

Туруханский районный Совет депутатов
ул.Шадрина А.Е., 15, с.Туруханск,
Красноярский край, 663230

Агентство государственного заказа
Красноярского края
ул.К.Маркса, 122, г.Красноярск, 660009

ОАО «КНП»
ул.Декабристов, 30, г.Красноярск,
660021

ОАО «Туруханскэнерго»
ул. Советская, 17, а/я 161, с. Туруханск,
Красноярский край, 663230

ООО «Крайсеверкомплект»
ул. Робеспьера, 7, г.Красноярск, 660021

ООО «РН-Красноярскнефтепродукт»
ул. Карла Маркса, 93 «А», г.Красноярск,
660049

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 24 января 2012 года. В полном объеме решение изготовлено 6 февраля 2012 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Капсудин Е.В., начальник контрольного отдела; Дударева М.А., старший государственный инспектор отдела естественных монополий рассмотрела дело №258-16-11, возбужденное в отношении Агентства государственного заказа Красноярского края (ул.К.Маркса, 122, г.Красноярск, 660009) (далее - Агентство), открытого акционерного общества «Туруханскэнерго» (ул. Советская, 17, а/я 161, с. Туруханск, Красноярский край, 663230) (далее - ОАО «Туруханскэнерго») и открытого акционерного общества «Красноярскнефтепродукт» (ул.Робеспьера, 7, г.Красноярск, 660021) (далее - ОАО «КНП») по признакам нарушения пунктов 3-4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), в рамках рассмотрения заявления (исх. №299 от 22.04.2011, вх. №6968 от 25.04.2011) Туруханского районного Совета депутатов (ул. Советская, 15, с. Туруханск, Красноярский край, 663230) (далее - Совет депутатов).

при участии в заседании Комиссии представителей:

Агентства - <...>, по доверенности от 10.01.2012;

Совета депутатов- <...>, по доверенности №12 от 11.01.2012.

установила:

25 апреля 2011 года в адрес Красноярского УФАС России поступило заявление (исх. №299 от 22.04.2011, вх. №6968) Совета депутатов с жалобой на действия ОАО «Туруханскэнерго» и ОАО «КНП» выразившиеся в достижении между последними антиконкурентного соглашения, способного привести к ограничению конкуренции.

При общем анализе документов, полученных Управлением в ходе рассмотрения вышеназванного заявления, в связи с установлением в действиях Агентства, ОАО «КНП» и ОАО «Туруханскэнерго» признаков нарушения п.п. 3-4 ч. 1 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в достижении соглашения, которое привело к ограничению доступа хозяйствующим субъектам на рынок поставки горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года и разделу рынка поставки горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года по составу продавцов, возбуждено настоящее дело.

Определением от 6 июня 2011 года о назначении дела №258-16-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены Агентство, ОАО «КНП» и ОАО «Туруханскэнерго», в качестве заявителя Совет депутатов, в качестве

заинтересованного лица общество с ограниченной ответственностью «Крайсеверкомплект» (ул. Робеспьера, 7, г.Красноярск, 660021) (далее- ООО «Крайсеверкомплект»), в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах общество с ограниченной ответственностью «РН-Красноярскнефтепродукт» (ул. Карла Маркса, 93 «А», г.Красноярск, 660049) (далее - ООО «РН-Красноярскнефтепродукт»).

Определением от 4 октября 2011 года об отложении рассмотрения дела №258-16-11 о нарушении антимонопольного законодательства и о продлении срока его рассмотрения, в соответствии с требованиями ч.1 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции», срок рассмотрения дела №258-16-11 был продлен до 04.04.2012.

Определением от 13 декабря 2011 года об отложении рассмотрения дела №258-16-11 о нарушении антимонопольного законодательства и о продлении срока его рассмотрения, в соответствии с требованиями ч.1 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции», срок рассмотрения дела №258-16-11 был продлен до 04.04.2012.

13 декабря 2011 года, при рассмотрении дела, Комиссия установила, что в материалах дела не содержится достаточных доказательств того, что в действиях Агентства, ОАО «КНП» и ОАО «Туруханскэнерго» содержатся признаки нарушения пунктов 3-4 части 1 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в достижении соглашения, которое привело к ограничению доступа хозяйствующим субъектам на рынок поставки горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года и разделу рынка поставки горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года по составу продавцов.

Вместе с тем, в действиях Агентства, связанных с необоснованным отказом конкурсной комиссии в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсеверкомплект», содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению или устранению конкуренции.

Определением от 13.12.2011 участие ОАО «Туруханскэнерго» и ОАО «КНП» в рассмотрении дела №258-16-11 в качестве ответчиков прекращено, а Агентству государственного заказа Красноярского края предложено представить в адрес Красноярского УФАС России письменные пояснения по факту вменяемого нарушения части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела №258-16-11 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление (исх. №299 от 22.04.2011; вх. №6968 от 25.04.2011) Туруханского районного Совета депутатов (далее – Совет депутатов, Заявитель) с жалобой на действия открытого акционерного общества «Туруханскэнерго» (далее - ОАО «Туруханскэнерго») и открытого акционерного общества «Красноярскнефтепродукт» (далее - ОАО «КНП»), выразившиеся в достижении между последними, по мнению Заявителя, антиконкурентного соглашения, способного привести к ограничению конкуренции.

Из текста заявления и приложенных к нему документов следует, что

согласно извещению «о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года» Агентством государственного заказа Красноярского края (далее - Агентство) на 24 марта 2011 года был объявлен открытый конкурс на право заключения договора поставки горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года с начальной (максимальной) ценой 653 178 260 (шестьсот пятьдесят три миллиона сто семьдесят восемь тысяч двести шестьдесят рублей) 96 копеек.

Участниками конкурса могли участвовать любые лица, имеющие в собственности или ином законном владении (аренде, безвозмездном пользовании и т.д.) склады горюче-смазочных материалов, через которые возможно перевалка на речные суда, объемом, необходимым для исполнения условий договора.

Рассмотрение заявок должно было проводиться в срок не более 20 (двадцати) дней с момента вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по адресу: г.Красноярск, ул.К.Маркса, 12, а дата рассмотрения определяться решением конкурсной комиссии. В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок принято решение о допуске к участию в конкурсе только одного участника торгов, конкурс признается несостоявшимся, процедура оценки и сопоставления заявок не проводится, а покупатель заключает договор с таким участником по предложенной им цене.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 28 марта 2011 года комиссией были рассмотрены заявки: общества с ограниченной ответственностью «Крайсеверкомплект» (далее - ООО «Крайсеверкомплект»), предложившего цену поставки 598 719 947 (пятьсот девяносто восемь миллионов семьсот девятнадцать тысяч девятьсот сорок семь) рублей 48 копеек и ОАО «КНП», предложившего цену поставки 637 247 089 (шестьсот тридцать семь миллионов двести сорок семь тысяч восемьдесят девять) рублей 45 копеек, что на 38527141,97 рублей больше, чем было предложено ООО «Крайсеверкомплект».

По результатам рассмотрения заявок комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсеверкомплект» и допустить к участию в конкурсе ОАО «КНП», ввиду чего, в соответствии с положениями конкурсной документации, открытый конкурс на право заключения договора на поставку горюче-смазочных материалов ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года был признан несостоявшимся, а договор поставки заключен между ОАО «Туруханскэнерго» и ОАО «КНП» по цене, предложенной последним.

В тоже время, обществом с ограниченной ответственностью «РН-Красноярскнефтепродукт» (далее - ООО «РН –Красноярскнефтепродукт») 22 марта 2011 года в адрес ОАО «Туруханскэнерго» было направлено коммерческое предложение о поставке нефтепродуктов (исх. №ООП -0196 от 22.03.2011). Согласно приложенному к предложению расчету стоимость горюче-смазочных материалов для нужд ОАО «Туруханскэнерго» составила 472 618 242 (четыреста семьдесят два миллиона шестьсот восемнадцать тысяч двести сорок два) рубля 83 копейки, что на 164628846 (сто шестьдесят четыре миллиона шестьсот двадцать восемь тысяч восемьсот сорок шесть) рублей 17 копеек меньше, чем установлено контрактом, заключенным по результатам открытого конкурса.

Проведение Агентством открытого конкурса на право заключения договора поставки горюче-смазочных материалов (далее - ГСМ) для ОАО «Туруханскэнерго» в навигацию 2011 года осуществлялось в соответствии с заключенным с ОАО «Туруханскэнерго» безвозмездным договором на выполнение функций специализированной организации №9-01/2011 от 14.02.2011 (далее - Договор №9-01/2011). В соответствии с условиями договора Агентство обязуется осуществить функции по размещению заказа путем проведения торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на поставку ГСМ для нужд ОАО «Туруханскэнерго»; разработку конкурсной документации; опубликование и размещение извещения о проведении открытого конкурса; создание комиссии по размещению заказа, определение начальной цены, предмета и существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, определение условий конкурса.

Пунктом 2 Договора №9-01/2011 предусмотрено, что ОАО «Туруханскэнерго» обязано: своевременно определить объемы и условия поставки горюче-смазочных материалов и предоставить заявку на поставку ГСМ Агентству, в случае необходимости предоставлять Агентству скорректированную заявку на поставку ГСМ; определить начальную цену контракта и другие условия проведения конкурса; утвердить разработанную Агентством в соответствии с представленными условиями конкурсную документацию и проект контракта; в случае необходимости внесения изменений в условия конкурса своевременно уведомлять Агентство; создать конкурсную комиссию; подписать контракты с победителями конкурса на условиях, определенных при проведении конкурса; контролировать правильность выставленных поставщиками документов на предмет соответствия условиям конкурса при исполнении контрактов, вправе : требовать от Агентства исполнения обязательств, предусмотренных договором; запрашивать информацию у Агентства о ходе проведения конкурса; вносить изменения в условия конкурса в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Красноярского края. Агентство обязано: лично исполнять функции, возложенные на нее договором; сообщать ОАО «Туруханскэнерго» всю информацию о ходе проведения конкурса; разработать конкурсную документацию в соответствии с условиями конкурса, представленными ОАО «Туруханскэнерго»; предоставить конкурсную документацию участникам размещения заказа; опубликовать объявления об итогах проведения конкурса и определении победителей; предоставлять копии протоколов о проведении конкурса, определении победителей; сообщать ОАО «Туруханскэнерго» по его требованию все сведения о ходе исполнения договора; передать ОАО «Туруханскэнерго» после исполнения настоящего договора все документы, относящиеся к проведению конкурса, в том числе протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, конкурсную документацию, изменения, внесенные в конкурсную документацию, изменения, внесенные в конкурсную документацию, разъяснения конкурсной документации, а также в праве требовать от ОАО «Туруханскэнерго» исполнения обязательств, предусмотренных договором.

14 февраля 2011 года ОАО «Туруханскэнерго» в адрес Агентства направлена заявка (исх. №1092) о проведение конкурса на право поставки ГСМ (8560 тонн - дизельного топлива летнего, 7120 тонн - дизельного топлива зимнего, 1530 тонн - дизельного топлива Арктика, 1140 тонн- бензина АИ-80, 170 тонн - бензина АИ-92, 400 тонн - масла М10В) в навигацию 2011 года для нужд ОАО

«Туруханскэнерго», в которой было указано, что в открытом конкурсе может участвовать любое лицо, имеющее в собственности или в ином законном владении (аренда, безвозмездное пользование и т.д.) склады горюче-смазочных материалов, через которые возможна перевалка на речные суда, объемом, необходимым для исполнения условий договора.

Из извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года следует, что Агентством 24 марта 2011 года в 11 часов 00 минут будет проводиться открытый конкурс на право заключения договора поставки ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года. Место поставки товара, наименование и количество поставляемого товара указано в приложении 1 к извещению. Начальная максимальная цена договора составляет 653 178 260 (шестьсот пятьдесят три миллиона сто семьдесят восемь тысяч двести шестьдесят) рублей 96 копеек. Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе анкету участника (Форма №2), заверенную печатью и подписью руководителя уполномоченного лица; документы, подтверждающие квалификацию участника торгов (деловую репутацию участника торгов, опыт выполнения аналогичных поставок (а также выполнения работ, оказания услуг, являющихся составной частью процесса поставки); предложение о качестве услуг по (Форме №3), заверенное печатью и подписью руководителя или уполномоченного лица, заполненную таблицу предложения (Форма №4)

Одним из требований к участникам конкурса являлось наличие в собственности или в ином законном владении (аренда, безвозмездное пользование и т.д.) складов ГСМ, через которые возможна перевалка на речные суда, объемом, необходимым для исполнения условий договора.

Рассмотрение заявок, согласно извещения, проводится в срок не более 20 (двадцати) дней с момента вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по адресу: г.Красноярск, ул.К.Маркса, 122,2-й этаж, офис 220. Дата определяется решением конкурсной комиссии. Протокол рассмотрения заявок, содержащий сведения о допуске к участию в конкурсе участника торгов или об отказе в допуске, размещается на сайте www.krasgz.ru. В случае, если на основании результатов рассмотрения заявок принято решение о допуске к участию в конкурсе только одного участника торгов, конкурс признается несостоявшимся, процедура оценки и сопоставления заявок не проводится, а покупатель заключает договор с таким участником по предложенной им цене. Подведение итогов конкурса осуществляется в срок не более 10 (десяти) дней с момента рассмотрения заявок на участие в конкурсе по адресу: г.Красноярск, ул.К.Маркса, 122,2-й этаж, офис 220. Дата определяется решением конкурсной комиссии. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается на сайте www.krasgz.ru.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора. В случае, если два и более конкурсных предложений содержат равные лучшие условия, победителем признается участник, раньше других участников представивший в конкурсную комиссию конкурсное предложение. Оценка конкурсных заявок проводится на основании следующих критериев: 1) цена (значимость -80%), 2) квалификация участников конкурса (значимость -20%).

