

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 03-47/22

9 июня 2010 года
Ола

г. Йошкар-

В соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России 26.05.2010, решение в полном объеме изготовлено 09.06.2010.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии Зубарева В.В. – и.о. руководителя управления, членов Комиссии Садовиной О.А. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, Пегашевой В.С. – специалиста-эксперта отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, рассмотрев дело № 03-47/22, о нарушении ОАО «М...» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия по не разделению в счетах на оплату помимо суммарного платежа отдельно стоимости отпущенной электроэнергии, стоимости услуг по передаче электрической энергии и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения потребителей, что могло иметь своим результатом ущемление интересов МУП «Т...».

у с т а н о в и л а:

Заявитель: МУП «Т...»).

МУП «Т...» создано решением Комитета по управлению имуществом города Йошкар-Олы № ... от ..., зарегистрировано постановлением Главы администрации г. Йошкар-Олы № ... п. 2 от Новая редакция Устава зарегистрирована Государственной регистрационной палатой при Минюсте Республики Марий Эл под № от Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от, ОГРН, ИНН

Изменения в Уставе (новая редакция) зарегистрированы Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Йошкар-Оле Республики Марий Эл ..., государственный регистрационный №

Предприятие является юридическим лицом, коммерческой организацией, наделено имуществом на праве хозяйственного ведения и находится в собственности муниципального образования «Город Йошкар-Ола» (п.п. 1.4; 1.5 и 1.6 Устава). Предприятие создано в целях выработки и обеспечения потребителей жителей г. Йошкар-Олы тепловой и электрической энергией, получения прибыли (пункт 2.1 Устава).

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет следующие виды деятельности: производство, передача и распределение электрической и тепловой энергии, в том числе эксплуатация электрических сетей, эксплуатация

тепловых сетей, эксплуатация объектов котлонадзора, иные виды деятельности, указанные в пункте 2.2 Устава МУП «Т...».

Ответчик по делу: ОАО «М...».

ОАО «М...» создано в соответствии с действующим законодательством, в единый государственный реестр юридических лиц внесено ... ИФНС по г. Йошкар-Оле, ОГРН, ИНН ..., КПП Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия <...>

ОАО «М...» является юридическим лицом, коммерческой организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность с целью извлечения прибыли (п.п. 2.2., 3.1. Устава).

Основными видами деятельности являются покупка электрической энергии на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), реализация (продажа) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям, выполнение функций гарантирующего поставщика на основании решений уполномоченных органов и иные, не запрещенные законом, виды деятельности (п. 3.2. Устава).

Лицо, содействующее рассмотрению дела: Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл (далее по тексту – РСТ Республики Марий Эл).

РСТ Республики Марий Эл (ОГРН 1051200135502, ИНН 1215107267) действует на основании Положения о Республиканской службе по тарифам Республики Марий Эл, утвержденного постановлением Правительства Республики Марий Эл от 05.03.2009 № 51 (далее по тексту – Положение).

РСТ Республики Марий Эл является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Марий Эл и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других органов исполнительной власти.

Одной из основных задач РСТ Республики Марий Эл является государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги), подлежащие государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 9 положения).

С целью реализации возложенных на нее функций в установленной сфере деятельности Республиканская служба по тарифам имеет право (пункт 11 Положения):

- издавать правовые акты по вопросам, относящимся к компетенции Республиканской службы по тарифам (подпункт 6);
- запрашивать и получать сведения для установления, изменения, введения или отмены тарифов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, задачами и функциям, возложенными на Республиканскую службу по тарифам (подпункт 7).

В Марийское УФАС России поступило заявление № 3661 от 04.12.2009 МУП «Т...» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «М...».

Из заявления следует, что между МУП «Т...» и ОАО «М...» заключен договор энергоснабжения № 670 от 01.01.2009, в соответствии с которым гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии и через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

Оплата электрической энергии производится МУП «Т...» по регулируемым и нерегулируемым ценам. Электрическая энергия, приобретенная гарантирующим поставщиком на оптовом и розничном рынках электрической энергии по регулируемой цене, поставляется потребителю по регулируемым тарифам, установленным региональным органом исполнительной власти субъекта в области государственного регулирования тарифов (РСТ Республики Марий Эл).

