ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 065/01/16-269/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

11 марта 2020 года г. Южно-Сахалинск

Председатель Комиссии Сахалинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства***

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области на рассмотрение поступили материалы из Прокуратуры Поронайского городского округа (вх. № 44 от 09.01.2020 г.) о возможных признаках нарушения со стороны Департамента муниципального заказа администрации Поронайского городского округа (далее – заказчик, Администрация) (ИНН/КПП: 6507005663/ 650701001, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, ул. Октябрьская, д. 61 А) и муниципального унитарного предприятия «Поронайская коммунальная компания-1» (далее – подрядчик, МУП «ПКК-1») (ИНН/КПП: 6507013791/ 650701001, 694240, Сахалинская область, город Поронайск, ул. Октябрьская, д. 65) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Поводом для обращения послужила публикация в информационно-коммуникационной сети «Интернет» 16.10.2019 на сайте «Sakh.com» статьи

«Отремонтированные задним числом сети во дворе Поронайска дали течь».

Из представленных материалов установлено следующее.

06.09.2019 на официальном сайте единой информационной системы http://www.zakupki.gov.ru Департаментом муниципального заказа администрации Поронайского городского округа (далее – заказчик) было опубликовано извещение № 0161300011119000242 о проведении электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт сетей и объектов Поронайского городского округа («капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14, 16, г. Поронайск», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе 10а. 12 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14 г. Поронайск)».

Дата и время начала срока подачи заявок – 06.09.2019 в 13 часов 39 минут.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 16.09.2019 в 09 часов 00 минут.

Начальная (максимальная) цена контракта - 7 407 617 рублей 00 копеек.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 19.09.2019 года была подана единственная заявка участником муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания-1».

03.10.2019 года по результатам проведенного аукциона между Департаментом муниципального заказа Администрацией Поронайского городского округа и муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания – 1» заключен муниципальный контракт № 201 (извещение № 0161300011119000242) по объекту: «Капитальный ремонт сетей и объектов Поронайского городского округа («капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14, 16, г. Поронайск», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе 10а. 12 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14 г. Поронайск)».

Однако, как указано в представленных материалах Поронайской городской прокуратуры, несмотря на ранее проведенные вышеуказанные работы в летний период 2019 года подрядчиком до проведения электронного аукциона, который состоялся 19.09.2019 (извещение № 0161300011119000242), МУП «ПКК-1» принял на себя риск наступления неблагоприятных последствий связанных с возможным проигрышем в торгах и неоплатой выполненных работ, в результате чего, подрядчиком выполнены работы до проведения электронного аукциона.

В целях всестороннего и объективного изучения материалов, Сахалинским УФАС

России (далее – Управление) были запрошены письменные пояснения, необходимые документы и сведения от Администрации Поронайского городского округа (исх.№ 08-348 от 22.01.2020 г.) и МУП «ПКК-1» (исх.№ 08-367 от 23.01.2020).

В результате полученных сведений в адрес Управления от Администрации Поронайского городского округа (вх. № 535 от 06.02.2020 г.) установлено, что информация о временном периоде, в течение которого МУП «ПКК-1» фактически выполнило работы в летний период до проведения аукциона у заказчика отсутствует, так как выполненные работы были предъявлены заказчику 07.10.2019 года. Также согласно ответу Администрации, разрешение на проведение земляных работ не выдавалось. Касательно второго этапа выполненных работ, Стороны приняли решение о расторжении исполнения контракта, в связи с чем, работы выполнялись в один этап.

Согласно аукционной документации, представленной заказчиком, при изучении технического задания муниципального контракта № 201 установлено, что работы предполагаются в два этапа. Первый этап работ осуществляется на сумму 6 951 537 рублей 00 копеек, второй этап работ осуществляется на сумму 456 080 рублей 00 копеек.

Срок выполнения работ: 5 календарных дней с даты заключения контракта. Начало работ – с 03.10.2019, окончание работ – по 07.10.2019.

Между тем, указанные в техническом задании работы предусматривают: земляные работы, демонтажные работы, монтажные работы (трубопровод водоснабжения), монтаж колодцев (промывка трубопровод), капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа по ул. Фрунзе 16, 10а, 12, 14, 16 г. Поронайск.

Данный факт подтверждается локально-сметным расчетом №1, № 2, № 2/1, № 3, № 3-Д, актом № 1, локально-сметным расчетом № 4, № 4/1, № 4-Д, актом № 2, локально-сметным расчетом № 5/1, № 5-Д, акт № 3 и актом о приемке-сдачи выполненных работ от 07.10.2019 г.

04.10.2019 года Стороны заключили дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 201 от 03.10.2019 г. о замене труб, к виду выполняемых работ, приложение № 2 к Контракту «Сводный расчет стоимости работ» изложить в новой редакции согласно Приложению № 1 к настоящему дополнительному соглашению.

07.10.2019 года Стороны решили расторгнуть муниципальный контракт № 201 от 03.10.2019 г. Согласно соглашения о расторжении контракта, заказчик производит расчет за фактически выполненные по объему работы в соответствии со сводным расчетом стоимости работ (Приложения № 1 к Соглашению) в сумме 7 062 489 рублей 97 копеек.

При этом, Администрация в своих пояснениях (вх. № 724 от 21.02.2020) сообщает, что необходимость проведения электронного аукциона (извещение № 0161300011119000242) обусловлена критической степенью изношенности водопроводных и канализационных труб по указанным адресам, не предоставив при этом документов подтверждающих данное обстоятельство. В этой связи, было принято решение провести комплексный капитальный ремонт коммунальных сетей

по ул. Фрунзе, 14, 16, 10а, 12 в г. Поронайск.