Требованиями к описанию участниками торгов выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик (Форма №3) предусмотрено, что участник торгов описывает выполняемые работы, оказываемые услуги в соответствии с требованиями действующей нормативно-технической документации. Участник торгов в состав заявки на участие в открытом аукционе представляет описание выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, а именно: 1) описание качественных характеристик поставляемого товара, и их соответствие действующим нормативным документам (наименование товара, производитель, ГОСТ, ТУ), 2) описание техники, транспортных средств и механизмов, используемых при выполнении работ, оказании услуг, их технические характеристики, а также их принадлежность, 3) транспортная схема и описание транспортной схемы доставки товара, начиная от места производства, с указанием наименования компании перевозчика водным, автомобильным, железнодорожным транспортом, количества судов и иных транспортных средств, планируемых к осуществлению перевозок товара, с указанием их грузоподъемности, маршрутов перевозки товара, технологии накопления и перевозки товара с указанием их грузоподъемности, маршрутов перевозки товара, технологии накопления и перевозки товара с указанием пунктов накопления нефтепродуктов, наименования организации(ий), которая(ые) будет осуществлять накопление и хранение нефтепродуктов, наименования и адреса нефтебазы, на которой будет осуществляться накопление, хранение и перевалка нефтепродуктов на воду (участник торгов обязан предоставить документ, подтверждающий наличие в собственности или в ином законном владении (аренда, безвозмездное пользование и т.д.) склады горюче-смазочных материалов, через которые возможна перевалка на речные суда, объемом, необходимым для исполнения условий договора), а также ориентировочных сроков доставки нефтепродуктов в пункт (ы) накопления; 4) календарный график выполнения работ, оказания услуг с указанием сроков и объемов поставки каждой партии товара в объеме, не менее требуемых в документации; 5) график потребности в технике, транспортных средствах и механизмах, используемых при выполнении работ, оказания услуг, в соответствии с технологией накопления и перевозки нефтепродуктов; 6) описание мероприятий по обеспечению безопасности выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом открытого конкурса; 7) описание мероприятий по обеспечению сохранности товара в процессе его транспортировки и разгрузки; 8) перечень нормативной литературы, применяемой при выполнении работ, оказании услуг.

Согласно проекту договора поставки, поставщик обязуется передать в соответствии с условиями договора в срок, обусловленные в приложениях к договору, являющихся неотъемлемой частью договора ГСМ, а покупатель обязуется обеспечить оплату поставленного товара. Общее количество товара, подлежащего передаче грузополучателю, предусматривается в приложениях в соответствующих единицах измерения и в денежном выражении. Покупатель имеет право, по согласованию с поставщиком, уточнять объемы и сроки поставки, указанные в приложениях. Изменение объема поставки допускается в пределах 10% от общего объема конкретного вида нефтепродукта, указанного в приложении. Покупатель обязан в письменной форме уведомить поставщика об уточнении объемов и сроков поставки. На товар, уже отгруженный, но еще не принятый грузополучателем, уточнения по объемам и срокам поставки поставщика не принимаются. При отклонении объема поставки на 10% в большую или меньшую сторону от объема согласованного в приложении, товар принимается и

оплачивается за весь фактически принятый в соответствии с условиями настоящего Договора и допоставка товара не производится. Поставляемый товар по своему качеству должен соответствовать ГОСТу и ТУ и удостоверяться сертификатом качества и/или паспортом качества, который является неотъемлемой принадлежностью товара и направляется одновременно с товаром без дополнительной оплаты.

Пунктом 4 проекта договора в частности предусмотрено, что поставка товара осуществляется поставщиком путем доставки товара и передачи его грузополучателю, на складе грузополучателя, в пункте поставки согласно приложениям к договору. Если грузополучатель является структурным подразделением покупателя, то груз передается по доверенности грузополучателя. Поставщик обязан осуществить поставку товара в срок, определенный в приложениях. Поставщик обязуется за две недели до отгрузки товара со склада поставщика в судно (транспортное средство) уведомить грузополучателя, указанного в приложениях, о дате отгрузки. Грузополучатель, покупатель имеют право присутствовать при отгрузке товара со склада поставщика. Одновременно с отгрузкой нефтепродуктов грузоотправителем оформляются следующие отгрузочные документы: счет-фактура, товарная накладная по форме торг-12 в 3-х экз., акты приема-передачи в 4-х экз. и направляются вместе с грузом. Также с грузом направляются документы, свидетельствующие о качестве товара (паспорта качества), и транспортные документы (дорожные накладные, ведомости, и пр.). По итогам приема товара в пункте доставки (с обязательным соблюдением условий раздела 7) грузополучателем подписываются акты приема-передачи, товарные накладные и дорожные накладные. У грузополучателя на руках остаются по одному экземпляру акта приема-передачи и товарной накладной, оставшиеся экземпляры передаются перевозчику для возврата поставщику. Поставщик обязуется не позднее 20 (двадцати) дней с момента передачи товара грузополучателю предоставить покупателю оригиналы следующих документов: а) акт приема-передачи товара от Поставщика грузополучателю; б) товарные накладные по форме ТОРГ-12 с отметками грузополучателя; в) счет-фактура в 1 экз. с указанием номера и даты заключения настоящего договора. К каждому экземпляру акта приема-передачи должны быть приложены заверенные поставщиком копии доверенностей от грузополучателей, указанных в приложениях на получение товара в пункте поставки. Определенный срок (20 дней) начинает течь с момента предоставления документов поставщику грузополучателем (перевозчиком) в полном объеме. Право собственности на товар и риск случайной гибели товара переходит к соответствующим грузополучателям, по окончании передачи Поставщиком товара на складе грузополучателя и подписания документа, подтверждающего приемку (акт приема-передачи) грузополучателем, указанным в приложениях.

Согласно п. 5 проекта договора оплата товара производится по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика. Покупатель производит предварительную оплату за товар в течение 15 банковских дней по цене, указанной в приложении, в размере 50 % (пятьдесят) от суммы, указанной в пункте 4 Приложении (Спецификации) к договору, после подписания договора и выставления поставщиком счета на предварительную оплату. Поставщик не производит отгрузку товара до поступления предварительной оплаты за товар, в порядке и сроки, установленные договором. Последующая

оплата товара производится покупателем только после поставки товара на сумму, ранее произведенной предварительной оплаты. Поставка товара на сумму предварительной оплаты подтверждается поставщиком путем предоставления документов, указанных в договоре, покупателю. Промежуточные расчеты между предварительной оплатой и окончательным расчетом производятся в течение 15 дней на основании документов, указанных в пункте 4.7. договора. Окончательный расчет за поставленные товары производится в течение 15 банковских дней на основании документов, указанных в договоре, и акта сверки взаиморасчетов по договору, подписываемого сторонами после окончания поставки всего объема товара, и который предоставляется поставщиком покупателю. Не позднее 25 дней с момента завершения поставок сторонами составляется акт взаиморасчетов по Договору.

24 марта 2011 года ОАО «КНП» была пода заявка (исх. №01-729) на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года с приложением следующих документов: 1) анкета на участие в конкурсе (Форма 2); 2) описание участников торгов выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественные и качественные характеристики (форма 3); 3) таблица предложений (форма №4); 4) выписка из единого государственного реестра юридических лиц; 5) копия выписки из протокола №8 заседания Совета директоров; 6) копия устава ОАО «КНП» (редакция №5); 7) копия свидетельства о государственной регистрации №11423, серия <...> -Б; 8) копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ серия <...>) копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе серия <...>) копия плана приватизации ОАО «Красноярскнефтепродукт»; 11) опыт выполнения аналогичных поставок ОАО «Красноярскнефтепродукт» 12) копии благодарственных писем с 2002-2009 года; 13) Копии контрактов и договоров поставки ГСМ; 13) гарантийное письмо о заключении договора на перевозку грузов в Туруханский район на 2011 год от открытого акционерного общества «Енисейской речное пароходство» (далее - ОАО «ЕРП»); 14) копия договора на организацию перевозок ГСМ №10/11-11-стк от 16.03.2011 с обществом с ограниченной ответственностью «Судоходно-транспортная компания» (далее - ООО «СТК»).