Окончательный расчет за электрическую энергию за расчетный месяц производится на основании полученного от гарантирующего поставщика счета-фактуры (или счета).

Согласно пункту 4 статьи 39 ФЗ «Об электроэнергетике» при выставлении потребителю электрической энергии счета на оплату электрической энергии поставщик обязан отдельно указать стоимость купленной электрической энергии, стоимость услуг по передаче электрической энергии и стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Пунктом 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 (далее по тексту – Основы ценообразования), регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, представляют собой сумму следующих слагаемых:

средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности), производимой и (или) приобретаемой гарантирующим поставщиком, энергоснабжающей организацией, энергосбытовой организацией, к числу потребителей которой относится население, на оптовом и розничном рынках по регулируемым тарифам (ценам). Затраты гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций, энергоснабжающих организаций на приобретение электрической энергии включают расходы, связанные с оплатой мощности на оптовом рынке;

сумма тарифов на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и размер платы за которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит государственному регулированию, за исключением услуг по передаче электрической энергии;

сбытовая надбавка гарантирующего поставщика;

стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии (мощности) - в случае, если электрическая энергия (мощность) поставляется на основании договора энергоснабжения.

Этим же пунктом устанавливается обязанность истца в счетах на оплату электрической энергии помимо суммарного платежа отдельно указывать

стоимость отпущенной потребителю энергии (мощности), стоимость услуг по ее передаче и стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей. Указанное требование содержится также в части 4 статьи 39 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В нарушение указанных норм, ОАО «М...» не производит разделение в счетах-фактурах стоимости энергии и услуг по ее передаче.

МУП «Т...» обратилось к ОАО «М...» с просьбой выполнить требования пункта 57 Основ ценообразования. Письмом от 19.01.2010 № 120 ОАО «М...» сообщило об отказе внести уточнения в счета-фактуры за 2009 год в части отдельного указания стоимости энергии и услуг по ее передаче, указав, что не может исполнить указанную обязанность в связи с отсутствием в тарифном меню разделения на составляющие тарифа.

В дополнении к заявлению от 26.02.2010 № 06-718 МУП «Т...» полагает, что не выполнение ответчиком требований пункта 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации является незаконным и ущемляет законные интересы МУП «Т...» как потребителя электроэнергии.

МУП «Т...» считает, что нарушение ОАО «М...» требований по отдельному указанию в счетах на оплату стоимости отпущенной потребителю энергии (мощности), стоимости услуг по ее передаче является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Нарушение нормы ценообразования ущемляет охраняемые государством интересы потребителей электроэнергии, **может привести к установлению необоснованных тарифов на электрическую энергию**. Заявитель просит признать в бездействие ОАО «М...» нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и просит выдать предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, обязав ОАО «М...» производить разделение в счетах-фактурах стоимости энергии, услуг по ее передаче и стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей.

В письменном пояснении от 22.03.2010 № 1107 и на заседании Комиссии представители ОАО «М...» в обосновании своей позиции ссылаются на статью 424 ГК РФ, НК РФ и постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2000 № 914 «Об утверждении Правил ведения журналов учета полученных и выставленных счетов-фактур, книг покупок и книг продаж при расчетах по налогу на добавленную стоимость».

При этом пояснили, что отсутствие в счетах-фактурах разделения стоимости электрической энергии не может быть квалифицировано в качестве злоупотребления доминирующим положением со стороны ОАО «Мариэнергогосбыт» по следующим причинам:

1) в связи с отсутствием признаков такого злоупотребления, указанных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. По мнению ОАО «М...», отсутствие в счетах-фактурах разделения стоимости электрической энергии не ущемляет и не может ущемить интересы МУП «Т...» и других потребителей.

