

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ЮСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-357/2022
об административном правонарушении

24 июня 2022 года

№ 02-06/5060

город Сыктывкар

<.....>

(по адресу)

<.....>

(по адресу)

<.....>

адресу) (по

<.....>

(по адресу)

ПГК «Восток»

<.....>

..>Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми
ее - Коми УФАС России), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул.

ациональная, д. 160, корпус А, <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-357/2022, возбужденного отделением Коми УФАС России № 02-06/3453 от 27.04.2022 по части 1 статьи 9.21 КоАП Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении потребительского гаражного кооператива «Восток» (далее - ПГК «Восток»), адрес места нахождения: <.....>, ИНН 1108018365, ОГРН 108000621

УСТАНОВИЛ:

соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению административных правонарушений являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми получило заявление <.....> (далее всем месте – Заявители) от 10.03.2022 (вх. № от 28.03.2022) по вопросу правомерности отключения потребителем жилищным кооперативом «Восток» (далее – ПГК «Восток») электрической энергии объектах Заявителей.

В результате рассмотрения Заявления ввиду установления в действиях ПГК «Восток» признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ определением Коми УФАС России от 27.04.2022 № 02-453 в отношении ПГК «Восток» возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-357/2022 и назначено проведение административного расследования 26.05.2022 в 15 час. 00 мин.

В связи с отсутствием в материалах административного дела № 011/04/9.21-357/2022 документов, подтверждающих надлежащего уведомления ПГК «Восток» о месте и месте проведения административного расследования определением Коми УФАС России от 26.05.2022 № 02-06/4199 срок проведения административного расследования по делу № 011/04/9.21-357/2022 об административном правонарушении продлен до 24.06.2022, рассмотрение дела назначено на 24.06.2022 в 15 час. 00 мин.

Административное дело № 011/04/9.21-357/2022 рассмотрено 24.06.2022 в 15:00 час. в отсутствие законного представителя ПГК «Восток», потерпевших лиц, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения настоящего дела.

После рассмотрения материалов административного дела № 011/04/9.21-357/2022, постановлением Комитета Коми УФАС России установлено следующее.

ответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом собственной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного порядка или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным газопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, распределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Установлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 также утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее по тексту – Правила № 861).

В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно - правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим услуги.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 861 потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в случаях обслуживания ими потребителей электрической энергии (с 1 января 2007 г. - на условиях определения обязательств по оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки каждого потребителя электрической энергии, обслуживаемого энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком). Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Закон запрещает полное и (или) частичное ограничение режима потребления

трической энергии, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2021 № 442 (далее – Правила № 442).

цами 2, 3, 4, 6 подпункта «б» пункта 2 Правил № 442 предусмотрено, что инициацию режима потребления вводится в случае, в том числе нарушения потребителем своих обязательств, выразившееся в следующих действиях:

исполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке по основному обязательству, возникшему из договора энергоснабжения (купли-продажи поставки) электрической энергии (мощности)), в том числе обязательству по предварительной оплате электрической энергии (мощности);

исполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате услуг по передаче электрической энергии, если это привело к образованию задолженности потребителя перед сетевой организацией по основному обязательству, возникшему из договора об оказании услуг по передаче электрической энергии, в том числе обязательству по предварительной оплате услуг;

исполнение или ненадлежащее исполнение потребителем условий договора, предусматривающих обеспечения функционирования устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, устройств компенсации реактивной мощности;

признание у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

в соответствии с подпунктом «в(1)» пункта 4 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения, либо садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в [абзаце шестом пункта "б" пункта 2](#) настоящих Правил.

материалов административного дела № 011/04/9.21-357/2022 следует, что заявителям на праве собственности принадлежат следующие объекты:

....> (далее – Объекты).

Материалы административного дела № 011/04/9.21-357/2022 представлены техническими условиями от 13.01.2005 № 52-102/1-ТУ на присоединение к электрическим сетям напряжения 10 кВ ЦЭС и организацию учета электроэнергии (далее – технические условия), выданные филиалом «Центральный Электрический Сети» АО «КОМИЭНЕРГО» (в настоящее время ПАО «Россети Северо-Запад») в адрес заявителя архитектуры и градостроительства по городу Сосногорску.

Согласно Техническим условиям потребителем является Управление архитектуры и градостроительства по городу <.....>; наименование объекта: <.....>; общая потребляемая мощность – 31 кВт, из которой потребляемая мощность для района стр. <.....> ф.1, составляет 17 кВт, для района стр. <.....> ф.2, составляет 14 кВт.

Заявители указывают, что ПГК «Восток» осуществило отключение электрической энергии на Объектах Заявителей, в связи с наличием у них задолженности за оплату электрической энергии.

Материалы заявления представлены копии документов, подтверждающих оплату электрической энергии за декабрь 2020 года, январь 2021 год, ноябрь 2020 год, декабрь 2020 год, апрель 2021 год, январь 2022 год.

Согласно пункту 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с определением Коми УФАС России от 27.04.2022 № 02-06/3453 АО «Коми Госбытовая компания» (далее – АО «КЭСК») представлена копия договора энергоснабжения от 15.08.2017 № 425 (далее – договор от 15.08.2017), заключенного между АО «КЭСК» и ПГК «Восток», в соответствии с которым гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности) в установленных объемах, а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги в сроки и на условиях, предусмотренных настоящим договором (пункт 1 договора от 15.08.2017).