Согласно таблицы предложения стоимость ГСМ с учетом доставки составляла 637 247 089 (шестьсот тридцать семь миллионов двести сорок семь тысяч восемьдесят девять) рублей 45 копеек

Описание качественных характеристик поставляемого товара, и их соответствие действующим нормативным документам, ОАО «КНП» представлено по следующей форме:

Наименование товара	Производитель	ГОСТ , ТУ
ДТ арктическое (-55)	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»	ГОСТ 305-82
	ОАО «Ачинский	

ДТ зимнее (-35)	нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»	ГОСТ 305-82
ДТ летнее	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»	ГОСТ 305-82
ДТ Евро сорт С вид 1	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»	ГОСТ 52368-2005 (ЕН590:2004)
Регуляр Евро 92	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»	ГОСТ Р 51866-2002
Бензин А-80 вид 2	ОАО «Газпромнефть-Омский нефтеперерабатывающий завод»	СТО 00148725-003-2010
Нормаль-80	ОАО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании»	ГОСТ Р 51105-97
Масло М10В2	ОАО «Ангарская нефтехимическая компания»	ГОСТ 8581-78

Описание техники, транспортных средств и механизмов, используемых при выполнении работ, оказании услуг, их технические характеристики, а также их принадлежность ОАО «КНП» представлено по следующей форме:

Наименование судна	Год постройки	Грузоподъемность	Тип	Принадлежность
НТ-1003	1970 г. КСРЗ/2006 переоборудов	888	Баржа-нефтеналивная	ООО «СТК»
НТ-1006	1972 г. КСРЗ/2007 переоборудов	88	Баржа-нефтеналивная	ООО «СТК»
БРН-232	1988 г. Минусинск	200	Баржа-нефтеналивная	ООО «СТК»
«Горняк»	1996 Кр. Судоверфь	194	Баржа-нефтеналивная	ОАО «ЕРП»
«Лена-нефть»		2500	Баржа-нефтеналивная	ОАО «ЕРП»
ТН-661	1964 г.	550	Нефтеналивной танкер	ОАО «ЕРП»
			Для перевозки	

СТ-717	1959 г.	-	бочкотары (Масел)	ОАО «ЕРП»
НТ-64	1961 г.	560	Нефтеналивной танкер	ОАО «ЕРП»

Транспортная схема доставки, ОАО «КНП» была предложена следующим образом: нефтепродукты (бензин, дизельное топливо) с Ачинского нефтеперерабатывающего завода по железной дороге поставляются на нефтебазу «Северный» (п.Абалаково) ОАО «КНП», затем переваливаются в речные суда перевозчика и поставляются в Туруханский район грузополучателю. Масла транспортируются также железнодорожным транспортом с открытого акционерного общества «Ангарская нефтехимическая компания» на филиал «Центральный», переваливаются на суда организации - перевозчика и поставляются в Туруханский район.

Для перевозки водным транспортом ОАО «КНП» были предложены следующие организации: ОАО «ЕРП» и ОАО «СТК» имеющие в наличии следующее количество судов, планируемых к осуществлению перевозок нефтепродуктов в навигацию 2011 года:

№	Вместимость (грузоподъемность) (тонн)	Количество судов		Общая вместимость (тонн)
		судов	(шт.)	
A	1	2	i	
ОАО «ЕРП»				
1	200		25	5 000
2	800		10	3 200
3	1000		4	4 000
4	2000		4	8 000
	3000		10	30 000
Итого:				50 200
ООО «СТК»				
1.	1000		2	2 000
2..	500		3	1 500
3.	200		1	200
4	150		1	150

ОАО «КНП» указаны следующие пункты накопления, хранения и перевалка нефтепродуктов: нефтебаза филиала «Центральный» ОАО «КНП» (г. Красноярск) (г. Красноярск, пер. Тихий); нефтебаза филиала «Северный» ОАО «КНП» (п. Абалаково) (п. Абалаково, Енисейский район, ул. Новая,2), находящиеся в собственности ОАО «КНП»..

Ориентировочные сроки поставки нефтепродуктов в пункт(ы) накопления,

ОАО «КНП» были определены, следующим образом:

Пункт накопления	Наименование нефтебазы	Вид топлива	Ориентировочный объем	Срок поставки в пункт накопления
г.Красноярск	Нефтебаза филиала «Центральны» ОАО «КНП»	Масла	400	Апрель-июнь 2011
п. Абалоково	Нефтебаза филиала «Северный» ОАО «КНП»	Аи-92	170	Апрель-июнь 2011
		А-80	1140	
		ДТ Л	8560	
		ДТ З	7120	
		ДТ Ар.	1530	

Календарный график выполнения работ, оказания услуг, а также сроков и объемов поставки каждой партии товара был определен следующим образом:

Вид топлива	Ориентировочный объем (тонн)	Срок поставки
Регуляр Евро 92	170	01.05.2011 -20.08.2011
А-80	1140	
ДТ Л	8560	
ДТ З	7120	
ДТ Ар.	1530	
Масла	400	

График потребности техники (транспортных средствах)

Нефтепродукт	Период	Судно
Регуляр Евро 92	01.05.2011-20.08.2011	ТН-661
А-80		ТН-661, БРН-232
ДТ Л		НТ-1006, «Лена-нефть»
ДТ З		ТН-661, НТ-1003, НТ-64
Масла		СТ-717

По обеспечению безопасности выполнения работ, услуг, ОАО «КНП» было указано, что каждая нефтебаза представляет собой комплекс технологических сооружений, предназначенных для приема, отпуска

(переработки) и хранения нефтепродуктов, Все нефтебазы ОАО «КНП» имеют лицензии на осуществление эксплуатации пожароопасных производственных объектов, а на водно-железнодорожных нефтебазах имеются лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте. Имеются необходимые приборы и системы контроля за промышленной безопасностью. Проводятся диагностика и испытания сооружений и технических устройств, применяемых на опасных объектах, нефтебазы оборудованы современными противопожарными приборами, а также существуют группы быстрого реагирования при пожаре, которые проводят постоянные учения в целях повышения квалификации.

В части обеспечения сохранности товара в процессе транспортировки и разгрузки, ОАО «КНП» было указано, что все нефтепродукты, транспортируемые железнодорожным и водным транспортом застрахованы, цистерны опломбированы, а также от пункта отправления до пункта доставки перемещаются с охраной. При таких мероприятиях обеспечения сохранности нефтепродуктов, также отслеживается и качество нефтепродуктов на всех этапах поступления, приёмки, хранения и отпуска нефтепродуктов.