Уточнения в счета-фактуры за 2009 год не могут быть внесены по причине отсутствия в тарифном меню на 2009 разделения на составляющие тарифа.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской

Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Пунктом 1 статьи 424 ГК РФ установлено, что в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.) устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

ОАО «М...» в 2009 году применяло тарифы на электрическую энергию, установленные:

а) постановлением РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 122 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году»,

б) постановлением РСТ Республики Марий Эл от 12.03.2009 № 30 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году» (с изменениями).

При этом РСТ Республики Марий Эл тарифы на электрическую энергию на 2009 год на составляющие не были разделены.

В тарифном меню на 2010 разделение на составляющие тарифа произведено РСТ Республики Марий Эл не в точном соответствии с нормами пункта 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации и пункта 10 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке.

Применение ОАО «М...» приказа РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 62 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения)» для отдельного отражения составляющих тарифа является невозможным по следующим причинам:

- средневзвешенная стоимость электроэнергии (мощности) некорректна (отличается от информации о величине средневзвешенной стоимости приобретения электрической энергии и электрической мощности на оптовом и розничном рынках, опубликованной Республиканской службой по тарифам Республики Марий Эл в газете «Марийская правда» 05.02.2010);

- не выделены составляющие двухставочного тарифа;

- не выделены отдельно составляющие услуг по передаче, сбытовой надбавки гарантирующего поставщика и инфраструктурных платежей.

2) в связи с тем, что требования пункта 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии Российской Федерации не согласованы с другими нормами действующего законодательства и являются

фактически неисполнимыми.

Требования пункта 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии Российской Федерации не согласованы с Налоговым кодексом РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2000 № 914 «Об утверждении Правил ведения журналов учета полученных и выделенных счетов-фактур, книг покупок и книг продаж при расчетах по налогу на добавленную стоимость». По мнению ОАО «М...», утвержденная форма счета-фактуры не предполагает возможности произвести разбивку цены товара на составляющие. Несоблюдение формы повлечет возможность для покупателя принять к зачету налог на добавленную стоимость.

Таким образом, у ОАО «М...» отсутствует возможность отдельно указывать в счетах-фактурах стоимость отпущенной потребителю энергии (мощности), стоимость услуг по ее передаче и стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей.

ОАО «М...» полагает, что в его бездействии по не разделению в счетах-фактурах отдельно стоимости отпущенной потребителю энергии (мощности), стоимости услуг по ее передаче и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей, отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, в связи с чем, на основании статьи 48 Закона о защите конкуренции, просит прекратить рассмотрение дела.

РСТ Республики Марий Эл в письменных объяснениях от 11.02.2010 № РСТ-197, от 11.03.2010 № РСТ-376, от 17.05.2010 № РСТ-802 пояснила следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, представляют сумму следующих слагаемых:

- средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности), производимой и (или) приобретаемой гарантирующим поставщиком, энергоснабжающей организацией, энергосбытовой организацией, к числу потребителей которых относится населения, на оптовом и розничном рынках по регулируемым тарифам (ценам). Затраты гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций, энергоснабжающих организаций на приобретение электрической энергии включают расходы, связанные с оплатой мощности на оптовом рынке;

- сумма тарифов на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и размер платы за которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит государственному регулированию, за исключением услуг по передаче электрической энергии;

- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика;

- стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии (мощности) - в случае, если электрическая энергия (мощность) поставляется на основании договора энергоснабжения.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации предусмотрено также, что в счетах на оплату электрической и тепловой энергии (мощности)

помимо суммарного платежа должны отдельно указываться стоимость отпущенной потребителю энергии (мощности), стоимость услуг по ее передаче и стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей энергии. Именно данную информацию и должны опубликовать сбытовые организации при выставлении счетов потребителям.

Опубликование стоимости услуг по передаче электрической энергии и стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей не предусмотрено действующим Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 08.04.2005 № 130-э.

