

14 апреля 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии, заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова» (далее – Запрос котировок).

В жалобе Заявитель указывает, согласно протоколу №11324334/1 от 06 апреля 2010 г., ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» отстранено от участия в торгах путем проведения запроса котировок из-за несоответствия котировочной заявки «требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок п. 3, ст. 47, гл. 4 ФЗ-94».

Считаем отстранение от участия в торгах путем запроса котировок ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» незаконным, необоснованным по следующим основаниям:

В соответствии с п. 4 ст. 42 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, а также иные сведения.

Заявитель также указывает, что котировочная заявка ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» подана в полном соответствии с требованиями запроса и извещения о проведении запроса котировок. Все параметры, указанные в котировочной заявке соответствуют запросу.

Свобода усмотрения заказчика по определению любых характеристик товара ограничена ст. 469 ГК РФ в п. 4 которого императивно установлено, что «если законом или в установленном этим законом порядке предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям.» Соответственно, заказчик (потенциальный покупатель) также не вправе требовать характеристики (любые), которые не соответствуют обязательным требованиям к качеству товара либо необоснованно предъявлять требования к отдельным показателям, которые могут определяться только специальными методами, либо определяются техническими регламентами специальными пределами.

Хирургическая одежда и белье, поставляемая нашим предприятием, соответствует национальному стандарту ГОСТ Р ЕН 13795-2008 «Хирургическая одежда и белье, заменяемые как медицинские изделия для пациентов, хирургического персонала и оборудования», гармонизированному с соответствующими европейскими стандартами и устанавливающему исчерпывающий перечень существенных требований к данной продукции.

Заявитель просит: выдать заказчику - ГУЗ Республиканская клиническая больница имени Г.Г. Куватова и котировочной комиссии предписание об аннулировании торгов в виде запроса котировок по протоколу № 11324334/1 от 06 апреля 2010 года.

В свою очередь Заказчик подал возражения на жалобу Заявителя.

В возражениях Заказчик указывает, Заявитель ссылается на ст. 469 ГК РФ, которая входит в раздел Глава 30 купля-продажа (§1 договор купли-продажи). Действие данной статьи не распространяется на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд (§4 ГК). К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506-522) (ст. 525 ГК РФ). На территории Российской Федерации с 2005 года действует Федеральный закон №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - № 94-ФЗ), который регулирует отношения, связанные с размещением заказов для государственных и муниципальных нужд. Согласно п. 4 ст. 43 №94-ФЗ запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели. В техническом задании заказчика подробно описаны технические характеристики, имеющие важное значение, в том числе прочность на разрыв. У заказчика она составляет - 15,8/25 Н/мм, а в котировочной заявке, поданной ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-Екатеринбург» указана прочность на разрыв - 24,5/77,6 Н/мм. Для работы прочность на разрыв имеет важное значение: чем она выше (в котировочной заявке заявителя цифры намного выше, заявленной заказчиком), тем хуже впитывающая способность ткани. В условиях акушерской операционной требуется хорошая впитываемость ткани для максимального удовлетворения требований асептики и антисептики. В связи с этим соблюдение данного критерия крайне важно.

Заказчик считает, что в действиях членов Единой комиссии ГУЗ РКБ им. Г.Г.Куватова и заказчика отсутствует состав административного правонарушения, так как при отклонении котировочной заявки фирмы ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-Екатеринбург» члены Единой комиссии основывались на несоответствии данной заявки техническому заданию, а заказчик имел право установить вышеуказанные требования к товару. В связи с этим, Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Возражения на жалобу Заявителя от других участников размещения заказа в адрес Башкортостанского УФАС России не поступали.

В соответствии с ч.1 ст.60 Закона о размещении заказов информация о поступлении жалобы ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» на действия Единой комиссии, заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова», о дате, месте и времени их рассмотрения размещена на официальном сайте.

В соответствии с п.3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от

14 ноября 2007 г. № 379 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 г. № 10661), с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссией Башкортостанского УФАС России проведена внеплановая проверка представленной Заказчиком информации.

Изучив и рассмотрев представленную Заказчиком информацию по проведению открытого аукциона, доводы Заявителя и Заказчика, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) установила следующее.