При выполнении работ, оказании услуг, ОАО «КНП» был указан следующий перечень нормативной литературы: ГОСТ 15846-2002 «Продукция, отправляемая в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение», ГОСТ 1510-84 «Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение» (ред. от 01.01.1991), ГОСТ 8.595-2004 «Масса нефти и нефтепродуктов. Общие требования к методикам выполнения измерений», Приказ №73 от 08.08.1995 об утверждении правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, Постановление Госнабса СССР №40 от 26.03.1986 об утверждении норм естественной убыли нефтепродуктов при приёме, хранении, отпуске и транспортировании, Правила по охране труда при эксплуатации нефтебаз и автозаправочных станций (ПОТ РО-112-001-95), утвержденные Приказом Министерства топлива и энергетики РФ от 18.09.1995 N19, правила пожарной безопасности при эксплуатации предприятий нефтепродуктообеспечения (ВППБ 01-01-94) утверждены и введены в действие Приказом Министерства топлива и энергетики РФ от 13.07.1995 N 130, инструкция о порядке приемки продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления по количеству П-6, П-7, Инструкция о порядке поступления, хранения, отпуска и учёта нефти и нефтепродуктов на нефтебазах, наливных пунктах и автозаправочных станциях системы Госкомнефтепродукта СССР 15.08.1985 №06/21-8-446; Инструкция по контролю и обеспечению сохранности качества нефтепродуктов в организациях нефтепродуктообеспечения 19.06.2003 №231.

24 марта 2011 года, с целью участия в конкурсе, ООО «Крайсеверкомплект» была подана заявка (исх. №01-729) на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года с приложением следующих документов: 1) анкеты участника (Форма № 2), 2) выписки из ЕГРЮЛ (оригинал); 3) протокол № 24, подтверждающий полномочия гендиректора; 4) справка об отсутствии задолженности по налогам и сборам (оригинал); 5) приказ о назначении ген. директора (копия); Устав (копия); 6) свидетельство о государственной регистрации (копия); 7) свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе (копия); 8) свидетельство о записи в ЕГРЮЛ

(копия); 9) справка об идентификационных кодах статистики (копия); 10) информация о предприятии; 11) благодарственные письма; 12) описание выполняемых работ (Форма №3); 13) календарный график выполнения работ (Приложение № 1); 14) договор поставки с ОАО «НК «Роснефть»; 15) договор поставки с ЗАО «Газпромнефть - Кузбасс»; 16) договор об аккредитации на НП «МБНК»; 17) договор на приёмку, хранение, перевалку нефтепродуктов с ОАО «КНП» филиал «Северный»; 18) договор на перевалку нефтепродуктов ОАО «Лесосибирский порт»; 19) письмо и тарифы на перевозку нефтепродуктов ОАО «ЕРП» (копия); 20) таблица предложения (Форма №4).

Из информации о ООО «Крайсеверкомплект» представленной с заявкой в адрес Агентства следует, что последнее создано путем преобразования из Закрытого акционерного общества «Крайсеверкомплект» 14 июля 2000 года постановлением Администрации Туруханского района Красноярского края. В свою очередь, ЗАО «Крайсеверкомплект» было образовано в 1998 году. Направленность деятельности организации - оптовые поставки угля и нефтепродуктов потребителям Красноярского края, Хакасии, Иркутской области, Томской области, включая отдаленные и труднодоступные районы указанных регионов. Основными потребителями являются предприятия лесопромышленного комплекса, геологии, геофизики, подрядные организации ЗАО «Ванкорнефть», предприятия системы исполнения наказаний, владельцы АЗС. Основными поставщиками нефтепродуктов для ООО «Крайсеверкомплект» являются предприятия ОАО НК «Роснефть» (Ачинский НПЗ и Ангарская НХК), ОАО «Газпром нефть» (Омский НПЗ), Уфимская группа заводов, Сургутский ЗСК, Нижневартовское НПО. ООО «Крайсеверкомплект» действует в качестве оператора-организатора завоза угля и нефтепродуктов, непосредственно в населенные пункты потребителей, со сдачей продукции потребителям на местах. Имеет договоры хранения и перевалки угля и нефтепродуктов с нефтебазами и речными портами, ОАО «ЕРП», частными транспортными компаниями. Предприятие регулярно участвует в различных тендерах по поставкам нефтепродуктов. С 1998 г. по 2002 г. ООО «Крайсеверкомплект» являлось победителем конкурсов на поставку угля и нефтепродуктов в Туруханский район. Государственные контракты исполняются в полном объеме и установленные сроки. В 2007 году ООО «Крайсеверкомплект» прошло аккредитацию для участия в электронных торгах по продаже нефтепродуктов в ОАО «Газпром нефть». В настоящее время предприятие зарегистрировано в Автоматизированной системе торгов ЗАО «Сбербанк-АСТ», ОАО «Единая электронная торговая площадка», а также аккредитовано для участия в торгах Межрегиональной Биржи Нефтегазового Комплекса (МБНК).

Согласно таблицы предложения, стоимость ГСМ с учетом доставки составляла 598 719 947 (пятьсот девяносто восемь миллионов семьсот девятнадцать тысяч девятьсот сорок семь) рублей 48 копеек

Описание качественных характеристик поставляемого товара, и их соответствие действующим нормативным документам, ООО «Крайсеверкомплект» представлено по следующей форме:

ΔT арктическое (-55)	Уфимская группа НПЗ	ГОСТ 305-82
	ОАО НК «Роснефть»	ГОСТ 305-82
ΔT зимнее (-35)		

	ОАО «Газпромнефть»	ГОСТ Р52368-2005
ДТ летнее	ОАО НК «Роснефть»	ГОСТ 305-82
	ОАО «Газпромнефть»	ГОСТ Р52368-2005
Бензин АИ-92	ОАО НК «Роснефть»	ГОСТ Р51866-2002
	ОАО «Газпромнефть»	
Бензин АИ-80	ОАО НК «Роснефть»	ГОСТ Р51105-97
	ОАО «Газпромнефть»	
Масло М10В2	ОАО НК «Роснефть»	ГОСТ 8581-78
	ОАО «Газпромнефть»	

Для перевозки светлых и темных нефтепродуктов в Туруханский район ООО «Крайсеверкомплект» было запланировано привлечь суда ООО «СТК» и ОАО «КНП» в частности: наливное несамоходное судно «НТ-1003», грузоподъемностью 1049 тонн; наливное несамоходное судно «НТ-1006», грузоподъемностью 1049 тонн; баржу с танками для нефтепродуктов «Горняк», грузоподъемностью 194 тонны; наливную несамоходную баржу «НБ-9», грузоподъемностью 200 тонн; баржу наливную «БРН-232», грузоподъемностью 200 тонн; танкеры ТНМ, грузоподъемностью 200 тонн, танкеры ТН, грузоподъемностью 550 тонн; танкеры «Лена-нефть», грузоподъемностью 220 тонн; танкеры «Ирша», грузоподъемностью 1000 тонн.

Транспортная схема доставки, ООО «Крайсеверкомплект» была предложена следующим образом: товар железнодорожным транспортом от места производства (Ачинский НПЗ, Омский МПЗ, Уфимская группа заводов) доставляется до станции Абалаково Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» и станции Лесосибирск Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» в подвижном составе закрытого акционерного общества «ЮКОС – Транссервис», открытого акционерного общества «Первая грузовая компания», общества с ограниченной ответственностью «Газпромтранс». Доставка товара по железной дороге осуществляется в вагон-цистернах для перевозки светлых и темных нефтепродуктов грузоподъемностью 60 тонн.

