

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1134/2020

25 июня 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр Метрологии» на действия заказчика Акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее – АО «РЭС») при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов (№ извещения 32009159210 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>),

в отсутствие: ...

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Центр Метрологии» (вх. 10728э от 16.06.2020г.) на действия заказчика Акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее – АО «РЭС») при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов (№ извещения 32009159210 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

11.06.2020 Заказчик на сайте ЭТП по адресу <https://com.roseltorg.ru> разместил Протокол допуска к участию в переторжке по процедуре 32009159210, Лот 1; в ЕИС протокол допуска к участию в переторжке по процедуре 32009159210, Лот 1 не размещен.

В протоколе (пункт 6.2.) указано, что комиссия рассмотрела заявки на участие в процедуре **32009159210, Лот 1** и приняла решение: Отказать в допуске к участию в процедуре и признать несоответствующими требованиям документации заявки следующих заявителей:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Дата и время регистрации заявки	Статус допуска	Основание для решения
3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЦЕНТР МЕТРОЛОГИИ" ИНН/КПП	01.06.2020 10:10	Не	Заявка не соответствует требованиям согласно

	5507244148/550701001 ОГРН1135543055691	(MSK +03:00)	соответствует	п.7.1 Извещения об осуществлении конкурентной закупки
--	---	--------------	---------------	---

Заявитель с вынесенным решением не согласен.

Пунктом 4.1.4. документации о закупке определено, что к оценке не допускаются участники конкурентной процедуры в случаях, указанных в разделе 7 извещения об осуществлении конкурентной

В соответствии с пунктом 7.1. Извещения об осуществлении конкурентной закупки к оценке не допускаются участники конкурентной закупки, в случае несоответствия заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации

Согласно пункта 4 документации о закупке для участия в закупке необходимо подготовить и подать в составе заявки:

Коммерческое предложение;

Анкету участника;

Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям, указанным в подразделах 7.2 и 7.3. документации о закупке.

Пункты 7.2. и 7.3. документации о закупке содержат отсылочные формулировки, в частности к разделу №№ 4 и 5 извещения об осуществлении конкурентной закупки. Также в документации указано (пункт 7.3.1.), что Заказчик оставляет за собой право дозаявки документов, подтверждающих соответствие требованиям настоящей документации о закупке.

Все указанные Заказчиком документы и формы были предоставлены в составе заявки, кроме этого были направлены дополнительные документы на запрос организатора закупки.

Поскольку организатор закупки в протоколе допуска не указал конкретное основание отклонение заявки участника заявитель затруднен в определении обоснованности и законности принятого решения организатором закупки.

Пунктом 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" определено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Решение организатора закупки, содержащий выводы о том, что какие-либо действия участника являются нарушением установленных правил, само по себе затрагивает охраняемые законом интересы этого лица, связанные с возможностью распоряжаться принадлежащими ему гражданскими правами по собственному усмотрению.

Своими действиями организатор закупки лишает ООО «ЦМ» права участия в закупочной процедуре, как потенциального победителя закупки лишает его право

на заключение договора, связанного с осуществлением предпринимательской деятельности.

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Жалоба ООО «Центр Метрологии» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

### **АО «РЭС» представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.**

В соответствии с п.7.1 Извещения об осуществлении конкурентной закупки к оценке не допускаются участники конкурентной процедуры в случае несоответствия заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе в приложениях.

Предложение ООО «ЦМ» было правомерно отклонено АО «РЭС», поскольку одновременно не соответствовало следующим требованиям закупочной документации:

1. наличие в штате или на законном основании кадровых ресурсов, необходимых для исполнения услуг по поверке измерительных трансформаторов, в т.ч. специалистов, имеющих допуск по электробезопасности не ниже 3 группы до и выше 1000 В – не менее 4 человек (п.4.14 Извещения);
2. отсутствие просроченных неисполненных или ненадлежащим образом исполненных обязательств перед АО «РЭС» и АО «РЭМиС», возникших по вине участника закупки (п.4.1 Извещения).

Согласно представленным ООО «ЦМ» документам, данная организация не располагает специалистами в количестве не менее 4 человек, имеющими допуск по электробезопасности не ниже 3 группы до и выше 1000 В (несоответствие п.4.14 Извещения).

