

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2011 года.  
В полном объеме решение изготовлено 27 апреля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Семенова Елена Григорьевна – заместитель руководителя  
Члены Комиссии: Челябинского УФАС России;  
Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля  
естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС  
России;  
Суханов Илья Викторович - начальник отдела анализа товарных и  
финансовых рынков Челябинского УФАС России;  
Пузанкова Юлия Юрьевна - главный специалист-эксперт отдела  
анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;  
Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта  
Челябинского УФАС России,

в присутствии:

<...> — представителя ОАО «Российские железные дороги» (далее — ОАО «РЖД») (доверенности от 27.10.2010 б/н),

<...> - представителя ОАО «РЖД» (доверенности от 04.02.2011 б/н),  
рассмотрев дело № 5-03/11 по признакам нарушения ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая  
Басманная, д. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России проведена документальная проверка правильности формирования ОАО «РЖД» цены на услугу «пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта за время нахождения у грузоотправителей, грузополучателей, владельцев подъездных путей необщего пользования» (далее – услуги пользование вагонами) в отношении ОАО «РЖД».

В ходе анализа представленных документов установлено, что между ОАО «РЖД» и ОАО «ЧЭМК» заключен договор от 05.04.2010 № 751 на эксплуатацию железнодорожного подъездного пути ОАО «ЧЭМК» при станции Электростанция Южно-Уральской железной дороги.

Согласно параграфу 11 договора ОАО «ЧЭМК» оплачивает услуги ОАО «РЖД», в том числе за подачу и уборку вагонов по установленным ставкам за пользование вагонами за время нахождения их на подъездном пути и за время ожидания по причинам, зависящим от ОАО «ЧЭМК», в соответствии с разделом «В» Прейскуранта 10-01 (Тарифное руководство № 1)  
Плата за пользование вагонами взимается ОАО «РЖД» на основании ведомостей подачи и уборки вагонов, которые составляются на основании памяток приемосдатчика, подписанных представителями ОАО «РЖД» и ОАО «ЧЭМК». Оплачиваемое время пользования вагонами исчисляется с момента передачи вагонов на выставочных путях до момента обратного их приема на этих же путях. Эту плату ОАО «ЧЭМК» вносит ОАО «РЖД» предоплатой со своего расчетного счета на подсобный доходный счет ТехПД со списанием денежных средств по мере наработки с лицевого счета ОАО «ЧЭМК».

Согласно письменным пояснениям ЮУЖД от 10.08.2010 № НЮ-2227 порядок определения платы за пользование вагонами определяется в соответствии с постановлением ФЭК РФ от 19.06.2002 № 35/12. Размер платы за пользование вагонами определяется путем умножения соответствующей ставки таблиц № 5-10 на коэффициент индексации, при этом полученный результат округляется до целых копеек. Суточный вагонооборот (количество поданных и убранных вагонов) определяется по каждому грузоотправителю, грузополучателю, владельцу пути необщего пользования по памяткам приемосдатчика как сумма поданных и убранных вагонов за установленный в договоре период, деленный на количество дней в этом периоде.

Из пояснений ЮУЖД следует, что в среднесуточное число поданных и убранных вагонов включаются как вагоны рабочего парка железных дорог РФ, так и принадлежащие другим государствам, а также вагоны, принадлежащие юридическим и физическим лицам.

Согласно письму ОАО «ЧЭМК» от 24.08.2010 № 13-24/552 порядок расчета платы за пользование вагонами в 2008-2010 годах производился в соответствии с правилами применения ставок платы за пользование вагонами, утвержденными постановлением ФЭК РФ от 19.06.2002 № 35/12.

С целью контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Челябинским УФАС России запрошена у ОАО «РЖД», ОАО «ЧЭМК» информация, подтверждающая правильность расчета платы за пользование вагонами, а именно:

- копии ведомостей подачи и уборки вагонов, составленных на основании памяток приемосдатчика, подписанных представителями ОАО «РЖД», на основании которых ОАО «РЖД» определялся размер платы за пользование вагонами для ОАО «ЧЭМК» в 2008-2010 годах (№ 071152 с 24.06.2010 по 01.07.2010; № 16240 с 30.01.2008 по 01.02.2008; № 081374 с 26.07.2010 по 02.08.2010; № 101785 с 26.09.2009 по 01.10.2009; № 021156 с 28.01.2009 по 02.02.2009);

- памятки приемосдатчика (форма ГУ-45, ГУ-45ВЦ), подписанные представителем ОАО «РЖД», на основании которых рассчитывается суточный вагонооборот к ведомостям подачи и уборки вагонов (№ 071152 с 24.06.2010 по 01.07.2010; № 16240 с 30.01.2008 по 01.02.2008; № 081374 с 26.07.2010 по 02.08.2010; № 101785 с 26.09.2009 по 01.10.2009; № 021156 с 28.01.2009 по 02.02.2009);

- уведомления о готовности вагонов к выводке с ветки ОАО «ЧЭМК» на станцию «Электростанция» ЮУЖД, на основании которых рассчитывается суточный вагонооборот к ведомостям подачи и уборки вагонов указанным (№ 071152 с 24.06.2010 по 01.07.2010; № 16240 с 30.01.2008 по 01.02.2008; № 081374 с 26.07.2010 по 02.08.2010; № 101785 с 26.09.2009 по 01.10.2009; № 021156 с 28.01.2009 по 02.02.2009);

- расчет суточного вагонооборота, указанного в ведомостях подачи и уборки вагонов: № 071152 с 24.06.2010 по 01.07.2010; № 16240 с 30.01.2008 по 01.02.2008; № 081374 с 26.07.2010 по 02.08.2010; № 101785 с 26.09.2009 по 01.10.2009; № 021156 с 28.01.2009 по 02.02.2009;

- расчет платы за пользование вагонами, указанной в ведомостях подачи и уборки вагонов: № 071152 с 24.06.2010 по 01.07.2010; № 16240 с 30.01.2008 по 01.02.2008; № 081374 с 26.07.2010 по 02.08.2010; № 101785 с 26.09.2009 по 01.10.2009; № 021156 с 28.01.2009 по 02.02.2009.

Из представленной ОАО «ЧЭМК» ведомости подачи и уборки вагонов № 071152 за период с 24.06.2010 по 01.07.2010 следует, что вагонооборот за 30.06.2010 составил 96 вагонов. Согласно первичным документам, представленным ОАО «ЧЭМК» к данной ведомости письмом от 04.10.2010 № 13-24-670, размер суточного вагонооборота за 30.06.2010 с учетом всех прибывших и убывших вагонов за данный период должен составлять 193 вагона.

Согласно ведомости подачи и уборки вагонов № 101785, представленной в адрес Челябинского УФАС России ОАО «РЖД» письмом от 17.11.2010 № НЮ-3336, вагонооборот за 30.09.2009, примененный ОАО «РЖД» для расчета платы за пользование вагонами, составил 123 вагона, однако, фактически за этот день подано 114 вагонов, сдано 114 вагонов, таким образом, вагонооборот за 30.09.2009 должен составить более 150 вагонов.

Согласно ведомости подачи и уборки вагонов № 021156, представленной в адрес Челябинского УФАС России ОАО «РЖД» письмом от 17.11.2010 №НЮ-3336 вагонооборот за 31.01.2009, примененный ОАО «РЖД» для расчета платы за пользование вагонами, составил 95 вагонов, однако, фактически за этот день подано 115 вагонов, сдано 100 вагонов, таким образом, вагонооборот за 30.09.2009 должен составить более 150 вагонов. Также в ходе анализа представленных ведомостей установлено:

№ ведомости подачи и уборки вагонов	Суточный вагонооборот, рассчитанный ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов	Суточный вагонооборот, рассчитанный в соответствии с Тарифным руководством № 2 и разъяснениями ФСТ	Номер Таблицы Тарифного руководства № 2, примененный ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов для расчета платы за пользование вагонами	Номер Таблицы Тарифного руководства № 2, подлежащий применению для расчета платы за пользование вагонами в соответствии с разъяснениями ФСТ
021180	219	264	8	8
031364	174	286	8	8
054861	181	266	8	8
054841	153	254	8	8
061953	165	314	8	8
071163	162	250	8	8
081395	181	257	8	8
015122	209	265	8	8
121097	218	221	8	8

Согласно информации, представленной ОАО «РЖД» письмом от 17.11.2010 № НЮ-3336, плата за пользование соб./аренд. вагонами на подъездном пути в отношении ОАО «ЧЭМК» начисляется неправильно.

Информация о расчете суточного вагонооборота в ведомостях подачи и уборки вагонов подписана <...> являющейся агентом системы фирменного транспортного обслуживания 1 категории линейного агентства фирменного транспортного обслуживания электростанции Челябинского агентства фирменного транспортного обслуживания на станции Электростанция. Согласно должностной инструкции в обязанности агента ЛАФТО Электростанция, в том числе входит оформление ведомостей подачи и уборки вагонов, накопительных карточек, актов общей формы, контроль за полнотой начисления и взыскания сборов и штрафов.

В ответе на запрос Челябинского УФАС России от 28.02.2011 № 2859 ОАО «РЖД» указало, что представить сведения о причинах указания в ведомости подачи и уборки вагонов № 071152 вагонооборота в размере 96 вагонов не представляется возможным в связи с прохождением длительного временного интервала. Вместе с тем, ответчик акцентировал внимание Комиссии на том, что указанный вагонооборот в ведомости подачи и уборки на расчет платы за пользование вагонами не повлиял.

В письменных пояснениях ОАО «РЖД» от 10.03.2011 указало, что указанный в ведомостях подачи и уборки вагонов суточный вагонооборот в размере 123 вагона (ведомость № 101785) и 95 вагонов (ведомость № 021156) посчитан без учета собственных и арендованных вагонов, поскольку до внесения изменений в Инструкцию № 333р в вагонооборот включались только вагоны, принадлежащие перевозчику.

Согласно разъяснениям ФСТ России от 31.08.2009 № ЕВ-6068/10 суточный вагонооборот определяется в зависимости от суммарного числа поданных и убранных вагонов, независимо от их принадлежности. Кроме того, методика определения коэффициентов дифференциации ставок платы за пользование вагонами в зависимости от суточного вагонооборота, приведенных в Тарифном руководстве №2, основывается на учете ритмичности работы станции, которая не зависит от принадлежности вагонов.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ОАО «РЖД» нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 10 частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, по следующим основаниям.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) железнодорожные перевозки отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 39 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее — Устав железнодорожного транспорта РФ) за время нахождения вагонов, контейнеров у грузополучателей, грузоотправителей, обслуживающих грузополучателей, грузоотправителей своими локомотивами владельцев железнодорожных путей необщего пользования либо за время ожидания их подачи или приема по причинам, зависящим от таких грузополучателей, грузоотправителей, владельцев, указанные лица вносят перевозчику плату за пользование вагонами, контейнерами.

Таким образом, предоставление услуги пользования вагонами относится к деятельности железнодорожного транспорта, что соответствует коду 60.10.12 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного Постановлением Госстандарта РФ от 06.11.2001 № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», а также коду 60.10.12 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст.

ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение ОАО «РЖД» на рынке железнодорожных перевозок признается доминирующим.

В силу своего доминирующего положения на рынке железнодорожных перевозок ОАО «РЖД» обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

2. Отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования, владельцами железнодорожных путей необщего пользования, другими физическими и юридическими лицами при пользовании услугами железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожного транспорта необщего пользования, их права, обязанности и ответственность регулируются Уставом железнодорожного транспорта РФ.

