания.

В пп. 3.2 п. 5 Информационной карты конкурсной документации (являющейся единой на все 12 лотов) установлено требование о наличии у участников размещения заказа лицензии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на осуществление картографической деятельности для выполнения следующих видов работ: проектирование, составление и издание общегеографических, политико-административных, научно-спортивных и других тематических карт и атласов межотраслевого назначения. Учебных картографических пособий. Создание тематических карт, планов и атласов специального назначения в графической, цифровой и иных форматах, издание этих карт, планов и атласов.

Как установлено Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, работы, связанные с разработкой генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования и обновлением картографической основы сельского поселения и населенных пунктов, входящих в его состав, не относятся к лицензируемым в настоящее время геодезическим и картографическим работам, перечень которых приведен в Положении о лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства).

Таким образом, требование о наличии у участника размещения заказа лицензии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на осуществление картографической деятельности установлено в конкурсной документации уполномоченным органом в нарушение п. 10 ч. 4 ст. 22, п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Предметом открытого конкурса в целом (по всем лотам с 1 по 12), в соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, является выполнение научно-исследовательской работы «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки».

Поскольку предмет размещаемого заказа определен как «выполнение научно-исследовательской работы», заказчиком, уполномоченным органом, в соответствии с ч. 6.2 ст. 28 Закона о размещении заказов, установлена значимость критерия «качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» 45 процентов.

В ч. 1 ст. 769 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) закреплено, что по договору на выполнение научно-исследовательских работ

исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

В соответствии с ч. 4 ст. 769 ГК РФ условия договоров на выполнение научно-исследовательских работ должны соответствовать законам и иным правовым актам об исключительных правах (интеллектуальной собственности).

Понятия научно-исследовательских работ и проектных и изыскательских работ, по совокупности их основных признаков, являются различными видами работ и не могут быть взаимозаменяемыми.

Результатом размещаемого заказа являются разработанные проекты генеральных планов и правил землепользования и застройки 12 сельских поселений Дорогобужского района Смоленской области.

Работы по разработке проекта генерального плана и правил землепользования и застройки поселения не соответствуют критериям, установленным ст. 769 ГК РФ, для отнесения их к научно-исследовательским, поскольку указанным работам не свойственны признаки прикладных научных исследований, то есть внедрение новых, полученных самостоятельно в результате научной деятельности знаний, в достижение практических целей и решение конкретных задач, поставленных перед их исполнителем.

В то же время проекты муниципальных контрактов по обжалуемому открытому конкурсу и Приложение № 1 к Информационной карте «Техническое задание» (по лотам №№ 1-12) по своему содержанию нельзя отнести к контрактам на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции, которые в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 12.07.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» должны являться основной правовой формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции.

Таким образом, поскольку конкурсная документация, не предусматривающая выполнение научных исследований, не соответствует заявленному заказчиком предмету торгов «выполнение научно-исследовательской работы» (что является нарушением положений ч. 2 ст. 22 Закона о размещении заказов), установление значимости критерия «качество работ, услуг и квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ» равной 45 процентов нарушает требования ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов.

В ч. 2 ст. 25 Закона о размещении заказов определено, что участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

В силу требований п. 1 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать в соответствии с [частями 2 - 4 ст. 25](#) данного закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

установлено, что заказчиком в п. 5 Информационной карты конкурсной документации, предусмотрена одна из двух возможных форм подачи заявок на участие в конкурсе – в письменной форме.

Данное обстоятельство привело к нарушению заказчиком требований п. 1 ч. 4 ст. 22, ч. 2 ст. 25 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 06.02.2013, на участие в конкурсе подано по 8 заявок на лоты 1-5, 6-12 (ООО «АСК», ООО НИИ «Земля и город», ООО НИИ ПИ «Саратовзапсибниипроект-2000», Некоммерческая организация Фонд «ИПУРГ», ООО «Геодезия и межевание», ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», ООО ПИ «Смоленскагропромпроект-1», ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ»); и 9 заявок на лот № 6 (ООО «Бюро инвентаризации, оценки и межевания», ООО «АСК», ООО НИИ «Земля и город», ООО НИИ ПИ «Саратовзапсибниипроект-2000», Некоммерческая организация Фонд «ИПУРГ», ООО «Геодезия и межевание», ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», ООО ПИ «Смоленскагропромпроект-1», ООО «САРСТРОЙНИИПРОЕКТ»).