Все тарифы в части электрической энергии на 2010 год установлены РСТ Республики Марий Эл в строгом соответствии с Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов. Установление других тарифов действующим законодательством не предусмотрено.

РСТ Республики Марий Эл не усматривает фактов злоупотребления ОАО «М...» доминирующим положением исходя из отсутствия в счетах за электроэнергию составляющих тарифа, поскольку такое отсутствие не ведет, по мнению РСТ Республики Марий Эл, к получению предприятием дополнительных доходов.

При выставлении счетов на оплату электрической энергии суммарным платежом являются тарифы на электрическую энергию на 2010 год, установленные приказом РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 62 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения)». Форма приложения к приказу, в котором указаны конкретные значения тарифов, полностью соответствует приложению № 1 к «Регламенту рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) из предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электрической (тепловой) энергии (мощности)», утвержденному приказом Федеральной службы по тарифам от 08.05.2005 № 130-э. Приказ РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 62 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения)» зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Марий Эл, опубликован в официальном печатном издании «Марийская правда». До настоящего времени вышеуказанный приказ № 62 не только не оспорен кем-либо, но даже и не оспаривался.

Стоимость отпущенной потребителю энергии (мощности) указана в приказе № 62 по строкам «средневзвешенная стоимость энергии (мощности)».

Стоимость услуг по передаче электрической энергии (мощности) указана в приложении № 1 к приказу РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 61 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и компенсации потерь в электрических сетях» (услуги по передаче электрической энергии). Расчет единых котловых тарифов включает в себя, в том числе плату за

услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО ФСК «ЕЭС России».

Относительно стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей, сообщаем следующее. Такой услугой в тарифах на электрическую энергию на территории Республики Марий Эл в настоящее время является плата НП «Администратор торговой системы». Данная плата в соответствии с «Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги коммерческого оператора», утвержденных приказом ФСТ от 24.08.2004 № 43-э/2. Согласно п. 21 Методических указаний тариф на услуги организации, оказывающей услуги коммерческого оператора определяется делением необходимой валовой выручки на сумму объема выработки электроэнергии и объема потребления электроэнергии.

Таким образом, если суммарный платеж, стоимость отпущенной потребителю энергии (мощности) и стоимость услуг по передаче рассчитаны на объем потребления электроэнергии, то стоимость услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей, рассчитана на сумму объема выработки электроэнергии и объема потребления электроэнергии, в связи с чем не может быть корректно отражена в счетах на потребленную электроэнергию.

Исходя из вышеизложенного, РСТ Республики Марий Эл считает, что ОАО «М...» не имеет возможности выполнять требования пункта 57 постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «Об утверждении основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», поскольку не все составляющие тарифа на электрическую энергию определены в расчете на полезный отпуск, а указание в счетах иных значений показателей (не в расчете на полезный отпуск) означало бы введение потребителей в заблуждения.

В соответствии со статьей 47 Закона о защите конкуренции Комиссия Марийского УФАС России по собственной инициативе отложила рассмотрение дела № 03-47/22 о нарушении антимонопольного законодательства до 26.05.2010 для получения разъяснений Федеральной службы по тарифам Российской Федерации (далее по тексту – ФСТ России) по существу дела (запрос Марийского УФАС России от 04.03.2010 № 03-47/635).

Заслушав объяснения сторон, исследовав представленные в материалы дела доказательства (документы), оценив их в совокупности и взаимосвязи, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий.

Следовательно, для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: действие хозяйствующего субъекта, его доминирующее положение на соответствующем товарном рынке и наступление одного из перечисленных последствий.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Приказом Марийского УФАС России № 46 от 30.06.2005 (с изм. № 101 от 07.12.2007 и № 55 от 08.06.2009) ОАО «М...» внесено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов по позиции «купля-продажа (поставка) электрической энергии» с долей более 50 % на территории Республики Марий Эл. Такое положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции **признается доминирующим.**

2. Из материалов дела следует, что с 01.01.2009 г. взаимоотношения по электроснабжению МУП «Т...», регулируются договором энергоснабжения от 01.01.2009 № 670, согласно условиям которого ОАО «М...» (гарантирующий поставщик) обязуется осуществлять продажу электрической энергии и через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» (потребитель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

Статьей 39 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что при выставлении потребителю электрической энергии счета на оплату электрической энергии поставщик обязан отдельно указать стоимость купленной электрической энергии, стоимость услуг по передаче электрической энергии и стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям (часть 4).

В соответствии с пунктом 57 постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «Основы ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» (далее по тексту – Основы ценообразования), поставщик при выставлении потребителю электрической энергии счета на оплату электрической энергии обязан отдельно указать стоимость купленной электрической энергии, стоимость услуг по передаче электрической энергии и стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям. Регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность) представляют собой сумму следующих слагаемых: средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности), производимой и (или) приобретаемой гарантирующим поставщиком, энергоснабжающей организацией, энергосбытовой организацией, к числу потребителей которых относится население, на оптовом и розничном рынках по регулируемым тарифам (ценам); сумма тарифов на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и размер платы за которые в соответствии с законодательством

Российской Федерации подлежит государственному регулированию, за исключением услуг по передаче электрической энергии; сбытовая надбавка гарантирующего поставщика; стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии (мощности) – в случае, если электрическая энергия (мощность) выставляется на основании договора энергоснабжения.

Тариф на электрическую энергию, применяемый ОАО «М...» в 2009 году установлен постановлением РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 122 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году, постановлением РСТ Республики Марий Эл от 12.03.2009 № 30 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году», постановлением РСТ Республики Марий Эл от 03.04.2009 № 35 «О внесении изменений в постановление РСТ Республики Марий Эл от 12.03.2009 № 30.

Отдельные составляющие тарифа на электрическую энергию на 2009 год установлены в следующих нормативных актах:

1) постановление РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 121 «О тарифах на услуги по сбыту электрической энергии, оказываемые ОАО «М...» (средневзвешенная стоимость электрической энергии, сбытовая надбавка гарантирующего поставщика);

2) приказ Федеральной службы по тарифам Российской Федерации № 269-Э/5 от 25.11.2008 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АСТ» (услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей (услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС»);

3) постановление РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 120 «О тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2009 год», постановление РСТ Республики Марий Эл от 16.01.2009 № 4 «О внесении изменений в постановление РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 120», постановление РСТ Республики Марий Эл от 23.03.2009 № 31 «О внесении дополнения и изменения в постановление РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 120..

Тариф на электрическую энергию, применяемый ОАО «М...» в 2010 году утвержден приказом РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 62 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения)».

Отдельные составляющие тарифа на электрическую энергию на 2010 год были установлены в следующих нормативных актах:

1) приказ РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 62 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) (средневзвешенная стоимость электрической энергии, сбытовая надбавка гарантирующего поставщика);

2) приказ РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 63 «Об утверждении сбытовой надбавки ОАО «М...» (сбытовая надбавки);

3) приказ ФСТ Российской Федерации от 24.11.2009 № 323-э/2 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» (услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей (услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС»);

4) приказ РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 61 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и компенсации потерь в электрических сетях» (услуги по передаче электрической энергии).

При этом, как пояснила РСТ Республики Марий Эл, не все составляющие тарифа на электрическую энергию определены в расчете на полезный отпуск, в частности расчет тарифа на услуги коммерческого оператора, который в соответствии с пунктом 21 Методических указаний по расчету тарифов на услуги коммерческого оператора, определяется делением необходимой валовой выручки на сумму объема выработки электроэнергии и объема потребления электроэнергии, а указание в счетах иных показателей (не в расчете на полезный отпуск) означало бы введение потребителей в заблуждение.

В связи с чем заявления ОАО «М...» о невозможности исполнения пункта 57 Основ ценообразования ввиду отсутствия в тарифном меню 2009, 2010 разделения на составляющие тарифа и невозможности самостоятельного разделения в счетах на оплату составляющих тарифа на электрическую энергию, Комиссия Марийского УФАС России находит обоснованным.

3. Доводы представителя МУП «Т...» о том, что не указание ОАО «М...» в счетах отдельно стоимости каждой составляющей тарифа на электрическую энергию, напрямую ущемляет его права, поскольку лишает МУП «Т...» возможности увидеть прозрачность цены, проверить правильность выставленного суммарного счета, признаются Комиссией Марийского УФАС России необоснованными.

Согласно статье 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяет, что государственное регулирование тарифов (цен) осуществляется федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий и органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, отнесенных к их компетенции федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Уполномоченным органом регулирования тарифов на территории Республики Марий Эл является Республиканская служба по тарифам.

МУП «Т...» является субъектом розничного рынка электрической энергии, то есть потребителем электрической энергии, который должен осуществлять расчеты за приобретаемую электроэнергию по тарифам, установленным для группы «прочие потребители», которые включают в себя стоимость отпущенной потребителю электрической энергии, стоимость услуг по ее передаче и стоимость услуг, оказание которых является частью процесса поставки энергии потребителям.

Постановлениями РСТ Республики Марий Эл от 30.12.2008 № 122 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году, от 12.03.2009 № 30 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения) в 2009 году», от 03.04.2009 № 35 «О внесении изменений в постановление РСТ Республики Марий Эл от 12.03.2009 № 30, приказом РСТ Республики Марий Эл от 24.12.2009 № 62 «Об утверждении тарифов на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком ОАО «М...» прочим потребителям Республики Марий Эл (за исключением населения)» установлены тарифы на электрическую энергию, отпускаемую ОАО «М...» для группы «прочие потребители», которые включают в себя стоимость отпущенной потребителю электрической энергии, стоимость услуг по ее передаче и стоимость услуг, оказание которых является частью процесса поставки энергии потребителям.

Заявление МУП «Т...» об отсутствии возможности увидеть прозрачность цены, проверить правильность выставленного ОАО «М...» суммарного счета ввиду отсутствия разделения в счетах отдельно стоимости отпущенной электрической энергии, стоимости услуг по ее передаче, а также стоимости иных услуг, являющихся неотъемлемой частью процесса поставки энергии потребителям фактически сводится к тому, что МУП «Т...» оспаривает тариф, который не отменен в установленном порядке.

Таким образом, заявителем **не доказано ущемление его интересов** в результате бездействия ОАО «М...» по не указанию в счетах отдельно стоимости отпущенной электрической энергии, стоимости услуг по ее передаче, а также стоимости иных услуг, являющихся неотъемлемой частью процесса поставки энергии потребителям, т.е. нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, находит пояснения Республиканской службы по тарифам Республики Марий Эл (органа исполнительной власти Республики Марий Эл в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за ценообразованием, а также органа исполнительной власти Республики Марий Эл, уполномоченным на осуществление функций по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков, осуществляющим функции по государственному регулированию тарифов на электрическую (тепловую) энергию) относительно невозможности исполнения ОАО «М...» пункта 57 Основ ценообразования в части раздельного указания в счетах стоимости отпущенной потребителю энергии (мощности), стоимости услуг по ее передаче и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения энергией потребителей, обоснованными, а также признавая недоказанным ущемление интересов МУП «Т...», приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемом Комиссией бездействии ОАО «М...».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной

службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а:

В связи с отсутствием в рассматриваемом бездействии ОАО «М...» по не разделению в счетах отдельно стоимости отпущенной электроэнергии, стоимости услуг по передаче электрической энергии и стоимости услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения потребителей нарушения антимонопольного законодательства, производство по делу № 03-47/22 прекратить.

Председатель Комиссии

В.В.Зубарев

Члены Комиссии

О.А.Садовина

В.С.Пегашева