Заказчиком в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова на сайте goszakaz.bashkortostan.ru размещено извещение о проведении запроса котировок 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарева сечения для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова».

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) запрос котировок должен содержать следующие сведения: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вышеуказанные требования установлены Заказчиком в Извещении № 11324334, в котором указаны следующие характеристики:

Состав: 1 простыня для стола Мейо 77x145 см

4 полотенца 19x25 см

1 операционная лента 9x49 см

1 пеленка для ребенка 90x120 см

1 простыня для кесарева сечения 175/250x300 см с инцизионной пленкой, область оперативного вмешательства 38x32 см, отверстие 18x16 см

1 простыня на операционный стол 150x190 см

Одноразовое хирургическое белье изготовлено трехслойного материала с клейкими краями, впитывающего по всей поверхности, непроницаемого для жидкостей и бактерий, с дополнительным слоем комфорта для пациента. Впитывающая способность максимальная в зоне, близкой к операционной ране.

Простыня для кесарева сечения имеет встроенный полиэтиленовый мешок (100 x 80 см) с отверстием и встроенной инцизионной пленкой (38 x 32 см), представляющей собой полупроницаемую, прозрачную полиуретановую мембрану, толщиной 30 мк, покрытую адгезивом, не содержащим гидролизных веществ. Гипоаллергенный адгезив не вызывает мацерации кожи, легко удаляется, не травмируя поверхность кожи. Не содержит натурального латекса. Прочность на разрыв 15,8/25 Н/мм, растяжение до 600%, сила адгезии пленки 4.6/25 Н/мм. Инцизионная пленка покрыта двухсторонней силиконизированной бумагой для удобства наложения.

По краям мешка имеется 8 встроенных держателей для шнуров и отводящий клапан.

По краю отверстия прикреплена защитная мягкая рельефная поролоновая лента.

Срок хранения 5 лет с момента изготовления.

Разработан для максимально эффективного отведения околоплодных вод при проведении операции кесарева сечения, а также для создания оптимальных условий сохранения стерильности операционного поля на протяжении всей операции.

Стерильный

Комплект хирургического белья сложен специальным образом, позволяют безопасно и асептически произвести их раскрытие и укладку пациента усилиями одного человека.

Специальная маркировка облегчает процесс укрывания пациента, указывая направления и последовательность действий при раскрытии комплекта.

Сохранность продукции обеспечивает трехуровневая упаковка, гарантирующая целостность продукции во время транспортировки и хранения.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В котировочной заявке ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» указаны следующие характеристики:

Состав: 1 простыня для стола Мейо 77x145 см

4 полотенца 19x25 см

1 операционная лента 9x49 см

1 пеленка для ребенка 90x120 см

1 простыня для кесарева сечения 175/250x300 см с инцизионной пленкой, область оперативного вмешательства 38x32 см, отверстие 18x16 см

1 простыня на операционный стол 150x190 см

Одноразовое хирургическое белье изготовлено трехслойного материала с клейкими краями, впитывающего по всей поверхности, непроницаемого для жидкостей и бактерий, с дополнительным слоем комфорта для пациента. Впитывающая способность максимальная в зоне, близкой к операционной ране.

Простыня для кесарева сечения имеет встроенный полиэтиленовый мешок (100 x 80 см) с отверстием и встроенной инцизионной пленкой (38 x 32 см), представляющей собой полупроницаемую, прозрачную полиуретановую мембрану, толщиной 30 мк, покрытую адгезивом, не содержащим гидролизных веществ. Гипоаллергенный адгезив не вызывает мацерации кожи, легко удаляется, не травмируя поверхность кожи. Не содержит натурального латекса. Прочность на разрыв 24,5/77,6 Н, растяжение до 600%, сила адгезии пленки 4.6/25 Н/мм. Инцизионная пленка покрыта двухсторонней силиконизированной бумагой для удобства наложения.

По краям мешка имеется 8 встроенных держателей для шнуров и отводящий клапан.

По краю отверстия прикреплена защитная мягкая рельефная поролоновая лента.

Срок хранения 5 лет с момента изготовления.

Разработан для максимально эффективного отведения околоплодных вод при проведении операции кесарева сечения, а также для создания оптимальных условий сохранения стерильности операционного поля на протяжении всей операции.

Стерильный

Комплект хирургического белья сложен специальным образом, позволяют безопасно и асептически произвести их раскрытие и укладку пациента усилиями одного человека.

Специальная маркировка облегчает процесс укрывания пациента, указывая направления и последовательность действий при раскрытии комплекта.

Сохранность продукции обеспечивает трехуровневая упаковка, гарантирующая целостность продукции во время транспортировки и хранения.

Следовательно, котировочная заявка ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» не соответствует требованиям, установленным в

извещении о проведении запроса котировок в части "Прочности на разрыв".

Таким образом, довод Заявителя о том, что "котировочная заявка ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» подана в полном соответствии с требованиями запроса и извещения о проведении запроса котировок. Все параметры, указанные в котировочной заявке соответствуют за-просу" – не подтвердился.

Следует отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу, о том, что единая комиссия Заказчика правомерно отклонила котировочную заявку ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ». Таким образом, доводы жалобы Заявителя на действия Единой комиссии, признаны Комиссией Башкортостанского УФАС России необоснованными.

Стоит отметить, что ссылка Заявителя на ст. 469 ГК РФ не является состоятельной, т.к. данная статья не распространяется на процедуру размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, внеплановой проверкой установлено следующее:

Заказчиком, согласно требованиям п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в извещении о проведении запроса котировок установлено требование к товару, а именно: Прочность на разрыв 15,8/25 Н/мм и растяжение до 600%.

Определение данного термина ("Прочность на разрыв") дано в энциклопедических словарях, в частности в "Научно-техническом энциклопедическом словаре", в котором указано: ПРОЧНОСТЬ НА РАЗРЫВ, сопротивление, которое материал оказывает на НАПРЯЖЕНИЕ растяжения. Оно определяется как наименьшее напряжение растяжения (сила, деленная на единицу площади поперечного разреза), требуемое, чтобы разрушить предмет.

Кроме того, в ГОСТ Р ЕН 13795-3-2008, который устанавливает требования к исполнению для хирургических халатов, хирургического покровного материала и костюмов для чистых помещений, единицей измерения "Прочности на разрыв" является кПа (Па=Н/м²), "Прочности на растяжение" – Н (таблица 1 пункт 4 часть 3 ГОСТ Р ЕН 13795-3-2008).

Однако, указанная Заказчиком в Извещении "Прочность на разрыв" определена как сила, деленная на единицу длины, а растяжение – до 600%.

По данному вопросу представитель Заказчика не дал соответствующего разъяснения, вместе с тем на заседании Комиссии им было заявлено, что возможно данное несоответствие произошло в результате технической ошибки, опечатки.

В силу ч. 2 с. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 2 с. 45 Закона о размещении заказов, в части установления в извещении запроса котировок требования к товару, а именно к характеристике товара "Прочности на разрыв", т.к. такое требование вводит в заблуждение участников размещения заказа и влечет за собой ограничение их количества.

Руководствуясь ст.17, ст.60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ЗАО «ЗДРАВМЕДТЕХ-ЕКАТЕРИНБУРГ» на действия Единой комиссии, заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова», необоснованной.

2. Признать заказчика в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, нарушившим ч. 2 с. 45 Закона о размещении заказов, при размещении заказа № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова».

3. Выдать заказчику в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г.Г. Куватова» предписание об устранении нарушения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № ГЗ-144/10 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

14 апреля 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Заказчику в лице ГУЗ Республиканская клиническая больница им. Г.Г. Куватова, при размещении заказа № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова»:

1. Аннулировать размещение заказа путем запроса котировок № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова».

2. При последующем размещении заказов учесть замечания, изложенные в решении № ГЗ-144/10 от 14 апреля 2010 г.

3. Уведомить участников размещения заказа об аннулировании размещения заказа путем запроса котировок № 11324334 «Поставка комплектов для операции кесарево сечения для ГУЗ РКБ им. Г. Г. Куватова»

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения.
Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.