Таким образом, анализируя вышеизложенное, можно прийти к выводу, что по результатам выполненных работ, в летний период Администрацией Поронайского городского округа не усмотрено в действиях МУП «ПКК-1» нарушений законодательства, при том, что работы выполнялись без выданного разрешения Администрацией на проведения земельных работ.

Согласно сведениям, представленным муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания – 1» (вх.№ 468 от 05.02.2020) между Администрацией Поронайского городского округа и МУП «ПКК-1» заключен договор аренды № 4/19 муниципального имущества.

В соответствии с Уставом муниципальное унитарное предприятие «Поронайское коммунальная компания – 1» осуществляет деятельность по обеспечению социальных гарантий населения и юридических лиц города Поронайска и Поронайского района, в том числе оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению, и водоотведению.

На основании договора аренды № 4/19 МУП «ПКК-1» обязано поддерживать арендованное имущество в исправном состоянии, и нести затраты по его содержанию (п. 3.2.4).

В этой связи, в период с мая 2019 по октябрь 2019 в адрес предприятия поступали обращения граждан с жалобами на оказание услуг ненадлежащего качества, в результате чего, предприятием были проведены ремонтные работы по замене трубопровода водоснабжения по ул. Фрунзе, д. № 10а, 12, 16, 18, в частности земляных, демонтажных и монтажных работ (неоднократное устранение повреждений (утечек) трубопровода, частичная замена участков трубопровода водоснабжения, откачка сточных вод, образовавшихся в результате порыва, демонтаж и замена задвижектрубопроводов и т.д). Таким образом, по мнению предприятия, данный вид работ содержит аварийно-спасательный характер и не является капитальным ремонтом сетей, в соответствии с работами указанными в техническом задании.

Также, из представленных сведениях от МУП «ПКК – 1», Управлением установлен тот факт, что предприятием привлекался подрядчик индивидуальный предприниматель Пахтин Павел Михайлович (ОГРИП 318650100006453) для выполнения вышеуказанных работ по договору подряда № 03-10/2019 от 03.10.2019 г. в рамках исполнения муниципального контракта № 201 от 03.10.2019 г. по объекту: «Капитальный ремонт сетей и объектов Поронайского городского округа («капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14, 16, г. Поронайск», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей теплоснабжения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 16 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе 10а. 12 г. Поронайск)», «капитальный ремонт сетей и объектов водоотведения Поронайского городского округа (ул. Фрунзе, 14 г. Поронайск)».

Согласно пункту 3.1 Договора подряда № 03.10/2019 подрядчик обязуется выполнить работы, в срок с 03.10.2019 по 07.10.2019 г.

Пунктом 2.1 вышеуказанного Договора цена составляет 1 644 974 рубля 00 копеек.

06.11.2019 между сторонами к договору подряда № 03-10/2019 было заключено дополнительное соглашение о внесении изменений в пункт 2.1 раздела 2: «Цена порядок расчетов» и изложить его в следующей редакции: «Цена договора составляет 2 177 974 рубля 00 копеек.

При изложенных обстоятельствах, Сахалинское УФАС России по Сахалинской области приходит к выводу.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

На основании пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В свою очередь, предприятием действительно были проведены ремонтные работы в летний период, без разрешения на выдачу Администрацией земельных работ, в связи с чем, можно считать, что Администрация пошла в обход установленных законодательством требований, провела аукцион на ранее выполненные работы, где установила в аукционной документации срок выполнения работ подрядчиком в течении 5 (пяти) дней со дня заключения контракта.

В рассматриваемой ситуации, можно предположить, что установленный срок выполнения работ 5 (пять) дней является существенным условием выполнения муниципального контракта, и может повлиять на количество участников аукциона, тем самым предоставив данному хозяйствующему субъекту МУП «ПКК – 1» преимущество в осуществлении данных работ и следствие их оплаты, на основании заключенного муниципального контракта № 201 «капитальный ремонт сетей и объектов».

Таким образом, данное обстоятельство подтверждается тем, что аукцион признан не состоявшимся, в связи с чем, заявка на участие в электронном аукционе была подана единственным участником МУП «ПКК – 1».

На основании изложенного издан приказ Сахалинского УФАС России от 10.03.2020 № 66 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Поронайского городского округа и муниципальным унитарным предприятием «Поронайская коммунальная компания – 1» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2018 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 065/01/16-269/2020 к рассмотрению на **10 апреля 2020 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Южно-Сахалинск, пр. Победы, д. 24, 1 этаж;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве Ответчиков: Администрацию Поронайского городского округа (ИНН/КПП: 6507005663/ 650701001, юридический адрес: 694240, Сахалинская область, город Поронайск, ул. Октябрьская, д. 61 А), муниципальное унитарное предприятие «Поронайская коммунальная компания – 1» (ИНН/КПП: 6507013791/ 650701001, 694240, Сахалинская область, город Поронайск, ул. Октябрьская, д. 65).

Явка представителей ответчиков обязательна (при невозможности присутствия на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России необходимо заблаговременно направить ходатайство о рассмотрении дела в отсутствии представителя).

При себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность, на право представления интересов организации в антимонопольном органе, заверенную надлежащим образом.

Председатель комиссии ***