ООО «Крайсеверкомплект» указаны следующие пункты накопления нефтепродуктов: основной - филиал «Северный» ОАО «КНП» и частично открытое акционерное общество «Лесосибирский порт», где также планируется перекачка светлых нефтепродуктов из железнодорожных цистерн в речные суда (прямой слив по варианту «вагон-судно») (договор №3-1-127 от 18.03.2011 на оказание услуг по накоплению, хранению и перевалке нефтепродуктов на воду с ОАО «Лесосибирский порт» и договор №. 126/10 от 26.02.2010 с ОАО «КНП».

Накопление светлых и темных нефтепродуктов для доставки в отдаленные и труднодоступные населенные пункты Туруханского района, такие как Келлог и Совречка, ООО «Крайсеверкомплект» было запланировано произвести до 15 апреля 2011. Накопление нефтепродуктов для остальных населенных пунктов было запланировано произвести в период с 15 мая 2011 года по 30 июля 2011 года.

Доставку нефтепродуктов от пунктов накопления (п.Абалаково, г. Лесосибирск) до пунктов назначения было запланировано производить в

нефтеналивных судах ОАО «КРП» и ООО «СТК».

По обеспечению безопасности выполнения работ, услуг и обеспечения сохранности товара в процессе транспортировки и разгрузки, ООО «Крайсевверкомплект» было указано, что все привлекаемые для выполнения работ, услуг предприятия имеют соответствующие лицензии, а при выполнении контракта запланировано страхование перевозимых грузов на всем пути доставки от завода изготовителя до пунктов назначения.

Все виды работ, оказание услуг было запланировано проводить в строгом соответствии с действующими на территории России нормативными документами и стандартами, в частности с Правилами безопасности при перевозке опасных грузов железнодорожным транспортом, утвержденными Госгортехнадзором России 16.08.1994 № 50, нормативными документами, регулирующими перевозку опасных грузов речным транспортом.

Календарный график выполнения работ, оказания услуг был определен ООО «Крайсевверкомплект» с 01.05.2011 по 15.08.2011.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года от 28 марта 2011 года следует, что на рассмотрение аукционной комиссии поступили заявки на участие в открытом конкурсе от двух участников размещения заказа: ООО «Крайсевверкомплект» и ОАО «КНП». В результате рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией было установлено следующее: Участником ООО «Крайсевверкомплект» при описании выполняемых работ, оказываемых услуг указано, что «планируется перекачка светлых нефтепродуктов из железнодорожных цистерн в речные суда (прямой слив по варианту «вагон-судно», что является нарушением п. 5.79 Правил технической эксплуатации нефтебаз, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 №232. Кроме того, ООО «Крайсевверкомплект» в составе предложения о качестве услуг (Форма №3) не представлены: 1) График потребности в технике, транспортных средствах и механизмах, используемых при выполнении работ, оказании услуг, в соответствии с технологией накопления и перевозки нефтепродуктов; 2) описание мероприятий по обеспечению безопасности выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора; 3) описание мероприятий по обеспечению сохранности товара в процессе его транспортировки и разгрузки; 4) перечень нормативной литературы, применяемой при выполнении работ, оказании услуг, что является нарушением конкурсной документации.

Заявка на участие в конкурсе ОАО «КНП» соответствует всем условиям конкурсной документации.

По результатам рассмотрения заявок комиссией принято решение: 1) отказать в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсевверкомплект», как представившему заявку, не соответствующую требованиям конкурсной документации; 2) допустить к участию в конкурсе ОАО «КНП»; 3) Признать открытый конкурс на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года несостоявшимся, ввиду чего ОАО «Туруханскэнерго» заключить договор с ОАО «КНП» по цене, предложенной последним.

29 марта 2011 года в ответ на запрос ОАО «Туруханскэнерго» (исх.№209К от 11.03.2011) ООО «РН – Красноярскнефтепродукт» сообщило (исх. №ООП-0196) о готовности произвести поставки нефтепродуктов для нужд Туруханского района согласно представленной заявки до ст. Абалакова – Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» и возможности применения для ОАО «Туруханскэнерго» формы оплаты, аналогичной применяемой в конкурсе, объявленном Агентством, а именно: покупатель производит предварительную оплату в течение 15 банковских дней по цене указанной в протоколе согласования цен в размере 50% общей суммы поставки, последующая оплата товара производится покупателем только после поставки товара на сумму ранее произведенной предварительной оплаты, поставка товара на сумму предварительной оплаты подтверждается поставщиком путем предоставления документов (акт приема-передачи товара от поставщика грузоотправителю, товарные накладные по форме ТОРГ-12 с отметками грузополучателя; счет – фактура в 1 экз. с указанием номера и даты заключения договора), последующие расчеты вплоть до окончательного расчета производятся в течение 15 банковских дней с момента предоставления оригиналов документов, подтверждающих поставку. Согласно предварительного расчета стоимости ГСМ для нужд ОАО «Туруханскэнерго» на 2011 год при поставке ООО «РН Красноярскнефтепродукт» стоимость составляет 472618242 (четыреста семьдесят два миллиона шестьсот восемнадцать тысяч двести сорок два) рубля 83 копейки.

29 марта 2011 года Агентство сообщило (исх.№1-918/1) ОАО «Туруханскэнерго» о том, что 28 марта 2011 года Агентством были проведены итоги торгов на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (протоколов о результатах торгов), к участию в конкурсе допущена единственная заявка ОАО «КНП», ввиду чего уведомило ОАО «Туруханскэнерго» о необходимости заключения договора с ОАО «КНП» по цене, предложенной последним 637 247 089 (шестьсот тридцать семь миллионов триста сорок семь тысяч восемьдесят девять) рублей 45 копеек, в срок не позднее 17 апреля 2011 года.

15 апреля 2011 года, между ОАО «Туруханскэнерго» и ОАО «КНП», по результатам проведенных Агентством торгов, заключен договор №74/89 (далее - Договор №74/89) в соответствии, с которым поставщик обязуется передать в срок установленный Договором №74/89 ГСМ, а покупатель обязуется обеспечить оплату поставленного товара. Наименование товара, пункт поставки (поселение, населенный пункт), грузоотправитель, сроки поставки, количество товара в соответствующих единицах измерения, цена товара с учетом доставки, погрузо-разгрузочных работ, общая стоимость товара с учетом доставки, погрузо-разгрузочных работ, в том числе НДС, а также порядок отгрузки и оформления отгрузочных документов указывается в приложениях.

Пунктом 2 Договора №74/89 предусмотрено, что покупатель имеет право, по согласованию с поставщиком, уточнять объемы и сроки поставки, указанные в приложениях. Изменение объема поставки допускается в пределах 10% от общего объема конкретного вида нефтепродукта, указанного в приложении. Покупатель обязан в письменной форме уведомить поставщика об уточнении объемов и сроков поставки. На товар, уже отгруженный, но еще не принятый грузополучателем, уточнения по объемам и срокам поставки поставщика не

принимаются. При отклонении объема поставки на 10% в большую или меньшую сторону от объема согласованного в приложении, товар принимается и оплачивается за весом фактически принятого в соответствии с условиями настоящего Договора и допоставка товара не производится. Поставляемый товар по своему качеству должен соответствовать ГОСТу и ТУ и удостоверяться сертификатом качества и/или паспортом качества, который является неотъемлемой принадлежностью товара и направляется одновременно с товаром без дополнительной оплаты. Маркировка товара производится в соответствии с ГОСТа 14192-96.