Действие Устава железнодорожного транспорта РФ распространяется также на перевозки грузов, грузобагажа, погрузка и выгрузка которых осуществляются в местах общего и необщего пользования, включая железнодорожные пути необщего пользования, а также на строящихся железнодорожных линиях, примыкающих к железнодорожным путям общего пользования.

Устав железнодорожного транспорта РФ определяет условия организации и осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и иных связанных с перевозками услуг.

Согласно правовой позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в п. 34 постановления от 06.10.2005 № 30 «О некоторых вопросах практики применения Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», в соответствии со ст. 39 Устава железнодорожного транспорта РФ за время нахождения вагонов, контейнеров у грузополучателей, грузоотправителей или владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих их своими локомотивами, либо за время ожидания их подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев этих путей, указанные лица вносят перевозчику плату за пользование вагонами, контейнерами.

Размер платы определяется договором, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В силу статьи 8 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статей 4 и 6 Федерального закона «О естественных монополиях» ОАО «РЖД» относится к субъектам естественных монополий на транспорте. Поэтому размер платы за пользование вагонами, контейнерами, принадлежащими перевозчику - ОАО «РЖД», устанавливается Федеральной службой по тарифам.

Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации преобразована в Федеральную службу по тарифам.

Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 № 35/12 утверждены Правила применения ставок платы за пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта (далее - Тарифное руководство № 2) (зарегистрировано в Минюсте РФ 08.08.2002 № 3678).

В соответствии с Тарифным руководством № 2 за время нахождения вагонов, контейнеров федерального железнодорожного транспорта (далее - вагонов, контейнеров) у грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных подъездных путей, либо за время ожидания их подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных подъездных путей, они вносят железным дорогам плату за пользование вагонами, контейнерами, указанную в Тарифном руководстве № 2.

Тарифное руководство № 2 предусматривает, что для расчета платы за пользование вагонами, контейнерами определяется базовая ставка и оплачиваемое время пользования. Базовые ставки платы за пользование вагонами, контейнерами дифференцируются в зависимости от групп вагонов, контейнеров, размеров суточного вагонооборота, контейнерооборота, интервалов времени пользования вагонами, контейнерами (приводятся в таблицах № 1 и № 2 Тарифного руководства № 2).

Коэффициенты дифференциации базовых ставок плат за пользование вагонами, контейнерами в зависимости от размеров суточного вагонооборота и контейнерооборота приведены в таблицах № 3 и № 4 Тарифного руководства № 2.

Плата за пользование вагонами, контейнерами определяется умножением базовой ставки платы (таблицы № 1 и № 2 Тарифного руководства № 2) на коэффициенты, учитывающие суточный вагонооборот и контейнерооборот, приведенные в таблицах № 3 и № 4 Тарифного руководства № 2, и на оплачиваемое время пользования.

Расчетные дифференцированные размеры платы за пользование вагонами, контейнерами указаны в таблицах № 5 - 10 Тарифного руководства № 2.

При этом, согласно разъяснениям ФСТ России от 31.08.2009 № ЕВ-6068/10 суточный вагонооборот определяется в зависимости от суммарного числа поданных и убранных вагонов, независимо от их принадлежности. Кроме того, методика определения коэффициентов дифференциации ставок платы за пользование вагонами в зависимости от суточного вагонооборота, приведенных в

Тарифном руководстве № 2, основывается на учете ритмичности работы станции, которая не зависит от принадлежности вагонов.

Порядок осуществления расчетов за пользование вагонами, контейнерами с железными дорогами определяется в договорах, связанных с эксплуатацией железнодорожных подъездных путей, и договорах, связанных с подачей и уборкой вагонов.

Между ОАО «РЖД» и ОАО «ЧЭМК» заключен договор от 05.04.2000 № 751 на эксплуатацию железнодорожного подъездного пути ОАО «ЧЭМК» при станции Электростанция Южно-Уральской железной дороги.

Согласно параграфу 11 указанного договора ОАО «ЧЭМК» уплачивает ОАО «РЖД» плату за пользование вагонами, установленную Прейскурантом 10-01, с учетом коэффициентов, введенных в законодательном порядке, за время нахождения их на подъездном пути и за время ожидания их подачи по причинам, зависящим от ОАО «ЧЭМК».

Плата за пользование вагонами взыскивается ОАО «РЖД» на основании ведомостей подачи и уборки вагонов, которые составляются на основании памяток приемосдатчика, подписанных представителями ОАО «РЖД» и ОАО «ЧЭМК». Оплачиваемое время пользования вагонами исчисляется с момента передачи вагонов на выставочных путях до момента обратного их приема на этих же путях. Эту плату ОАО «ЧЭМК» вносит ОАО «РЖД» предоплатой со своего расчетного счета на подсобный доходный счет при ТехПД со списанием денежных средств по мере наработки с лицевого счета ОАО «ЧЭМК».

В ходе рассмотрения дела №5-03/11 Комиссией установлено несоответствие пояснений ОАО «РЖД» относительно порядка определения платы за пользование вагонами, представленных письмом от 10.08.2010 № НЮ-2227, фактическому порядку расчета платы за пользование вагонами.

Анализ первичных документов (копий памяток приемосдатчика формы ГУ-45, ГУ-45ВЦ, копий уведомлений о готовности вагонов к выводке с ветки ОАО «ЧЭМК» на станцию «Электростанция ЮУЖД»), представленных ОАО «ЧЭМК», позволяет сделать вывод о том, что в расчет суточного вагонооборота, применяемого при определении размера платы за пользование вагонами, включаются не все вагоны за данный период.

Согласно представленной ОАО «ЧЭМК» ведомости подачи и уборки вагонов № 071152 за период с 24.06.2010 по 01.07.2010 вагонооборот за 30.06.2010 составил 96 вагонов. Вместе с тем, в соответствии с первичными документами, представленными ОАО «ЧЭМК» к данной ведомости письмом от 04.10.2010 № 13-24-670, размер суточного вагонооборота за 30.06.2010 с учетом всех прибывших и убывших вагонов за данный период должен составлять 193 вагона.

Следовательно, для расчета платы за пользование вагонами необходимо использовать не таблицу № 6 Тарифного руководства № 2, а Таблицу № 8 данного тарифного руководства. Данная информация подтверждается также данными, представленными ОАО «РЖД» письмом от 17.11.2010 № НЮ-3336, согласно которым «плата за пользование соб/аренд вагонами на подъездном пути начисляется неправильно».

Согласно ведомости подачи и уборки вагонов № 101785, представленной в адрес Челябинского УФАС России ОАО «РЖД» письмом от 17.11.2010 № НЮ-3336, вагонооборот за 30.09.2009 составил 123 вагона, однако, фактически за этот день подано 114 вагонов, сдано 114 вагонов, таким образом, вагонооборот за 30.09.2009 должен составить более 150 вагонов. Следовательно, в данном случае для расчета платы за пользование вагонами необходимо использовать Таблицу № 8 Тарифного руководства № 2, а не Таблицу № 7, фактически примененную ОАО «РЖД». В результате неверного применения Тарифного руководства № 2 перебор платы за пользование вагонами в ведомости № 101785 составил 836, 50 рублей.

Согласно ведомости подачи и уборки вагонов № 021156, представленной в адрес Челябинского УФАС России ОАО «РЖД» письмом от 17.11.2010 № НЮ-3336, вагонооборот за 31.01.2009, примененный ОАО «РЖД» для расчета платы за пользование вагонами, составил 95 вагонов,

однако, фактически за этот день подано 115 вагонов, сдано 100 вагонов. Таким образом, вагонооборот за 30.09.2009 должен составить более 150 вагонов. Следовательно, в данном случае для расчета платы за пользование вагонами необходимо использовать Таблицу № 8 Тарифного руководства № 2, а не Таблицу № 6, фактически примененную ОАО «РЖД» при расчете. В результате неверного применения Тарифного руководства № 2 перебор платы за пользование вагонами в ведомости № 021156 составил 405, 60 рублей.

В результате анализа ведомостей подачи и уборки вагонов за 2010 год, а также первичных документов к ним, представленных ОАО «ЧЭМК», Комиссией установлено, что ОАО «РЖД» проводит расчет суточного вагонооборота не в соответствии с Тарифным руководством № 2. В данном расчете учитываются не все поданные и убранные за отчетный период вагоны, что противоречит разъяснениям ФСТ России (письмо от 31.08.2009 № ЕВ-6068/10).

В приведенной ниже таблице указывается суточный вагонооборот, рассчитанный ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов для ОАО «ЧЭМК», а также суточный вагонооборот к данным ведомостям, рассчитанный в соответствии с Тарифным руководством № 2 и разъяснениями ФСТ России от 31.08.2009 № ЕВ-6068/10.

С увеличением вагонооборота ставки платы снижаются, поскольку применяется установленный коэффициент дифференциации. Максимальный вагонооборот, который влияет на величину ставок платы за пользование вагонами, равен 150 вагонам в сутки.

Информация о суточном вагонообороте, рассчитанном ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов для ОАО «ЧЭМК», и суточном вагонообороте, подлежащем применению в соответствии с Тарифным руководством №2 по состоянию на 2010 год

№ ведомости подачи и уборки вагонов	Суточный вагонооборот, рассчитанный ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов	Суточный вагонооборот, рассчитанный в соответствии с Тарифным руководством № 2 и разъяснениями ФСТ	Номер Таблицы Тарифного руководства № 2, примененный ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов для расчета платы за пользование вагонами	Номер Таблицы Тарифного руководства № 2, подлежащий применению для расчета платы за пользование вагонами в соответствии с разъяснениями ФСТ
021180	219	264	8	8
031364	174	286	8	8
054861	181	266	8	8
054841	153	254	8	8
061953	165	314	8	8
071163	162	250	8	8
081395	181	257	8	8
015122	209	265	8	8
121097	218	221	8	8

Указанный в Таблице расчет суточного вагонооборота, примененный ОАО «РЖД» в ведомостях подачи и уборки вагонов, не приводит к завышению размера платы за пользование вагонами. Данное обстоятельство объясняется тем, что во всех представленных ОАО «РЖД» ведомостях за 2010 год суточный вагонооборот равен более 150 вагонов, следовательно, применяются минимальные ставки платы, предусмотренные Таблицей № 8 Тарифного руководства № 2.

Довод ОАО «РЖД» о том, что на момент расчета платы за пользование вагонами ОАО «ЧЭМК»

действовала редакция Инструкции по ведению на станциях коммерческой отчетности при грузовых перевозках, утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 01.03.2007 № 333-р, согласно которой в вагонооборот включаются все поданные и убранные вагоны в календарный день составления памятки приемосдатчика на подачу и уборку вагонов формы ГУ-45 без учета собственных и арендованных вагонов, Комиссией не принимается.

Тарифное руководство № 2, которое применяется при расчете платы за пользование вагонами, утверждено Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 № 35/12.

Кроме того, распоряжением ОАО «РЖД» от 19.08.2009 № 1736р внесены изменения в Инструкцию по ведению на станциях коммерческой отчетности при грузовых перевозках, в результате чего пункт 6.2.2 Инструкции изложен в следующей редакции: В строке вагонооборот указывается значение вагонооборота, рассчитанное за период составления ведомости, как сумма всех поданных и убранных вагонов в календарный день составления памятки приемосдатчика на уборку вагонов или памятки приемосдатчика на подачу вагонов формы ГУ-45.