В соответствии с ч. 8 ст. 26 Закона о размещении заказов, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Указанный протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в течение дня, следующего после дня подписания такого протокола, на официальном сайте.

В нарушение ч. 8 ст. 26 Закона о размещении заказов, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 06.02.2013 размещен на официальном сайте в день его подписания.

Кроме того, в указанном протоколе, в нарушение требований ч. 5 ст. 26 Закона о размещении заказов, не отражены сведения об условиях исполнения контракта, указанные в заявках участников размещения заказа по показателю «Качество работ и квалификация участника конкурса», который является критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 08.02.2013, все участники размещения заказа допущены к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [ст. 11](#) данного закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается такое обязательное требование как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

являющихся предметом торгов.

В п. 5 Информационной карты открытого конкурса заказчиком установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, в числе которых наличие лицензии Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации на осуществление работ, с использованием сведений составляющих государственную тайну.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено:

- в составе заявки ООО «АСК» содержится копия договора № 03-12 о сотрудничестве от 15.01.2013 с ЗАО «Ремдизель», а также копия лицензии на осуществление работ, с использованием сведений составляющих государственную тайну, выданная ЗАО «Ремдизель» (регистрационный номер <...> от 09.04.2008);

- в составе заявки ООО НИИ «Земля и город» содержится копия договора субподряда на выполнение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну от 01.03.2010 с ОАО «Нижегородский трест инженерно-строительных изысканий», а также копия лицензии на осуществление работ, с использованием сведений составляющих государственную тайну, выданная ОАО «Нижегородский трест инженерно-строительных изысканий» (регистрационный номер <...> от 19.02.2010).

В то же время, копий действующих лицензий на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданных непосредственно ООО «АСК» и ООО НИИ «Земля и город» в составе заявок данных участников отсутствуют.

Следовательно, единая комиссия была обязана на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принять решение об отказе в допуске указанных участников размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о размещении заказов (часть 2 статьи 27 Закона о размещении заказов), так как ООО «АСК» и ООО НИИ «Земля и город» в своих заявках не представили сведения о соответствии Обществ требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов (п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов).

Таким образом, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о нарушении единой комиссией п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, выразившимся в необоснованном допуске к участию в конкурсе участников размещения заказа ООО «АСК» и ООО НИИ «Земля и город».

В соответствии с протоколом оценки и сопоставлении заявок от 12.02.2013 ООО «АСК» и ООО НИИ «Земля и город» признаны победителями конкурса по лотам:

- с 1 -10 лоты – ООО «АСК»;

- лоты № 11 и № 12 – ООО НИИ «Земля и город».

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов изучив протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 12.02.2013 пришла к выводу о том, что данный протокол составлен с нарушением требований ч. 10 ст. 28 Закона о размещении заказов, так как в нем не представлены сведения о: порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе; решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе.

Иных нарушений выявлено не было.

Изучив все материалы по жалобе, заслушав представителей ответчика, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БИНОМ» на действия единой комиссии, муниципального заказчика – Администрации Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области, уполномоченного органа - Администрации муниципального образования «Дорогобужский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательской работы: «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки Михайловского сельского поселения Дорогобужского района Смоленской области» (извещение № 0163300013112000119) (лот № 6), необоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 10 ч. 4 ст. 22, п. 1 ч. 4 ст. 22, ч. 2 ст. 22, ч. 2 ст. 25, ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях единой комиссии нарушения п. 2 ч. 1 ст. 12, ч. 5 и ч. 8 ст. 26, ч. 10 ст. 28 Закона о размещении заказов.
4. Ввиду того, что конкурсная документация, содержащая вышеуказанные нарушения, в рамках размещения данного заказа является единой по лотам №№ 1-12, выдать уполномоченному органу предписание об устранении нарушений путем отмены открытого конкурса извещение № 0163300013112000119.
5. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

предписание №16/63-ГЗ/Ж-13

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

04 марта 2013 г.
Смоленск

Г.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

на основании своего решения от 04 марта 2013 года №63/13-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «БИНОМ» (исх. б/н от 22.02.2013) на действия единой комиссии, уполномоченного органа – Администрации МО «Дорогобужский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки» (извещение № 0163300013112000119) (лот № 6), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Администрации МО «Дорогобужский район» Смоленской области – устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов путем отмены открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка генерального плана и правил землепользования и застройки» (извещение № 0163300013112000119).

Уполномоченному органу в срок до 18.03.2013 представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.