

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-135/2021

об административном правонарушении

18 февраля 2021 года

г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту несвоевременного исполнения ООО «Техстрой» обязательств по контракту от 01.10.2020 № 195 на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка», заключенного с ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Техстрой»:

ОГРН: 1107746570470, дата присвоения 19.07.2010;

ИНН: 7713710951;

КПП: 771301001;

Юридический адрес: 127206, г. Москва, проезд Соломенной сторожки, дом 5, корп. 1, кабинет 8А РМ 5-3, этаж 1

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

26.01.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы проверки Волжской межрайонной прокуратуры Республики Марий Эл по факту несвоевременного исполнения ООО «Техстрой» обязательств по контракту от 01.10.2020 № 195 на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка», заключенного с ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница».

Из указанных материалов следует, что соглашением № 14 между Министерством здравоохранения Республики Марий Эл и ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» от 27.08.2020 о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственного контракта от имени Республики Марий Эл от лица Министерства здравоохранения Республики Марий Эл учреждению переданы полномочия государственного заказчика на безвозмездной основе по заключению и исполнению контракта в целях осуществления бюджетных инвестиций в объект капитального строительства: «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка» в рамках реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» Национального проекта «Здравоохранение».

Приказом главного врача ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» от 27.08.2020 № 585-п утверждена проектно-сметная документация по объекту строительства: «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка».

01.10.2020 по результатам проведенного электронного аукциона № 0308300007820000195 между ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» и ООО «Техстрой» заключен контракт № 195 на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в дер. Большая Сосновка», цена контракта составила 4 982 292, 03 рублей (пункт 3.1 контракта).

Согласно пункту 1.1 заключенного контракта подрядчик обязуется в установленные сроки выполнить все предусмотренные проектной документацией строительно-монтажные работы и иные предусмотренные контрактом мероприятия по строительству объекта капитального строительства, указанного в п. 1.2 контракта.

В соответствии с пунктом 2.2 заключенного контракта Срок начала выполнения работ – со дня подписания Контракта, срок окончания выполнения работ – не более 105 календарных дней со дня подписания Контракта.

Таким образом, срок окончания исполнения обязательств по контракту со стороны подрядчика – 14.01.2021.

Частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Частью 2 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

Вместе с тем, согласно имеющимся в деле документальным доказательствам, по состоянию на 15.01.2021 работы по муниципальному контракту ООО «Техстрой» в полном объеме не выполнены.

Согласно актам о приемке выполненных работ формы КС-2 №№ 1-4 от 26.12.2020 и счет-фактуре от 28.12.2020 № 151 ООО «Техстрой» выполнены, а заказчиком приняты работы на общую сумму 2754141,44 рублей.

Данные работы оплачены ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» по платежному поручению от 29.12.2020 № 674519 в установленные контрактом сроки.

Из письма ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» от 04.02.2021 № 173 следует, что работы на оставшуюся сумму 2 228 150,59 рублей ООО «Техстрой» не выполнены.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по [ч. 7 ст. 7.32](#) КоАП РФ является не только размер ущерба, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

В рассматриваемом случае существенность вреда охраняемым законом интересам общества и государства заключается в нарушении прав граждан на получение доступной, качественной, своевременно медицинской помощи. Нарушение прав заказчика заключается в срыве реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» Национального проекта «Здравоохранение» и нарушение нормальной работы ФАП в дер. Большая Сосновка.

Так, согласно письму ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» от 04.02.2021 № 173 санитарная помощь населению дер. Большая Сосновка, дер. Тошнер, дер. Кожласола общей численностью населения 487 человек оказывается в Петъяльском ФАПе, расположенном на расстоянии 5-8 км. по дорогам общего пользования.

Таким образом, в действиях ООО «Техстрой» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Таким образом, потерпевшим по данному делу признается ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» (юридический адрес: 425005, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Советская, д. 52).

Временем совершения административного правонарушения является: 15.01.2021 (дата истечения срока для выполнения работ по контракту от 01.10.2020 № 195).

Местом совершения административного правонарушения является: дер. Большая Сосновка (место выполнения работ по контракту от 01.10.2020 № 195).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом установленных обстоятельств, принимая на себя обязательство по контракту у ООО «Техстрой» имелась возможность исполнить контракт в надлежащем виде.

Факт совершения ООО «Техстрой» административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Волжской межрайонной прокуратуры, контрактом от 01.10.2020 № 195, актами о приемки выполненных работ, документами об оплате, письмо ГБУ Республики Марий Эл «Волжская центральная городская больница» от 04.02.2020 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях юридического лица – ООО «Техстрой» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Как было указано выше, сумма неисполненных обязательств в срок составила 2 228 150,59 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевшему на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются его права и обязанности.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в присутствии защитника ООО «Техстрой» по доверенности от 17.02.2021 № 9 <.....>.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....> _____

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

18 февраля 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2021 года _____ (подпись)