Согласно приложению № 2 к договору от 15.08.2017 установлены наименование питающей линии, питающего центра (принадлежность сетей) точки поставки – РП-600 ТП-655 10 кВ ф. 20 ВЛ-10кВ оп.7, точка поставки (граница балансовой принадлежности) – контактные зажимы провода на опоре № 7 ВЛ-10 кВ ф. 20 РУ-10 кВ ТП-655 РП-600, наименование энергопринимающего устройства (объекта) электросетевого

йства, адрес – <.....>.

вет на определение Коми УФАС России от 27.04.2022 № 02-06/3453 ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 06.05.2022 № МР2/5/016-119-11-2/448 пдн (вх. № от 06.05.2022) представило, что договор на технологическое присоединение объектов Обществом и ПГК «Восток» не заключался, технологическое присоединение объектов расположенных по адресам: Республика Коми, <.....>, к электрическим сетям Сетевой организации не имеется.

«Россети Северо-Запад» письмом от 20.06.2022 № МР2/5/016-119-11-2/пдн (вх. № 2562 от 20.06.2022) указало, что энергопринимающие устройства ПГК «Восток» ТП-655 100 кВа Р=240 кВт имеют технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства Общества – СП «Сосновка» 110/10 кв РП-600/20, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 28.02.2018 № АТП-52-522/272, заключенный между Сетевой организацией и ПГК «Восток».

Согласно письменным пояснениям заявителей технологическое присоединение их объектов осуществлялась к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим ПГК «Восток» на основании распоряжения председателя ПГК «Восток».

«Россети Северо-Запад» заявители указывают, что оплата за электрическую энергию производилась ежемесячно по общему счетчику, установленному на столбе на основании договора энергоснабжения от 15.08.2017 № 425, заключенного между ПГК «Восток» и АО «Иркутская энергосбытовая компания» путем перечисления денежных средств на расчетный счет электроснабжающей организации. Денежные средства перечислялись старшим по ряду (строению) по показаниям опломбированных счетчиков установленных в каждом гараже.

Сделаниями Коми УФАС России от 27.04.2022 № 02-06/3453, от 26.05.2022 от 02-199 у ПГК «Восток» были запрошены копии документов, подтверждающих опосредованное технологическое присоединение Объектов заявителей к электрическим сетям Сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ПГК «Восток».

Несмотря на то, что документы подтверждающие опосредованное технологическое присоединение Объектов заявителей к электрическим сетям Сетевой организации отсутствуют, объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ПГК «Восток» жилищно-коммунальным кооперативом не представлены, в материалах административного дела № 011/04/9.21-357/2022 отсутствуют.

Из материалов административного дела № 011/04/9.21-357/2022 следует, что ответчиками Объектов отдельные договоры энергоснабжения с исполняющим поставщиком не заключались, оплата за электроэнергию производилась непосредственно ПГК «Восток» через старшего по проезду.

Кроме того, при рассмотрении материалов административного дела №

14/9.21-357/2022 должностным лицом Коми УФАС России установлено, что ..>. в адрес ПАО «Россети Северо-Запад» была направлена заявка от ..2021 на заключение договора о технологическом присоединении его екта, расположенного по адресу: <.....>.

результатам рассмотрения вышеуказанной заявки между ПАО «Россети эро-Запад» и <.....> был заключен договор об осуществлении ологического присоединения.

«Россети Северо-Запад» в письме от 20.06.2022 № МР2/5/016-119-11-2/632пдн ало, что входе осмотра сотрудниками Сосногорского участка Ухтинского , ответственным за сбор информации для дальнейшей подготовки технических ивий в рамках рассмотрения заявки <.....>. опосредованного ологического присоединения его Объекта к электрическим сетям Сетевой инизации через объекты электросетевого хозяйства ПГК «Восток» ксировано не было.

им образом, из материалов настоящего административного дела следует, что троснабжение Объектов заявителей осуществлялось от сетей ПГК «Восток», изательства о надлежащем подключении (технологическом присоединении) ектов заявителей к электрическим сетям сетевой организации, в том числе редованно через ПГК «Восток», в материалы дела не представлены, нственным лицом Коми УФАС России не установлены.

асно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной ополиии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или новленного порядка подключения (технологического присоединения) к истральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, трическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или рализованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения доотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем экта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к гам по передаче электрической энергии, либо препятствование твенником или иным законным владельцем водопроводных и (или) лизационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) спортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение инистративного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до ка тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ективная сторона нарушения, ответственность за совершение которого усмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выражается в нарушении ектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) дискриминационного доступа или установленного порядка подключения ологического присоединения) к электрическим сетям либо нарушение твенником или иным законным владельцем объекта электросетевого йства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче трической энергии.

Поскольку Объекты заявителей надлежащим образом не подключены (физически не присоединены) к электрическим сетям сетевой организации (предоставлено через сети ПГК «Восток», в рассматриваемом случае в действиях данного кооператива отсутствует нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии. Неустранимые сомнения в добросовестности лица трактуются в пользу этого лица.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В рассматриваемом случае в действиях ПГК «Восток» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

прекратить производство по делу № 011/01/04/9.21-357/2022 об административном правонарушении в отношении ПГК «Восток» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение 10 суток со дня принятия или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

..>

<.....>