

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

08 октября 2021 года

№ 02-01/7470

город Сыктывкар

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми получило заявление Сыктывкарского муниципального унитарного предприятия «Сыктывкарское муниципальное управление по обслуживанию органов местного самоуправления и муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – СМУП «Сыктывкарское муниципальное управление»), заявитель, унитарное предприятие) от 09.08.2021 № 116 (вх. № 3535э от 09.07.2021), дополнительные пояснения к заявлению от 17.08.2021 № 07/428 (вх. № 3661э от 16.07.2021) на действия ООО «Региональный оператор Севера» (далее – Общество, региональный оператор) по навязыванию выгодных условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться злоупотребление, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не

осящихся к предмету договора (экономически или технологически не основанные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, императивными правовыми актами Президента Российской Федерации, императивными правовыми актами Правительства Российской Федерации, императивными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче авансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением, и это привело (или могло угрожать) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

ОО «Региональный оператор Севера» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по обращению с ТКО (доля 100 %). В связи с чем, на его действия (бездействие) распространяются требования части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пунктам 10, 15 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения своих нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо затронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона), при совершении хозяйствующими субъектами актов недобросовестной конкуренции (пункт 9 статьи 4, статьи 14.1 – 14.8 Закона).

Несмотря на содержание запрета, установленного пунктами 3, 8 части 1 статьи 10 Закона, пресечение антимонопольного нарушения в форме навязывания выгодных и не относящихся к предмету договора условий и (или) установления дискриминационных условий допускается как до, так и после заключения договора, в который включается подобное условие.

При этом судам необходимо учитывать, что само по себе заключение договора с доминирующим на рынке субъектом без возражений, высказанных контрагентом на стадии заключения договора (например, без составления протокола разногласий по спорным условиям), и (или) исполнение договора не являются

стоятельствами, исключающими возможность квалификации поведения инициирующего субъекта как злоупотребления.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ):

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

Отходы от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

В соответствии с положениями статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ:

Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора (часть 1).

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления (часть 4).

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями (часть 5).

Юридические лица, в результате деятельности которых образуются твердые

коммунальные отходы, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы.

Установлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), которыми установлены порядок осуществления накопления, сбора, инвентаризации, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 5 Правил № 1156 Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном [разделом I\(1\)](#) настоящих Правил.

Потребитель - собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (пункт 2).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22.06.2018 № 1087-ПП, заключенному Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми (далее – Министерство) и региональным оператором по обращению с ТКО 22.06.2018 заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на всей территории Республики Коми.

Единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Республики Коми утверждены Министерством приказом от 22.06.2018 № 70/42-Т на период с 01.01.2019 по 31.12.2021.

Согласно частям 1, 2 статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ определение объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) осуществляется в целях учета по договорам в области обращения с ТКО в соответствии с [правилами](#) коммерческого учета объема и (или) массы ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса ТКО определяются исходя из нормативов накопления ТКО. Нормативы накопления ТКО утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями органом субъекта Российской Федерации).

казом Министерства строительства, тарифов, жилищно-коммунального и
ожного хозяйства Республики Коми от 30.12.2016 № 20/24-Т «Об установлении
мативов накопления твердых коммунальных отходов на территории
спублики Коми» (далее – Приказ № 20/24-Т) утверждены нормативы накопления
) на территории Республики Коми в зависимости от категории объектов, в том
ле для предприятий общественного питания – 1,71 куб/м в год на 1 место.

овой формой договора на оказание услуг по обращению с ТКО,
эргжденной Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156,
эдусмотрено, что учет объема и (или) массы ТКО производится в соответствии
равилами коммерческого учета объема ТКО, утвержденными постановлением
зительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила №
).

ласно пункту 5 Правил № 505 коммерческий учет твердых коммунальных
одов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

мативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в
иественных показателях объема;

ичества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных
одов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с
ользованием средств измерения.

оответствии с пунктом 6 Правил № 505 в целях осуществления расчетов с
йственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых
мунальных отходов осуществляется в соответствии с подп. «а» пункта 5
стоящих Правил.

логичные условия содержаться в пункте 15 раздела 5 типового договора,
эргжденного Правилами № 1156.

им образом, Правилами № 1156 и № 505 предусмотрен коммерческий учет ТКО
собственников ТКО с применением альтернативных способов учета объема и
1) массы твердых коммунальных отходов.

илу подп. «в» пункта 8(1) Правил № 1156 региональный оператор заключает
оворы на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами
порядке, установленном настоящим разделом, в отношении твердых
мунальных отходов, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях,
кильных помещениях, с лицами, владеющими такими зданиями, строениями,
ружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных
ованиях, или уполномоченными ими лицами.

нованием для заключения договора на оказание услуг по обращению с

рдыми коммунальными отходами является заявка потребителя либо заявление регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (пункт 8(4) Правил № 5).

основании подпункта «г» пункта 8(7) Правил 1156 к заявке потребителя прилагаются, в том числе документы, содержащие сведения о назначении и общей площади жилого дома или части жилого дома, здания, сооружения, жилого помещения, о площади и виде разрешенного использования земельного участка, о количестве расчетных единиц, утверждаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения их ответственными полномочиями законом субъекта Российской Федерации) при определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов для соответствующей категории объекта.

заявка потребителя и документы, предусмотренные пунктом 8(7) настоящих Правил, рассматриваются региональным оператором в срок, не превышающий рабочих дней со дня их поступления (пункт 8(8) Правил № 1156).

лучае если в заявке потребителя отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему уведомление в письменной форме о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки потребителя до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не представлены потребителем в течение 15 рабочих дней со дня получения потребителем уведомления о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, региональный оператор прекращает рассмотрение заявки потребителя и возвращает ее с указанием причин возврата.

лучае если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8(6) и 8(7) настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя

направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем (пункт 8(10) Правил № 1156).

Согласно материалам заявления в собственности СМУП «Хозяйственное управление» находится, в том числе объект, расположенный по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, административное здание, общая площадь – 8790,4 кв.м, в котором находятся: Администрация МО ГО «Сыктывкар» - 121,7 человек, Совет МО ГО «Сыктывкар» - 7 человек, Контрольно-

тная палата МО ГО «Сыктывкар» - 6 человек, Управление культуры администрации МО ГО «Сыктывкар» - 19,8 человек, Управление физической культуры и спорта администрации МО ГО «Сыктывкар» - 6,8 человек, Управление Х администрации МО ГО «Сыктывкар» - 48 человек, Департамент финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» - 47,2 человека, ООО «Агентство Домкар» - 1 человек, МБУ «Архитектурно-планировочное бюро» - 20 человек, МБУ «ГИКЦ» - 32 человека, ООО «Компас» - 13 человек, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации МО ГО «Сыктывкар» - 19 человек, МАУК «СИИЦ норама столицы» - 8,3 человека, Управление архитектуры, городского хозяйства и землепользования администрации МО ГО «Сыктывкар» - 28 человек, Управление по делам ГО и ЧС г. Сыктывкара - 32,2 человека, МАУК нтр доступа и кино Октябрь» - 2 человека (основной офис по Советской, 53), жба Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) - 7 человек (Инспекция госстройнадзора по городу Сыктывкару, Иткеросскому и Усть-Куломскому районам, основной офис по К. Маркса, 197), УП ПиТ «Восторг» - 17 человек (основной офис по Чернова, 20), СМУП «Хозяйственное управление» - 56 человек (из них 32 уборщика, 5 дворников, которые убирают чужой мусор).

асно материалам заявления между СМУП «Хозяйственное управление» и О «Региональный оператор Севера» был заключен договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 31.01.2020 № 1578/СРО-П/2019 (далее - договор на ТКО от 11.2020).

соответствии с пунктом 12 договора на ТКО от 31.01.2020 стороны договорились осуществлять учет объема и (или) массы ТКО: по пунктам 1-3 Приложения № 1 к договору на ТКО - исходя из количества и объемов контейнеров для складирования ТКО, по пунктам 4-12 Приложения № 1 к договору на ТКО - исходя из норматива накопления ТКО.

УП «Хозяйственное управление» в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письмом от 21.12.2020 № 07/857 направило заявку на заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО, в которой были указаны объекты, с которых необходимо вывозить ТКО, количество человек (сотрудников), работающих на таких объектах. Также к указанной заявке были приложены, в том числе документы, подтверждающие право собственности (иного владения, пользования) СМУП «Хозяйственное управление», в том числе на объект, расположенный по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, количество человек (сотрудников) находящихся на таких объектах.

О «Региональный оператор Севера» в ответ на вышеуказанную заявку направило в адрес СМУП «Хозяйственное управление» договор на оказание услуг по обращению с ТКО от 2021 года № 5086/РО-П/2021 (далее - договор на ТКО от 2021 года).

соответствии с пунктом 12 договора на ТКО от 2021 года стороны договорились осуществлять учет объема и (или) массу ТКО по пунктам 1-12 приложения № 1 к

овору на ТКО исходя из норматива накопления ТКО.

ложением № 1 к договору на ТКО от 2021 года установлены объемы вывозимых), которые составили 816,92808 куб/м в год, приложением № 2 к договору на) от 2021 года установлены расходы за вывоз ТКО – 674 463,96 руб.

УП «Хозяйственное управление» направило в адрес Коми УФАС России вление от 01.03.2021 № 08/128 (вх. № 858 от 01.03.2021), в котором унитарное предприятие не согласилось с объемами вывозимых ТКО.

результатам рассмотрения вышеуказанного заявления Коми УФАС России о вынесено Предупреждение от 01.06.2021 № 02-01/3912 об устранении ООО «Региональный оператор Севера» нарушений пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем установления в договоре на ТКО от 11.01.2021 к объектам, расположенным по адресам: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Главная, д. 13; Республика Коми, г. Сыктывкар, пгт. Седкыркеш, ул. Гастелло, д. 12; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Орджоникидзе, д. 50; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Магистральная, д. 35; Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Национальная, д. 100, которые находятся во владении ГАУ «МФЦ», ГКУ Центр обеспечения деятельности Министерства образования науки и молодежной политики Республики Коми», МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Фаворит», норматива накопления ТКО исходя из количества рудников, осуществляющих свою деятельность на указанных объектах, – 0,87 /м. на 1 сотрудника.

О «Региональный оператор севера» письмом от 01.07.2021 № РО-10259/ис (вх. 3377э от 01.07.2021, вх. № 2949 от 05.07.2021) направило материалы, детельствующие об исполнении предупреждения № 02-01/3912 от 01.06.2021, данного Коми УФАС России, а именно: направление ООО «Региональный оператор Севера» письмом от 30.06.2021 № РО-10242/ис в адрес СМУП «Хозяйственное управление» договора на ТКО от 2021, в котором норматив накопления ТКО к объектам был применен исходя из количества сотрудников, осуществляющих свою деятельность на указанных объектах, – 0,87 куб/м. на 1 рудника.

льмом от 16.07.2021 № 02-07/5159 Коми УФАС России в связи с исполнением цеством предупреждения от 01.06.2021 № 02-01/3912 приняло решение об азе в возбуждении дела по признакам нарушения ООО «Региональный оператор Севера» требований пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ксте с тем в заявлении от 09.08.2021 № 07/416 (вх. № 3535э от 09.07.2021) СМУП «Хозяйственное управление» указывает на то, что в новой редакции договора на) от 2021 года ООО «Региональный оператор» в отношении объекта, зположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д 22 (пкт 13 приложения № 1 к договору), часть которого предоставляется тарным предприятием в аренду (во временное пользование) СМУП «Пит сторг», установлен норматив накопления ТКО, предусмотренный для

предприятий общественного питания, расчетная единица применена иональным оператором – 1,71 на 1 место, количество которых, по мнению О «Региональный оператор Севера», составляет 124, тогда как реальное ичество посадочных мест на указанном объекте составляет 72.

ложениями № 1, 2 к договору на ТКО от 2021 года предусмотрены объемы озимых ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. ыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22 (пункт 13 приложения № 1 к договору на ТКО), орые составляют 212,04000 куб/м в год, и расходы за их вывоз - 175 052,36 руб. в

материалов заявления следует, что между СМУП «Хозяйственное управление» :МУП ПиТ «Восторг» заключен договор от 29.12.2006 № 10/06 на передачу в энду недвижимого имущества, являющегося собственностью муниципального азования городского округа «Сыктывкар» и находящегося в хозяйственном ении предприятия, согласно которому заявитель передал часть объекта в энду (во временное пользование) СМУП ПиТ «Восторг».

ласно материалам заявления объем вывозимых ТКО с объекта, зположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, :ть которого сдается в аренду (во временное пользование) СМУП ПиТ сторг», рассчитан исходя из норматива накопления ТКО, предусмотренного редприятий общественного питания, расчетная единица составляет 1,71 /м на 1 место, количество которых, по мнению ООО «Региональный оператор зера», составляет 124.

МУП «Хозяйственное управление» в материалы заявления представило письмо УП ПиТ «Восторг» от 05.07.2021, согласно которому количество мест на екте, расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. ышкина, д. 22, составляет 72. Указанное письмо также было направлено в рес ООО «Региональный оператор Севера», что подтверждается ериалами заявления.

О «Региональный оператор Севера» в письме от 10.09.2021 № РО-13147/ис (вх. Ю51 от 15.09.2021) указало, что при заключении договора на ТКО от 2021 года УП «Хозяйственное управление» не указало объект «Столовая СМУП ПиТ сторг», расположенный по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. ышкина, д. 22, как отдельный источник образования ТКО, в связи с чем, иональным оператором был составлен соответствующий акт, ттверждающий количество посадочных мест на указанном объекте.

ласно материалам заявления ООО «Региональный оператор Севера» тавило акт осмотра нежилого помещения от 08.06.2021, расположенного по ресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, часть которого ьдоставляется в аренду СМУП ПиТ «Восторг». Из указанного акта следует, что указанном объекте расположен 31 стол на 4 посадочных места, общее ичество посадочных мест составляет 124.

ответ на вышеуказанный акт СМУП «Хозяйственное управление» направило в адрес ООО «Региональный оператор Севера» письмо от 06.07.2021 № 07/407, в котором заявитель указал, что не согласен с расчетом объема вывозимых ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, часть которого сдается в аренду СМУП ПиТ «Восторг». К данному письму было приложено письмо от СМУП ПиТ «Восторг» от 05.07.2021, согласно которому количество посадочных мест на объекте «Столовая СМУП ПиТ Восторг», расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, составляет 72.

В вышеуказанном письме, а также в письме от 09.09.2021 № 07/529 (вх. № 3969 от 09.09.2021) СМУП «Хозяйственное управление» указывает на то, что акт нежилого помещения от 08.06.2021 был составлен ООО «Региональный оператор Севера» в отсутствие представителей заявителя. Кроме того, в указанных письмах СМУП «Хозяйственное управление» указало на то, что дата составления акта совпала с ним периодом, из-за которого количество посадочных мест на объекте, расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, было увеличено, в связи с работой летних школьных лагерей.

Утверждена № 1156 типовой формой договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно части 5 статьи 24.7 Закона об отходах договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с [ТИПОВЫМ ДОГОВОР](#)М, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Согласно пункту 13 договора на ТКО от 2021 года в случае, если в расчетном месяце фактический объем оказанных услуг региональным оператором превысил пределы, определенные сторонами в договоре, цена услуги за расчетный месяц определяется региональным оператором исходя из фактического объема их оказания.

Вышеуказанный пункт договора на ТКО от 2021 года СМУП «Хозяйственное управление» не оспаривается.

Против, из заявления СМУП «Хозяйственное управление» следует, что заявитель согласен, что в период составления ООО «Региональный оператор Севера» акта о вводе нежилого помещения от 08.06.2021 количество посадочных мест на объекте, расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, превышает количество посадочных мест, которые установлены на указанные периоды. СМУП «Хозяйственное управление» согласно с увеличением платы за вывоз ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, за июнь 2021 года исходя из фактического количества посадочных мест, установленных в указанный период.

эдовательно, в соответствии с пунктом 13 договора на ТКО от 2021 года при
личении объема оказанных ООО «Региональный оператор Севера» услуг по
озу ТКО, который превысил объемы вывозимых ТКО, определенные сторонами
1 заключении такого договора, региональный оператор вправе в расчетном
янце устанавливать цену исходя из фактического объема их оказания.

казом Министерства регионального развития Российской Федерации от
2.2011 № 625/10 утвержден свод правил [СНиП 31-06-2009](#) «Общественные
ния и сооружения» (далее – СНиП 31-06-2009).

оответствии с пунктом 5.35 СНиП 31-06-2009 площадь обеденного зала (без
даточной) следует принимать по расчетному показателю площади на одно
адочное место в зале, кв.м., не менее 1,8 кв.м. для столовых общедоступных,
менее 1,8 кв.м. при самообслуживании (включая раздаточную линию).

материалы заявления СМУП «Хозяйственное управление» представлена
пликация к поэтажному плану строения, расположенного по адресу:
ублика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, утвержденная СМУП «БТИ»,
которой следует, что площадь зала, используемого для приема пищи,
ставляет 129,8 кв.м., в связи с чем, с учетом требований СНиП 31-06-2009
ичество посадочных мест на указанном объекте составляет 72 (129,8 кв.м.
щадь зала для приема пищи)/ на 1,8 кв.м. (норматив, установленный СНиП 31-
009)).

ласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской
дерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с
менением судами антимонопольного законодательства» исходя из положений
:ти 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пункта 10 статьи 4, статьи 10 Закона о защите
курентии обладание хозяйствующим субъектом доминирующим положением
товарном рынке не является объектом правового запрета: такой субъект
ободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать
ными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке; выбирать
трагентов и предлагать экономически эффективные для него условия
овора. Антимонопольным законодательством запрещается
юполистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующими
ъектами своим доминирующим положением.

смыслу абзаца первого части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3,
: статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса
употреблением доминирующим положением признается поведение
минирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в
:дующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение,
ранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение
курентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых
курентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим
ъектам-конкурентам и потребителям, гражданампотребителям как отдельной
егории участников рынка), включая извлечение необоснованной

нопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников ИКА.

1. При возникновении спора антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта является злоупотреблением, допущенным в одной из указанных форм. В отношении действий (бездействия), прямо указанных в пунктах 1–11 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган обязан доказать, что поведение хозяйствующего субъекта образует один из видов злоупотреблений, названных в указанных пунктах. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе доказывать, что его поведение не образует злоупотребление доминирующим положением в соответствующей форме, поскольку не способно привести к наступлению неблагоприятных последствий для конкуренции на рынке и (или) имеет разумное оправдание.

Следовательно, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке свободен в осуществлении экономической деятельности и вправе конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке (например, выбирать контрагентов и предлагать экономически эффективные для него условия договора). Вместе с тем указанным хозяйствующим субъектом запрещено осуществлять действия, в том числе по привлечению необоснованной (монопольной) выгоды за счет хозяйствующих субъектов (потребителей).

Из материалов заявления следует, что ООО «Региональный оператор Севера» заключило в договоре на ТКО от 2021 года объем вывозимых ТКО с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, часть которого предоставляется в аренду (во временное пользование) СМУП «Восторг», исходя из количества посадочных мест – 124, которое было заключено ООО «Региональный оператор Севера» в июне 2021 года.

Вместе с тем, как следует из материалов заявления, СМУП «Хозяйственное предприятие» направляло в адрес ООО «Региональный оператор Севера» измененную информацию, согласно которой количество посадочных мест на объекте, расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, составляет 72 (указанное количество рассчитано в соответствии с требованиями СНиП 31-06-2009), тогда как в июне 2021 года количество посадочных мест составило 124 в связи с производственной необходимостью увеличения количества таких мест.

Следовательно, объем вывозимых ТКО в период с января 2021 года по май 2021 года, с июля 2021 года по декабрь 2021 года с объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, часть которого предоставляется в аренду (во временное пользование) СМУП «Восторг», должен быть рассчитан исходя из количества расчетной единицы – 1,71 куб/м на места и составлять 112,86 куб/м, расходы за их вывоз – 93 178,34 руб., за июнь 2021 года объем вывозимых ТКО должен составлять 17,6700 куб/м, расходы за их

оз - 14 588,53 руб. Итого общий объем вывозимых ТКО за 2021 год на указанном объекте должен составлять 130,53 куб/м, расходы за их вывоз – 107 766,87 руб.

Вследствие того, что количество посадочных мест на объекте, расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, составляет (будет составлять) в иные периоды 124 (с января 2021 года по май 2021 года, с июля 2021 года по декабрь 2021 года) в материалах заявления отсутствуют, ООО «Региональный оператор Севера» не представлено.

Таким образом, ООО «Региональный оператор Севера» в договоре на ТКО от 2021 года установило объем вывозимых ТКО с объекта, расположенного по адресу Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22, который предоставляется в аренду (во временное пользование) СМУП ПИТ «Восторг», 130,53 куб/м., тогда как указанный объем за 2021 год должен составлять 130,53 куб/м (объемы ТКО увеличены региональным оператором в 1,6 раз), расходы за их вывоз – 175 062,36 руб., тогда как указанные расходы за 2021 год должны составлять 107 766,87 руб. (расходы за вывоз ТКО увеличены региональным оператором в 1,6 раз).

В таких обстоятельствах в действиях ООО «Региональный оператор Севера» обнаруживаются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании региональным оператором СМУП «Восторг» невыгодных условий договора на ТКО от 2021 года, в соответствии с которыми региональным оператором в период с января 2021 года по май 2021 года, с июля 2021 года по декабрь 2021 года в отношении объекта, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 22 (пункт 13 Приложения № 1 к договору на ТКО от 2021 года), применяется расчетная единица – 124 посадочных места, тогда как в соответствии с материалами заявления количество посадочных мест на указанном объекте составляет 72, что привело к увеличению объемов и (или) массы ТКО и, как следствие, к увеличению для потребителя оплаты расходов, связанных с их вывозом, что приводит (может привести) к ущемлению интересов СМУП «Восторг» в сфере предпринимательской деятельности и определенного круга потребителей.

Согласно частям 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, прекращению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия) и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам в случае выявления признаков нарушения, в том числе пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, Коми УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите

конкуренции **предупреждает** ООО «Региональный оператор Севера» о необходимости прекращения ООО «Региональный оператор Севера» действий навязыванию СМУП «Хозяйственное управление» невыгодных условий договора ТКО от 2021 года, путем согласования региональным оператором с унитарным предприятием количества расчетной единицы (количества посадочных мест) на объекте, расположенном по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Юшкина, д. 22 (пункт 13 приложения № 1 к договору на ТКО от 2021 года), часть которого предоставляется в аренду (во временное пользование) СМУП ПиТ «Восторг», за период с 01.01.2021 по 01.05.2021, с 01.07.2021 по 01.12.2021 исходя из количества посадочных мест, указанных в письме СМУП ПиТ «Восторг» от 17.2021 № 419, - 72, за июнь 2021 года исходя из количества посадочных мест, указанных в акте ООО «Региональный оператор Севера» осмотра нежилого помещения от 08.06.2021, -124.

данное предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с даты вручения настоящего предупреждения.

при выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми **в течение трех дней** со дня истечения срока, установленного для его выполнения, с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение.

руководитель управления

<...