

РЕШЕНИЕ

25 марта 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» по проведению закупки в форме открытого запроса предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина», в присутствии представителя ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» «...», в отсутствие заявителя (представителя заявителя) филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2321 от 16.03.2015г.) филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России по Новосибирской области (далее – филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области) на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» (далее - ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина») по проведению закупки в форме открытого запроса предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

Заявитель сообщает следующее.

11.03.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31502112625 о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

Предметом указанной закупки является оказание услуг по организации дежурств, при этом закупочной документацией, в частности разделом 3 технического задания предусмотрен режим оказания услуг в рабочие дни с 17.00 до 08.00 следующих суток, выходные и праздничные дни: круглосуточные посты охраны с 08.00 до 08.00 следующих – по одному охраннику на каждый объект наблюдения.

Исходя из этого, следует вывод о том, что предметом данной закупки является оказание услуг по охране.

В соответствии с Перечнем объектов, подлежащих государственной охране, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 №587, объекты охраны ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» подлежат государственной охране.

Документация открытого запроса предложений на оказание услуг по организации

дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» не содержит информации о том, что объект подлежит государственной охране.

На основании изложенного, филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области просит признать открытый запрос предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» недействительным и обязать ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» провести закупку в соответствии с нормами действующего законодательства.

Жалоба филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 2592 от 23.03.2015г.).

11.03.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» опубликовало извещение № 31502112625 о запросе предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина».

Предметом указанного выше запроса предложений является оказание услуг по организации дежурств.

Под дежурством в данной закупке понимается - координация действий в целях обеспечения стабильной бесперебойной работы предприятия, оперативного разрешения текущих вопросов в выходные и нерабочие праздничные дни, ночное время, до начала или после окончания рабочего времени основной части персонала предприятия.

Термин «дежурство» используется в силу сложившихся традиций правового регулирования. Так, например, традиционно в законодательстве дежурствами именуется деятельность медицинского персонала, лиц, несущих вахту на речном и морском транспорте, членов аварийных бригад предприятий коммунальной сферы и др. Представляется, что использование в данных случаях термина «дежурство» обусловлено спецификой трудовой функции, заключающейся в готовности в необходимый момент совершить определенные действия (устранить аварию, своевременно решить возникший внезапно вопрос и т.п.). Такого рода дежурства не требуют какой-либо специфической регламентации, являются обычным рабочим временем работника, которое учитывается и оплачивается в общеустановленном порядке.

Согласно Техническому заданию на дежурных возлагается обязанность по обеспечению дежурства на территории предприятия, а именно:

- Проверка перед началом рабочего времени:

А) наличия запасных ключей от всех помещений и исправность технических средств связи;

Б) запасные выходы и ключи к ним (в том числе от чердачных и подвальных помещений)

В) наличие на местах дежурных по корпусам.

- периодическая проверка по телефону дежурной смены

- регистрация поступивших за время дежурства телефонограмм

- осуществление мер по поддержанию должного порядка в закрепленных служебных помещениях, выполнение требований пожарной безопасности, выполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с положениями, согласно инструкции ГО.

Тогда, как под охраной, согласно законодательству Российской Федерации понимается - комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности функционирования объекта, сохранности его материального имущества, защиту жизни и здоровья персонала.

Охрана объектов, как правило, начинается с проведения проверки объекта на предмет возможных рисков и угроз, путей их предотвращения и продумывание наиболее эффективной и рациональной системы обеспечения безопасности.

Охрана объекта - осуществление безопасности и слежение за обстановкой на охраняемой территории при помощи непосредственного присутствия сотрудников охраны. Задачи охраны:

Контроль пропускного режима

Досмотр автотранспорта

Предотвращение кражи «на рывок»

Обход объекта и прилегающей территории

Мониторинг системы видеонаблюдения

Слежение за посетителями, сотрудниками предприятий

Охрана материальных ценностей, находящихся в свободном доступе

Принятие первичных мер по устранению технических аварий и возгораний

Предотвращение несанкционированного доступа

Повышение и поддержание высокого статуса объекта/предприятия

Кроме того, критерием допуска и оценки при проведении запроса предложений на оказание услуг по охране предприятия согласно законодательству Российской Федерации должно быть обязательное наличие лицензии на осуществление охранной деятельности, выданной органами внутренних дел. Так же обязательным требованием является наличие у работников охранной организации, осуществляющих охранные услуги, личной карточки охранника, выданной органами внутренних дел в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

В объявленном ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» запросе предложений на

оказание услуг по организации дежурств нет требований о предоставлении копии лицензии и личных карточек охранников. В данном запросе оценке подвергаются лишь опыт оказываемой услуги - актов приемки оказанных услуг, квалификация работников - копии трудовых книжек или договоров.

В запросе предложений приняли участие 2 (две) организации: ООО «ЧОП «Скорпион» и ЗАО «Эксперимент-Авиапром»,

20.03.2015г. ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» приняло решение об отказе от проведения запроса предложений в связи с необходимостью внесения изменений в техническое задание.

В связи с отказом от проведения запроса предложений, поступившие заявки не были рассмотрены.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» была объявлена закупка в форме открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина». Номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru № 31502112625.

20.03.2015г. согласно Уведомлению об отмене проведения запроса предложений № 31502112625 и Решению об отказе от проведения запроса предложений № 31502112625 заказчик отказался от проведения закупки в связи с планируемым внесением изменений в техническое задание.

Техническим заданием Документации о запросе предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина» (далее – Техническое задание) определено наименование услуг, характеристики и место оказания, количество: оказание услуг по организации дежурств для ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина» осуществляется по двум объектам наблюдения: 630051, г. Новосибирск, ул. Ползунова, д. 21, корпус 2 и 630051, г. Новосибирск, ул. Ползунова, д. 21, корпус 1.

В том числе установлен следующий график: рабочие дни с 17.00 до 08.00 следующих суток, выходные и праздничные дни: круглосуточные посты охраны с режимом охраны с 08.00 до 08.00 следующих суток – по одному охраннику на каждый объект наблюдения.

Таким образом, Техническим заданием определен режим оказания услуг для охранников с установленным режимом охраны объектов наблюдения. Исходя из данных положений, подразумевается, что закупка включает, в том числе оказание услуг охраны.

ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» является режимным объектом и подлежит государственной охране. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» государственную охрану осуществляют органы государственной охраны.

Однако п. 5 Документации о запросе предложений на оказание услуг по

организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина» установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы, физическое лицо или несколько физических лиц, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей. То есть круг участников заказчиком не ограничен, тогда как законом определен единственный субъект – орган государственной охраны.

В свою очередь предметом договора, определенным п. 3 Информационной картой Документации о запросе предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина», является оказание услуг по организации дежурств, которое включает в себя согласно техническому заданию дежурство на территории ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина» по адресу: 630051, г. Новосибирск, ул. Ползунова, д. 21 и проверку перед началом рабочего времени запасных ключей, запасных выходов и ключей к ним, периодическая проверка по телефону дежурной смены, регистрация поступивших за время дежурства телефонограмм, осуществление мер по поддержанию должного порядка в закрепленных служебных помещениях, выполнение требований пожарной безопасности, выполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с положениями, согласно инструкции ГО.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина», пояснила, что закупка проводилась для выбора предложения по оказанию услуг по организации дежурств, а не услуг по охране.

Использование заказчиком в Техническом задании ключевых слов «пост охраны», «режим охраны», «охранник», то есть терминов, связанных с услугами по охране, вводит в заблуждение охранные предприятия и организации, которые вправе охранять объекты, подлежащие государственной охране, в том числе ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области.

Употребление противоречивой терминологии в документации закупки приводит к искажению понимания закупаемых услуг, может ввести в заблуждение как хозяйствующих субъектов, представляющих услуги по государственной охране объектов, так и частных охранных предприятий, что может привести к сокращению количества возможных претендентов на подачу заявок для участия в запросе предложений, и тем самым может привести к ограничению конкуренции, то есть сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на рынке оказания услуг по дежурствам.

Таким образом, включение в документацию о запросе предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» противоречивых сведений относительно закупаемых услуг противоречит ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает при проведении запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» по проведению закупки в форме открытого запроса предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» обоснованной.

Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи организатору закупки Федеральному государственному унитарному предприятию «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов

25 марта 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 25.03.2015г. по результатам рассмотрения жалобы филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» МВД России по Новосибирской области на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» по проведению закупки в форме открытого запроса предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору закупки Федеральному государственному унитарному предприятию «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» способом открытого запроса предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им. С.А. Чаплыгина» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

С целью устранения нарушений Федеральному государственному унитарному предприятию «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» необходимо в срок до 17.04.2015г. внести изменения в Техническое задание Документации о запросе предложений на оказание услуг по организации дежурств для нужд ФГУП «СибНИА им.С. А. Чаплыгина», а именно, исключить ссылку на посты охраны и охранников, устранив тем самым противоречия в отношении предмета закупки.

Об исполнении настоящего предписания филиалу Федеральному государственному унитарному предприятию «Сибирский научно-исследовательский институт имени С.А. Чаплыгина» сообщить в Новосибирское УФАС России до 24.04.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.