Согласно пункту 3 Договора №74/89 цена включает цену товара, налог на добавленную стоимость, затраты на погрузо-разгрузочные работы, доставку товара в пункт поставки до места складирования грузополучателя, и другие налоги и расходы связанные с поставкой товара. Цена указывается в приложениях, является фиксированной в течение всего срока действия Договора №74/89.

В соответствии с п. 4 Договора №74/89 предусмотрено, что поставка товара осуществляется поставщиком путем доставки товара и передачи его грузополучателю, на складе грузополучателя, в пункте поставки согласно приложениям к договору. Если грузополучатель является структурным подразделением покупателя, то груз передается по доверенности грузополучателя. Поставщик обязан осуществить поставку товара в срок, определенный в приложениях. Поставщик обязуется за две недели до отгрузки товара со склада поставщика в судно (транспортное средство) уведомить грузополучателя, указанного в приложениях, о дате отгрузки. Грузополучатель, покупатель имеют право присутствовать при отгрузке товара со склада поставщика. Одновременно с отгрузкой нефтепродуктов грузоотправителем оформляются следующие отгрузочные документы: счет-фактура, товарная накладная по форме торг-12 в 3-х экз., акты приема-передачи в 4-х экз. и направляются вместе с грузом. Также с грузом направляются документы, свидетельствующие о качестве товара (паспорта качества), и транспортные документы (дорожные накладные, ведомости, и пр.). По итогам приема товара в пункте доставки (с обязательным соблюдением условий раздела 7) грузополучателем подписываются акты приема-передачи, товарные накладные и дорожные накладные. У грузополучателя на руках остаются по одному экземпляру акта приема-передачи и товарной накладной, оставшиеся экземпляры передаются перевозчику для возврата поставщику. Поставщик обязуется не позднее 20 (двадцати) дней с момента передачи товара грузополучателю предоставить покупателю оригиналы следующих документов: а) акт приема-передачи товара от Поставщика грузополучателю; б) товарные накладные по форме ТОРГ-12 с отметками грузополучателя; в) счет-фактура в 1 экз. с указанием номера и даты заключения настоящего договора. К каждому экземпляру акта приема-передачи должны быть приложены заверенные поставщиком копии доверенностей от грузополучателей, указанных в приложениях на получение товара в пункте поставки. Определенный срок (20 дней) начинает течь с момента предоставления документов поставщику грузополучателем (перевозчиком) в полном объеме. Право собственности на товар и риск случайной гибели товара переходит к соответствующим грузополучателям, по окончании передачи Поставщиком товара на складе грузополучателя и подписания документа, подтверждающего приемку (акт приема-передачи) грузополучателем, указанным

в приложениях.

Согласно п. 5 Договора №74/89 оплата товара производится по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика. Покупатель производит предварительную оплату за товар в течение 15 банковских дней по цене, указанной в приложении, в размере 50 % (пятьдесят) от суммы, указанной в пункте 4 Приложении (Спецификации) к договору, после подписания договора и выставления поставщиком счета на предварительную оплату. Поставщик не производит отгрузку товара до поступления предварительной оплаты за товар, в порядке и сроки, установленные договором. Последующая оплата товара производится покупателем только после поставки товара на сумму ранее произведенной предварительной оплаты. Поставка товара на сумму предварительной оплаты подтверждается поставщиком путем предоставления документов, указанных в договоре, покупателю. Промежуточные расчеты между предварительной оплатой и окончательным расчетом производятся в течение 15 дней на основании документов, указанных в пункте 4.7. договора. Окончательный расчет за поставленные товары производится в течение 15 банковских дней на основании документов, указанных в договоре, и акта сверки взаиморасчетов по договору, подписываемого сторонами после окончания поставки всего объема товара, и который предоставляется поставщиком покупателю. Не позднее 25 дней с момента завершения поставок сторонами составляется акт взаиморасчетов по Договору.

Договор №74/89 вступает в силу с момента заключения его сторонами и действует до 31.12.2011, по письменному соглашению сторон, а также по основаниям, предусмотренным Договором №74/89 последний может быть изменен или расторгнут.

Спецификацией №1 к Договору №74/89 предусмотрено, что общий объем поставляемых ГСМ составляет 18 920 тонн, а цена 628 264 889 (шестьсот двадцать восемь миллионов двести шестьдесят четыре тысячи восемьсот восемьдесят девять рублей) 13 копеек.

22 апреля 2011 года, между ОАО «Туруханскэнерго» и ОАО «КНП», в связи с уточнением количества товара поставляемого в соответствии с Договором №74/89, подписано дополнительное соглашение №2 к Договору №74/89 в соответствии, с которым стороны договорились внести изменения в приложение к Договору №74/89 (спецификация №1), так общий объем поставляемых ГСМ составлять 17 905,24 тонн, а цена 597 061 725 (пятьсот девяносто семь миллионов шестьдесят одна тысяча семьсот двадцать пять рублей) 73 копейки.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Туруханскэнерго» (исх. №1081 от 20.05.2011) требования о наличии в собственности или ином законном владении склада ГСМ, через который возможна перевалка на речные суда, мотивировано тем, что потенциальный поставщик должен иметь возможность накопления всего количества ГСМ, предусмотренного договором, к моменту начала его отгрузки на суда. Поскольку отсутствие необходимого количества ГСМ на складе, в момент подачи судна под загрузку, может послужить причиной нарушения сроков поставки и как следствие под угрозу деятельность ОАО «Туруханскэнерго» в предстоящий отопительный сезон, поскольку навигация в районы Крайнего Севера сильно ограничена в сроках. Причиной для отказа от коммерческого предложения

ООО «РН-Красноярскнефтепродукт» явилось то, что последним была предложена поставка ГСМ только до станции Абалаково Красноярской железной дороги-филиала ОАО «РЖД», а также фиксированных цен на нефтепродукты и что коммерческое предложение ООО «РН-Красноярскнефтепродукт» (исх. №ООП-0196 от 22.03.2011) поступило в ОАО «Туруханскэнерго» факсом 29.03.2011, тогда как 28.03.2011 уже были подведены итоги торгов, по результатам которых ОАО «Туруханскэнерго» просто обязано было заключить договор с ОАО «Красноярскнефтепродукт».

Выбор/отбор поставщиков ГСМ для ОАО «Туруханскэнерго» в 2008-2010 годах осуществлялся, следующим образом: в 2008 году - на основании аукциона, проводимого Агентством; в 2009 году – путем направления запросов известным на тот момент организациям, занимающимся поставками нефтепродуктами на территории Красноярского края; 2010 году- путем направления запросов известным на тот момент организациям, занимающимся поставками нефтепродуктами на территории Красноярского края.

Так 2010 году поставку ГСМ осуществляло общество с ограниченной ответственностью «Азия-Сибирь», на условиях договора №АС-05/10 от 22.04.2010 и ОАО «КНП», на условиях договора №59/89 от 06.04.2010; в 2009 году ООО «Азия-Сибирь», на условиях договора №АС-05/09 от 02.03.2009 и ОАО «КНП», на условиях контракта №82 от 06.04.2009; в 2008 году ОАО «КНП», на условиях контракта №01/08 от 28.09.2008.

Из информации, представленной Агентством (исх. № 1-151/2 от 23.01.2012) следует, что размещение заказа осуществлялось в рамках поставки товаров для нужд Северных территорий Красноярского края. В случае срыва поставок недобросовестным поставщиком, у заказчика не будет возможности провести повторную процедуру торгов, и гарантировано возникнет чрезвычайная ситуация. Учитывая, что данная поставка связана с высокими рисками климатического и технологического характера, неблагоприятные гидрологические условия являются обстоятельствами непреодолимой силы, требования, установленные к участникам конкурса о наличии в собственности или ином законном владении складов горюче-смазочных материалов, обусловлены вышеуказанными обстоятельствами, Агентством при формировании документации не допущено нарушений требований действующего законодательства, права участников размещения заказа не ограничены.

Согласно информации, представленной ОАО «КНП» (исх. №01-3321 от 07.11.2011) ОАО «КНП» исполнены все обязательства по Договору №74/89, а именно поставлено 17 947,7 тонн нефтепродуктов на сумму 598 500 000 рублей.

Исследовав материалы дела №258-16-11, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности.

[Статьей 8](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусмотрено, что гражданские права и обязанности возникают из оснований,

предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

Согласно [статье 447](#) ГК РФ договор если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов может выступать собственник вещи или обладатель иного имущественного права на нее. Организатором торгов также могут являться специализированная организация или иное лицо, которые действуют на основании договора с собственником вещи или обладателем иного имущественного права на нее и выступают от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В силу ст. 448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели. Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать, во всяком случае, сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. В случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок. Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее, чем за тридцать дней до проведения конкурса. Лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

В соответствии с Положением об Агентстве государственного заказа Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 29.08.2008 №65-п (далее - Положение об Агентстве) Агентство является органом исполнительной власти Красноярского края (далее - край), который оказывает государственные услуги, управляет государственной собственностью в сфере формирования государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на основании и во исполнение [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, [Устава](#) края, законов края, правовых актов Губернатора края и Правительства края, а также правовых актов министерства экономики и регионального развития края.

Параграфам 2 Положения об Агентстве установлено, что задачами Агентства являются обеспечение потребностей края в товарах, работах, услугах, необходимых для решения задач жизнеобеспечения края и обеспечение потребностей населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), в товарах, необходимых для его жизнедеятельности.

Согласно пункту 3.4 параграфа 2 Положения об Агентстве к компетенции Агентства отнесено, в том числе осуществление полномочий по размещению и исполнению заказа на поставки товаров, а также на оказание связанных с такими поставками услуг, включенных в перечень товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), в случаях, установленных действующим законодательством.

При рассмотрении дела установлено, что проведение Агентством открытого конкурса на право заключения договора поставки ГСМ для ОАО «Туруханскэнерго» в навигацию 2011 года осуществлялось в соответствии с заключенным с ОАО «Туруханскэнерго» безвозмездным договором на выполнение функций специализированной организации №9-01/2011 от 14.02.2011 в пределах компетенции Агентства.

Вместе с тем, как установлено выше, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсеверкомплект» послужило то, что ООО «Крайсеверкомплект» при описании выполняемых работ, оказываемых услуг указано, что в нарушении, «планируется перекачка светлых нефтепродуктов из железнодорожных цистерн в речные суда (прямой слив по варианту «вагон-судно», а также, что ООО «Крайсеверкомплект» в составе предложения о качестве услуг (Форма №3) не представлены: 1) график потребности в технике, транспортных средствах и механизмах, используемых при выполнении работ, оказании услуг, в соответствии с технологией накопления и перевозки нефтепродуктов; 2) описание мероприятий по обеспечению безопасности выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора; 3) описание мероприятий по обеспечению сохранности товара в процессе его транспортировки и разгрузки; 4) перечень нормативной литературы, применяемой при выполнении работ, оказании услуг, что является нарушением конкурсной документации.

Однако ООО «Крайсеверкомплект» при подаче заявки было приложена Форма №3 – требования к описанию участниками торгов выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, в которой содержались сведения о потребности в технике, транспортных средствах и механизмах, используемых при выполнении работ, оказании услуг, в соответствии с технологией накопления и перевозки нефтепродуктов; описания мероприятий по обеспечению безопасности выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора; описания мероприятий по обеспечению сохранности товара в процессе его транспортировки и разгрузки; перечень нормативной литературы, применяемой при выполнении работ, оказании услуг.

Кроме того, п. 5.79 Правил технической эксплуатации нефтебаз, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 №232 запрещен прямой слив из судов непосредственно в вагоны-цистерны и обратно

только нефтепродуктов первого разряда, к которым в соответствии с п. 5.59 названных правил отнесены нефтепродукты с температурой вспышки 28 градусов по Цельсию и ниже. 90% поставляемых нефтепродуктов, по Договору №74/89 в Туруханский район имеют температуру вспышки 62 градуса по Цельсию и относятся к 2 разряду и именно перекачку этих нефтепродуктов было запланировано осуществлять через ОАО «Лесосибирский порт», который имеет лицензию (Серия ПРД №2403969 от 16.05.2008) на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте и применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что отказ конкурсной комиссии в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсеверкомплект» является необоснованным.

Комиссия обращает особое внимание на то, что проведение конкурса способствует развитию конкуренции путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов заказчика, имеющего намерение получить услуги на наиболее выгодных условиях.

Необоснованный отказ конкурсной комиссии в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсеверкомплект» позволил заключить договор на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года с ОАО «КНП», предложившим менее выгодные условия, чем ООО «Крайсеверкомплект», что в свою очередь привело к получению необоснованных преимуществ для ОАО «КНП».

Кроме того, в случае проведения конкурса, победителем конкурса, в соответствии с конкурсной документацией было бы признано ООО «Крайсеверкомплект», как предложившее лучшие условия исполнения договора, а именно его цену, которая на 38527141,97 рублей была меньше предложенной ОАО «КНП».

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

В силу [части 2 статьи 1](#) ФЗ «О защите конкуренции» целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со статьёй 3 ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие

условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» в редакции, действующей на момент проведения торгов на право заключения договора на поставку ГСМ, установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Аналогичные требования при проведении торгов установлены и ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» в редакции, действующей на момент принятия решения.

Комиссия пришла к выводу, что действия Агентства, связанные с необоснованным отказом 28.03.2011 в допуске к участию в конкурсе ООО «Крайсеверкомплект» привели к ограничению конкуренции,

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Агентства нарушения части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившего в необоснованном отказе (28.03.2011) в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на поставку ГСМ ОАО «Туруханскэнерго» в навигационный период 2011 года, что в свою очередь привело к ограничению конкуренции.

В связи с тем, что на момент принятия решения ОАО «КНП» исполнены все обязательства по Договору №74/89, а именно поставлено 17 947,7 тонн нефтепродуктов на сумму 598 500 000 рублей, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи Агентству обязательного для исполнения предписания о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

Вместе с тем, действия должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 17, 23, 39, 41, 42, 49, 50 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Агентство государственного заказа Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Обязательное для исполнения предписание Агентству государственного заказа Красноярского края не выдавать.
3. Передать копии материалов дела №258-16-11 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновного должностного лица (должностных лиц) Агентства государственного заказа Красноярского края дела об административном правонарушении по ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Е.А.

Председатель Комиссии

Лужбин

Е.В. Капсудин

Члены Комиссии

М.А. Дударева

- [reshenie_258-16-11.doc](#)