Вместе с тем, ЮУЖД ОАО «РЖД» рассчитывало вагонооборот без учета собственных и арендованных вагонов (ведомость подачи и уборки вагонов № 101785) даже после внесения распоряжением ОАО «РЖД» от 19.08.2009 № 1736р изменений в Инструкцию по ведению на станциях коммерческой отчетности при грузовых перевозках.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что при определении цены услуги пользования вагонами расчет суточного вагонооборота в 2009 и 2010 годах определялся ОАО «РЖД» неверно, т.е. неверно применялось Тарифное руководство № 2, а именно: из значения объемов суточного вагонооборота исключались собственные и арендованные вагоны, которые обуславливают конечный результат расчета платы за пользование вагонами. В результате неверного применения Тарифного руководства № 2 Комиссией выявлено завышение платы за пользование вагонами для ОАО «ЧЭМК» в 2009 году по двум ведомостям подачи и уборки вагонов на общую сумму 1242,1 рубля.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Действия ЮУЖД филиала ОАО «РЖД» являются злоупотреблением доминирующим положением на рынке железнодорожных перевозок, выразившимся в нарушении установленного порядка ценообразования на услугу «пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта, за время нахождения у грузоотправителей, грузополучателей, владельцев подъездных путей необщего пользования».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать действия ОАО «РЖД», выразившиеся в нарушении установленного Правилами применения ставок платы за пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта, утвержденными Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 № 35/12, порядка ценообразования на услугу пользования вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта за время нахождения у грузоотправителей, грузополучателей, владельцев подъездных путей необщего пользования» в отношении ОАО «ЧЭМК», нарушающими требования пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Выдать ОАО «РЖД» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием



для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

И.В. Суханов

Ю.Ю. Пузанкова

Ю.Г. Ростовцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 11**

13 апреля 2011 года

г. Челябинск

Председатель Комиссии: Семенова Елена Григорьевна – заместитель руководителя  
Члены Комиссии: Челябинского УФАС России;  
Ветрова Татьяна Алексеевна – начальник отдела контроля  
естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС  
России;  
Суханов Илья Викторович - начальник отдела анализа товарных и  
финансовых рынков Челябинского УФАС России;  
Пузанкова Юлия Юрьевна - главный специалист-эксперт отдела  
анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;  
Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта  
Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 13 апреля 2011 года по делу № 5-03/11 о нарушении ОАО «РЖД» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «РЖД» с момента получения настоящего предписания не допускать действий, противоречащих пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно: нарушения

установленного Правилами применения ставок платы за пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта, утвержденными Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 № 35/12, порядка ценообразования на услугу пользования вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта за время нахождения у грузоотправителей, грузополучателей, владельцев подъездных путей необщего пользования в отношении ОАО «ЧЭМК».

2. ОАО «РЖД» с момента получения настоящего предписания при расчете платы ОАО «ЧЭМК» за пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта из значения объемов суточного вагонооборота не исключать собственные и арендованные вагоны.

3. ОАО «РЖД» в течение трех месяцев с момента получения настоящего предписания представлять в Челябинское УФАС России следующую информацию:

- копии ведомостей подачи и уборки вагонов, составленные на основании памяток приемосдатчика, подписанные представителями ОАО «РЖД», на основании которых ОАО «РЖД» определялся размер платы за пользование вагонами для ОАО «ЧЭМК» (по 3 ведомости за каждый месяц);
- копии первичных документов к представленным ведомостям, на основании которых проводился расчет суточного вагонооборота, учитываемого при расчете платы за пользование вагонами для ОАО «ЧЭМК»;
- копии памяток приемосдатчика (форма ГУ-45, ГУ-45ВЦ), подписанные представителем ОАО «РЖД» к представляемым ведомостям подачи и уборки вагонов.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова  
Члены Комиссии

Т.А. Ветрова

И.В. Суханов

Ю.Ю. Пузанкова

Ю.Г. Ростовцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.