

РЕШЕНИЕ

по делу № 16-01-18.1-04/63

«09» марта 2016 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: **А.П. Великанова** – начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

Членов Комиссии: **В.П. Фролова** – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

А.В. Огородовой – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» (далее – заявитель) на действия заказчика – АО «ЦКБ «Титан» (далее – АО «ЦКБ «Титан»; заказчик), при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

с участием в заседании Комиссии представителей:

от АО «ЦКБ «Титан» – Есиковой М.Е., по доверенности от 18.12.2014;
Яманова С.П., по доверенности от 03.03.2016; Замятиной Г.В., по доверенности от 03.03.2016,

от ООО «ТЕХНИКА СИЗ» - Королева В.С., по доверенности б/н от 19.10.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) поступила жалоба ООО «ТЕХНИКА СИЗ» (вх. э/п № 1653 от 26.02.2016) на действия заказчика – АО «ЦКБ «Титан» при проведении закупки на поставку специальной обуви для нужд АО «ЦКБ «Титан».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка, в ходе которой совершены оспариваемые заявителем действия (бездействие) заказчика, организована и проведена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках; Закон), в связи с чем жалоба заявителя на действия заказчика, закупочной комиссии подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 04-22/1094 от 01.03.2016) направлено заявителю по адресу электронной почты vitali-korole2015@yandex.ru; заказчику – по адресу электронной почты zakupki@cdbftitan.ru. Организатору закупки разъяснена предусмотренная частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Рассмотрение жалобы заявителя назначено на 09.03.2016, 10 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу завершено 09.03.2016.

Обжалуемая закупка и её предмет – открытый запрос цен на поставку специальной обуви для нужд АО «ЦКБ «Титан». Начальная (максимальная) цена договора – 13 242 244,00 рублей с НДС 18%.

Заказчик – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан». Открытый запрос цен проведён на основании Положения о закупках АО «ЦКБ «Титан» (утверждённого решением Совета директоров № 1 от 10.12.2012, с последующими изменениями), Плана закупки товаров, работ, услуг для нужд заказчика. Состав закупочной комиссии заказчика утверждён приказом генерального директора АО «ЦКБ «Титан» от 31.12.2014 № 651.

Извещение о проведении закупки № 31603303215 размещено 10.02.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Срок подачи заявок – с 10.02.2016 по 26.02.2016. Дата рассмотрения заявок – 09.03.2016.

Из извещения следует, что требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, определяются в соответствии с Техническим заданием.

ООО «ТЕХНИКА СИЗ» обратилось в антимонопольный орган с жалобой на положение закупочной документации и действия (бездействия) Заказчика.

Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и принять меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Представителем заказчика представлено письмо от 02.03.2016 № 1171/804-131фк об аннулировании данной закупки, в связи с этим, заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг АО «ЦКБ «Титан» (является хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов).

При закупке товаров, работ, услуг АО «ЦКБ «Титан» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (Положением о закупках АО «ЦКБ «Титан»).

При закупке товаров, работ, услуг на АО «ЦКБ «Титан» возложена обязанность руководствоваться принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона).

В соответствии с п. 7.8.1 Положения о закупках, закупочная комиссия, в срок, установленный закупочной документацией, рассматривает представленные заявки на предмет их соответствия требованиям закупочной документации.

Техническое задание в качестве неотъемлемой части закупочной документации размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Согласно пункту 4.3.1 Положения о закупках, открытый запрос цен – это способ закупки, при котором выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется на основе сравнения цен при закупке простой продукции, в случаях, когда по соображениям экономии времени, усилий, либо вследствие наличия рисков юридического характера, связанных с высокой вероятностью отказа от заключения договора с победителем, проведение иного способа закупки не целесообразно, либо отсутствуют обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного поставщика.

Комиссией установлено, что в форме заявки являющейся неотъемлемой частью закупочной документации установлены следующие требования к порядку заполнения заявки: «к заявке, должны быть приложены документы или копии документов, требование которых указано в Техническом задании. Также, к заявке должны быть приложены копии учредительных документов организации Участника (ИНН, КПК, ОГРН, выписка из ЕГРЮЛ/ИГРИП, устав) и налоговая декларация по НДС за последний отчетный квартал или бухгалтерский баланс».

Таким образом, довод заявителя о том, что в закупочной документации не указано, какие документы подлежат обязательному предоставлению, не соответствуют действительности. Указанный довод подлежит признанию необоснованным.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках АО «ЦКБ «Титан»).

В п. 7.6.4 Положения Заказчиком установлено, что заявка может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.

В п. 4 Извещения установлены требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика согласно Техническому заданию, являющимся неотъемлемой частью закупочной документации, в п. 1 которого установлено требование о предоставлении товара с сертификатом соответствия.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2012 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» «стандарт» - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Также статьей 2 Федерального закона от 27.12.2012 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» предусмотрено, что подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Таким образом, любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации для проведения испытаний продукции имеют право проводить испытания и выдавать соответствующие документы, подтверждающие качество испытанной продукции.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, из единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», исключено требование об обязательной сертификации данного вида товара.

Заказчик, установив в закупочной документации (техническом задании) требование об обязательном предоставлении сертификата качества, не являющегося в силу закона обязательным, нарушил требование действующего законодательства и, как следствие, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Таким образом, довод заявителя о том, что нормы действующего законодательства не содержат требования об обязательной сертификации поставляемого товара, является обоснованным.