Пунктом 4.14 Извещения предусмотрено, что наличие соответствующих специалистов подтверждается посредством представления участниками скан-копий удостоверений или иных документов, подтверждающих допуск / квалификацию персонала в соответствии с установленными требованиями.

На основании п.2.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. приказом Минтруда России от 24.07.2013г. №328н, работники, относящиеся к электротехническому и электротехнологическому персоналу, должны пройти проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках в пределах требований, предъявляемых к соответствующей должности или профессии, и иметь соответствующую группу по электробезопасности, требования к которой предусмотрены приложением №1 к Правилам.

В силу п.2.5 Правил по охране труда работникам, указанным в пункте 2.4 Правил и прошедшим проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, выдаются удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, формы которых предусмотрены приложениями №2, 3 к Правилам.

Заявитель представил удостоверения в отношении пяти специалистов: .....

Однако согласно представленным удостоверениям в отношении:

... – последняя проверка знаний была пройдена им 16.08.2018г., дата очередной проверки – 16.08.2019г., удостоверение не содержит отметки о прохождении в 2019г. очередной проверки знаний.

.... – последняя проверка знаний была пройдена им 15.08.2018г., дата очередной проверки – 15.08.2019г., удостоверение не содержит отметки о прохождении в 2019г. очередной проверки знаний.

Согласно п.1.4.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утв. приказом Минэнерго России от 13.01.2003г. №6, очередная проверка знаний для электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, а также для персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров, должна проводиться 1 раз в год

В соответствии с пунктом 2 Приложения №2 к Правилам по охране труда, формой удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, утв. приказом Минтруда России от 24.07.2013г. №328н, а также первыми страницами представленных удостоверений удостоверение действительно только после соответствующих записей о результатах проверки знаний правил работы в

электроустановках.

Таким образом, удостоверения ... и ... являются недействительными с августа 2019г., в связи с чем ООО «ЦМ» в нарушение требований п.4.14 Извещения не подтвердило, что располагает необходимым количеством требуемого персонала.

ООО «ЦМ» ненадлежащим образом исполняло обязательства перед АО «РЭС» по ранее заключенному аналогичному договору (несоответствие п.4.1 Извещения).

В п.4.1 Извещения предусмотрено, что участник не должен иметь в том числе ненадлежащим образом исполненные обязательства перед АО «РЭС», возникшие по вине участника закупки.

Данное условие закупочной документации соответствует п.9.2.5 Положения о закупке АО «РЭС», согласно которому к участникам конкурентных закупок может предъявляться требование об отсутствии ненадлежащим образом исполненных обязательств в соответствии с документацией о закупке.

Приведенные требования на основании документально подтвержденной информации АО «РЭС» препятствует доступу недобросовестных организаций к участию в закупочных процедурах, а также ограничивают риски заказчика по заключению договора с контрагентом, заведомо допускающим недобросовестное исполнение обязательств.

26.06.2019г. между АО «РЭС» и ООО «ЦМ» был заключен договор №ПД-69-19-01022 по выполнению сервисных работ по поверке средств измерений (измерительных трансформаторах тока и напряжения).

На основании пункта 1.1. договора АО «РЭС» письмом от 08.08.2019г. №РЭС-05-1/8026 направило ООО «ЦМ» годовой план-график работ по поверке измерительных трансформаторов в сетях АО «РЭС» в 2019г. Согласно данному графику работы должны были быть выполнены в 4 этапа: август, сентябрь, октябрь, ноябрь 2019г.

Письмом от 02.08.2019 №РЭС-05-1/7787 АО «РЭС» направило ООО «ЦМ» график отключений электрооборудования для проведения работ по поверке измерительных трансформаторов на август 2019г.

Однако подрядчик не приступил своевременно к выполнению работ в августе 2019, чем нарушил промежуточные сроки выполнения работ (в частности, за август 2019 сторонами не подписано ни одного акта приемки выполненных работ, поскольку подрядчик не сдал работы в данном месяце). Кроме того, в дальнейшем подрядчик также допускал нарушение согласованных промежуточных сроков.

Данные обстоятельства подтверждаются многочисленными обращениями АО «РЭС» в адрес подрядчика, а также внутренними служебными записками филиала «Восточные электрические сети» АО «РЭС»:

№ п/п	Реквизиты письма	Содержание
1	№РЭС-05/7897 от 06.08.2019	1) подрядчик не приступил к работе (первое отключение оборудования было выполнено 05.08.2019);

		<p>2) контактные лица подрядчика ссылаются на отсутствие у них полномочий представить АО «РЭС» запрашиваемые сведения о дате начала работ и количестве бригад;</p> <p>3) бригада подрядчика не прибыла для выполнения работ в назначенное время</p>
2	№РЭС-05/8328 от 15.08.2019	<p>1) подрядчик не приступил к работе;</p> <p>2) только одна бригада подрядчика прибыла на инструктаж, при этом с опозданием на 2 дня;</p> <p>3) у подрядчика отсутствует программа выполнения работ для поверки имеющегося у АО «РЭС» оборудования, что делает невозможным допуск персонала ООО «ЦМ» к работе в электроустановках АО «РЭС»</p>
3	№РЭС-05-1/9001 от 30.08.2019	подрядчик в одностороннем порядке заменил работника, предварительно направив в АО «РЭС» недостоверные сведения о нем, что привело к невозможности допуска данного работника и к срыву работ 29.08.2019
4	№РЭС-05-1/9869 от 19.09.2019	работник подрядчика самовольно покинул рабочее место, что привело к срыву работ 16.09.2019 и 17.09.2019
5	№50-08-1241 от 26.09.2019	<p>обращение директора филиала «Восточные электрические сети» АО «РЭС» о том, что подрядчиком в период 05.08.2019 – 23.09.2019 были сорваны работы по 84 присоединениям ввиду отсутствия персонала.</p> <p>С 16.09.2019 подрядчик в одностороннем порядке прекратил выполнение работ, соответствующее уведомление в адрес филиала не направлено, на телефонные звонки не отвечает</p>
6	№РЭС-05-1/11472 от 25.10.2019	персонал подрядчика при выполнении работ не производит измерений, необходимых для метрологической поверки оборудования, производится только сверка заводских номеров оборудования
7	№РЭС-05-1/12435 от 15.11.2019	<p>в отношении представленных подрядчиком свидетельств и протоколов поверки на измерительные трансформаторы выявлено 86 замечаний, без устранения которых внесение данных о поверке в расчетную базу АО «Новосибирскэнергосбыт» ЕИС «Гермес» не представляется возможным.</p> <p>В частности, в протоколах и свидетельствах, оформленных подрядчиком, неверно указаны класс точности, наименование соединения, мощность вторичной нагрузки, заводские номера</p>
8	№РЭС-05-1/13872 от 19.12.2019	в отношении представленных подрядчиком свидетельств и протоколов поверки на измерительные трансформаторы дополнительно выявлено 14 замечаний, указание на необходимость передачи отчетных документов до 23.12.2019.

Таким образом, из приведенных документов следует, что ООО «ЦМ» неоднократно срывало сроки выполнения работ, а также оказывало услуги ненадлежащего качества по договору №ПД-69-19-01022 от 26.06.2019г., в связи с чем у АО «РЭС» отсутствовали основания для допуска данного участника.

Правовая позиция АО «РЭС» соответствует сложившейся антимонопольной практике по жалобам иных участников конкурентных процедур, имевших ненадлежащим образом исполненные обязательства перед АО «РЭС»: решения Комиссии Новосибирского УФАС России

- от 04.04.2019г. №054/01/18.1-610/2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГУП «Бисер»;
- от 05.03.2019г. №054/07/18.1-310/2019 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГУП «Бисер»;
- от 30.01.2014г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лидер-Инвест»,
- от 23.04.2014г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «РусКомТранс»,
- от 14.04.2017г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «РусКомТранс».

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

19.05.2020 года заказчиком торгов АО «РЭС» опубликовано извещение № 32009104431 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов (№ извещения 32009159210).

Запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «РЭС» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭС» и его дочерних и зависимых обществ Утвержденное Советом директоров АО «РЭС» протоколом №31 от 27.06.2018г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона является, в частности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров,

работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п.п. 4.14 Извещения об осуществлении конкурентной закупки, требованием к участникам, установлено, наличие в штате или ином законном основании кадровых ресурсов, необходимых для исполнения услуг по поверке измерительных трансформаторов:

-специалист, имеющий право производства работ на высоте - не менее 1 человека;

- специалист, имеющий допуск по электробезопасности не ниже 3 группы до и выше 1000В - не менее 4 человек, необходимо предоставить документы подтверждающие соответствующие требования:

1. Скан-копия справки по форме Приложение №9 (форма справки о кадровых ресурсах)

2. Скан-копии удостоверений или иных документов, подтверждающих допуск / квалификацию персонала в соответствии с установленными требованиями.

3. Скан-копии документов, подтверждающих наличие кадровых ресурсов в штате или ином законном основании.

Согласно протоколу допуска к участию в переторжке от 11.06.2020г., на участие был подано пять заявок (ООО «Русэнергопром», ООО «Метрологический сервисный центр», ООО «Кварц групп», ООО «Энертест», ООО «Центр метрологии»).

В соответствии с п.7 Извещения, к оценке не допускаются участники конкурентной процедуры в следующих случаях:

7.1 Несоответствия заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе и приложениях.

7.2 Если итоговая стоимость предложения превышает начальную (максимальную) стоимость лота.

7.3 Если стоимость предложения хотя бы по одной позиции превышает начальную (максимальную) стоимость по данной позиции, указанную заказчиком.

7.4 Если предложение участника содержит информацию о неполном составе лота.

7.5 Если предложение участника содержит недостоверные и/или противоречивые сведения.

7.6 Если предложение участника содержит протокол разногласий к проекту договора (Приложение № 5).

7.7 Если предложение участника содержит более поздние сроки начала и/или окончания выполнения работы, оказания услуги хотя бы по одной позиции по сравнению со сроками начала и/или окончания выполнения работ, оказания услуг,

указанными в закупочной документации.

7.8 Если предложение участника содержит условие авансирования.

7.9 При предложении товаров, работ, услуг, не соответствующих требованиям, указанным в настоящем извещении и приложениях к нему.

7.10 Заказчик вправе отклонить заявку участника, при выявлении существенного несоответствия стоимости лота, указанной участником в экранной форме на ЕЭТП, и в коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица (за исключением случаев предоставления коммерческого предложения по результатам рассмотрения сметных расчетов и(или) подтверждающего условия, объявленные на переторжке).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заявка ООО «Центр метрологии» отклонена на основании п. 7.1 Извещения по причине несоответствия требованиям, установленным п. 4.14 Извещения об осуществлении конкурентной закупки.

Согласно заявки, ООО «Центр метрологии» не располагает специалистами в количестве не менее 4 человек, имеющими допуск по электробезопасности не ниже 3 группы до и выше 1000 В.

В заявке ООО «Центр метрологии» были предоставлены удостоверения в отношении пяти специалистов: ...

Согласно представленным удостоверениям в отношении:

.. – последняя проверка знаний была пройдена им 16.08.2018г., дата очередной проверки – 16.08.2019г., удостоверение не содержит отметки о прохождении в 2019г. очередной проверки знаний.

.... – последняя проверка знаний была пройдена им 15.08.2018г., дата очередной проверки – 15.08.2019г., удостоверение не содержит отметки о прохождении в 2019г. очередной проверки знаний.

Согласно п.1.4.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утв. приказом Минэнерго России от 13.01.2003г. №6, очередная проверка знаний для электротехнического персонала, непосредственно организующего и проводящего работы по обслуживанию действующих

электроустановок или выполняющего в них наладочные, электромонтажные, ремонтные работы или профилактические испытания, а также для персонала, имеющего право выдачи нарядов, распоряжений, ведения оперативных переговоров, должна проводиться 1 раз в год

Таким образом, удостоверения ... и ..... являются недействительными с августа 2019г., в связи с чем ООО «ЦМ», в нарушение требований п.4.14 Извещения, не подтвердило, что располагает необходимым количеством требуемого персонала.

Заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к претендентам, к составу их заявок, перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям. Каких-либо требований об установлении в положениях о закупках и (или) в документации о закупке закрытого перечня документов, предоставляемого претендентами, законодательство Российской Федерации не содержит.

Таким образом, заявка ООО «Центр метрологии» отклонена закупочной комиссией правомерно.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов в действиях заказчика торгов АО «РЭС» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов (№ извещения 32009159210 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр Метрологии» на действия заказчика Акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее – АО «РЭС») при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по поверке измерительных трансформаторов (№ извещения 32009159210 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.