3. В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в

том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона.

Согласно п. 7.5.2 Положения о закупках АО «ЦКБ «Титан» внесение изменений в закупочную документацию допускается не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок.

24 февраля 2016 года АО «ЦКБ «Титан» были внесены изменения в закупочную документацию (корректировка технического задания). Датой окончания заявок – 26 февраля 2016 года. Заказчик разместил указанные изменения на сайте за два дня до даты окончания подачи заявок.

Комиссией установлено, что заказчиком нарушен срок размещения изменений, вносимых в закупочную документацию, установленный Положением о закупках АО «ЦКБ «Титан», вследствие чего заказчиком нарушено требование ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Таким образом, довод заявителя о нарушении заказчиком сроков внесения изменений в закупочную документацию и размещения указанных изменений на сайте

подлежит признанию обоснованным.

4. При закупке товаров, работ, услуг АО «ЦКБ «Титан» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (Положением о закупках АО «ЦКБ «Титан»).

При закупке товаров, работ, услуг на АО «ЦКБ «Титан» возложена обязанность руководствоваться принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона).

В п. 7.6.4 Положения Заказчиком установлено, что заявка может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого размещается заказ.

В п. 4 Извещения установлены требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика согласно Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью закупочной документации, в п. 1 которого установлено требование о предоставлении образцов специальной обуви.

Ни Положение о закупках, ни нормы действующего законодательства не ограничивают права заказчика в части возможности получения образцов товара (специальной обуви) для определения соответствия сведений о товаре потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Наравне с соблюдением указанного принципа, обязанностью заказчика выступает необходимость соблюдения принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения конкурентных процедур закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупки.

Аналогичная правовая позиция представлена в Постановлении Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10.

Тем самым, соблюдение баланса интересов всех участников спорных правоотношений в целях достижения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, равно как и эффективности при осуществлении закупки, предполагает как обеспечение возможно широкого участия поставщиков, так и оправданный интерес заказчика в связи с определёнными нуждами, которые должны быть удовлетворены путём эффективного использования денежных средств, выступающих источником финансирования закупки.

Условие закупочной документации, предусматривающее предоставление участниками закупки образцов (пробы) товара, не может рассматриваться как ограничивающее конкуренцию, поскольку его исполнение не может создавать препятствия для добросовестных участников закупки, намеревающихся исполнить договор, в то же время, способствует удовлетворению потребностей заказчика по получению товара надлежащего качества.

Довод заявителя о том, что заказчик при проведении закупки нарушил Положение о закупках АО «ЦКБ «Титан» в части установления непропорционального требования о предоставлении образцов товара, не соответствует действительности. Указанный довод подлежит признанию необоснованным.

5. В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона.

Согласно п. 7.2.3 Положения о закупках организатор закупок разрабатывает закупочную документацию и распоряжение о проведении закупки.

Под закупочной документацией (документацией о закупке) понимается комплект документов, содержащий полную информацию о предмете, условиях участия и правилах проведения процедуры закупки, правилах подготовки, оформления и подачи предложения участником процедуры закупки, правилах выбора поставщика, а также об условиях заключаемого по результатам процедуры закупки договора (п. 1 Положения о закупках).

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке, в силу ч. 9 ст. 4 Закона, п. 7.3.2 Положения о закупке, должны быть указаны, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона); срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа (п. 6 ч. 9 ст. 4 Закона).

В п. 12 извещения местом подачи заявок указан адрес: 400071, г. Волгоград, пр-т Ленина б/н АО «ЦКБ «Титан».

Однако в форме заявки на участие в процедуре запроса цен являющейся неотъемлемой частью закупочной документацией установлено, что заявки могут быть поданы как в электронном варианте (e-mail: zakupki@cdbftitan.ru), так и в бумажном виде (нарочно) по адресу: 400071, г. Волгоград, пр-т Ленина б/н АО «ЦКБ «Титан».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 7.2.4 Положения о закупках АО «ЦКБ «Титан», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке (п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона);

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона).

Комиссией установлено, что место подачи заявок в извещении и документации противоречат друг другу.

В результате заказчиком нарушены требования п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, п. 7.9.2 Положения о закупках АО «ЦКБ «Титан», закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок допущенных к участию в закупке, в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки, установленными закупочной документацией, с учетом протокола рассмотрения заявок. Совокупная значимость критериев оценки заявок должна составлять сто процентов.

С учетом того, что в документации отсутствует конкретный порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, отсутствует описание критериев оценки и сопоставления заявок, заказчиком в указанной части нарушены требования Положения и п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Принимая во внимание изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении заказчиком требований п. 8, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

6. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, учитывая характер установленных нарушений со стороны заказчика, допущенных им при организации закупки в форме открытого запроса цен на поставку специальной обуви для нужд АО «ЦКБ «Титан», принимая во внимание содержание доводов жалобы заявителя, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «ТЕХНИКА СИЗ».

С учетом того, что данная закупка была аннулирована заказчиком до вынесения решения по результатам рассмотрения жалобы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНИКА СИЗ» на действия заказчика – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан» при организации открытого запроса цен № 31603303215 на поставку специальной обуви для нужд АО «ЦКБ «Титан», обоснованной.
2. Признать заказчика – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан» нарушившим ч. 1 ст. 2, п. 8, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать.