

об административном правонарушении

22 июля 2021 года

г. Йошкар-Ола

Протокол составлен главным специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) в соответствии со ст. 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении в отношении директора ООО «фирма «Радан» Ш. по факту нарушения пункта 3 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787), выразившегося в ограничении режима передачи тепловой энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствии Ш., либо его представителя.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола.

Время совершения административного правонарушения: период с 04.09.2020, 07.09.2020 по 23.09.2020 – период, в течение которого осуществлено ограничение теплоснабжения на участке тепловой сети, принадлежащей ООО фирма «Радан».

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В Марийское УФАС России поступили заявления МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» от 04.09.2020 вх. № 8388 и ООО «Акватэк» от 16.09.2020 вх. № 8727, а также аналогичные заявления ООО «Акватэк» и ООО «Реал Эстейт Сервис», поступившие в порядке переадресации из Прокуратуры города Йошкар-Олы, от 21.09.2020 вх. № 8850, 8851 на действия ООО фирма «Радан», выразившиеся в ограничении режима передачи тепловой энергии.

Согласно представленным в рамках рассмотрения заявлений документам следует, что в 2003 году ООО фирма «Радан» заключило договор подряда с МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» для строительства тепловой сети к объектам по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Первомайская, д. 115 «б», принадлежащим на праве собственности обществу, для обеспечения теплом двух своих объектов недвижимости.

С 2003 года МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» в соответствии с законодательством о теплоснабжении присоединило через построенные обществом сети иных хозяйствующих субъектов.

Между МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и ООО фирма «Радан» заключен договор теплоснабжения от 17.04.2013 № 1769, по условиям которого МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» приняло на себя обязательство отпустить в согласованном количестве и режиме тепловую энергию (мощность) и теплоноситель для нужд отопления и горячего водоснабжения объектов потребителя, а общество обязалось оплатить потребленную энергию. Объекты теплоснабжения, а также сведения о тепловых сетях, находящихся на балансе потребителя, согласованы сторонами в приложении к договору.

ООО фирма «Радан» оформило право собственности на теплосети 23.08.2018.

Через указанные тепловые сети ООО фирма «Радан» осуществляется передача тепловой энергии иным потребителям, надлежаще подключенным (технологически присоединённым) к тепловым сетям.

В соответствии с пунктом 12 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) под передачей тепловой энергии, теплоносителя понимается совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами, правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплотребляющих установок требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Письму ФАС России от 06.07.2018 N АЦ/51469/18 «О разъяснении по вопросу отнесения организации к субъектам естественной монополии в случае отсутствия указанной организации в реестре субъектов естественных монополий» при рассмотрении вопроса об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии в соответствии со статьей 3 Закона о естественных монополиях следует установить наличие факта осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях.

В отношении субъектов естественных монополий органами регулирования естественных монополий может применяться ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельных уровней.

Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые ООО фирма «Радан», установлены Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 18.12.2019 № 185 т «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, оказываемые ООО фирма «Радан», на 2020-2022 годы».

Следовательно, ООО фирма «Радан», оказывая услуги по передаче тепловой энергии по установленным тарифам, является субъектом естественной монополии.

04.09.2020 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» зафиксировало приостановку эксплуатации участков тепловой сети, принадлежащих ООО фирма «Радан», и ограничение от централизованного теплоснабжения объектов следующих хозяйствующих субъектов: Банк ВТБ (ПАО) (ул. Палантая, д. 112в), ООО «Новэкс Приоритет» (ул. Первомайская, д. 113), ОАО «Волжский Ювелир» (ул. Первомайская, д. 113), ООО «Акватэк» (ул. Первомайская, д. 113, 115), ООО «Реал Эстейт Сервис» (ул. Первомайская, д. 115а), ООО «Профитторг» (ТЦ «Шанхай») (ул. Первомайская, д. 115е), ИП О. (ул. Первомайская, д. 117), ГБПОУ РМЭ «Марийский радиомеханический техникум» корпус №2 (ул. Пушкина, д. 27), что подтверждается представленными актами визуального осмотра тепловой камеры от 04.09.2020, а также архивными показателями приборов учета потребителей за период 03.09.2020-04.09.2020.

07.09.2020 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» зафиксировало повторную приостановку эксплуатации участков тепловой сети, принадлежащих ООО фирма «Радан», ограничение от централизованного теплоснабжения объектов следующих хозяйствующих субъектов: ООО «Новэкс Приоритет» (ул. Первомайская, д. 113), ОАО «Волжский Ювелир» (ул. Первомайская, д. 113), ООО «Акватэк» (ул. Первомайская, д. 113, 115), ООО «Реал Эстейт Сервис» (ул. Первомайская, д. 115а), ООО «Профитторг» (ТЦ «Шанхай») (ул. Первомайская, д. 115е), ГБПОУ РМЭ «Марийский радиомеханический техникум» корпус №2 (ул. Пушкина, д. 27), что подтверждается представленными актами визуального осмотра тепловой камеры от 07.09.2020.

В результате визуального осмотра специалистами МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» совместно с представителями ООО «Реал Эстейт Сервис» и ООО «Акватэк» 07.09.2020 установлено, что задвижки № 1, 2 в УТ-45б в сторону УТ-4512 (квартал 45 – центральный рынок) находятся в закрытом положении, обвязаны цепью и запорты на замок, в результате чего прекращена подача тепловой энергии и теплоносителя, отсутствует горячее водоснабжение подключенных через тепловую сеть объектов к централизованному теплоснабжению. Указанные задвижки находятся в балансовой и эксплуатационной ответственности ООО фирма «Радан».

ООО фирма «Радан» в письменных пояснениях от 08.10.20 № 9335 (исх. № 55) указало, что по состоянию на 28.08.2020 тепловая сеть, принадлежащая на праве собственности обществу, находилась в неисправном состоянии, требовала срочного ремонта. В связи с данными обстоятельствами ООО фирма «Радан» направило в адрес МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» уведомление о приостановке эксплуатации теплосети от 28.08.2020.

Однако ООО фирма «Радан» в МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» и Марийское УФАС России не представлено документальных доказательств, подтверждающих аварийное состояние тепловой сети.

После получения уведомления ООО фирма «Радан» о приостановке эксплуатации теплосети от 28.08.2020 МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» направило ответ № 8226-27 от 04.09.2020 в адрес общества о нарушении закона в случае приостановки эксплуатации тепловой сети.

После поступления обращения об отсутствии горячего водоснабжения № 425 от 07.10.2020 ООО «Реал Эстейт Сервис» и № 424 от 04.09.2020 ООО «Акватэк», МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» направило письмо в адрес ООО фирма «Радан» о недопустимости отключения тепловой сети, и направила разъяснения ООО

«Реал Эстейт Сервис» № 8426-27 от 11.09.2020 и ООО «Акватэк» № 8409-27 от 10.09.2020 о причинах отсутствия водоснабжения.

Согласно части 6 статьи 17 Закона о теплоснабжении собственники тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям, теплопотребляющие установки которых присоединены к таким тепловым сетям, а также требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

Согласно пункту 3 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787) собственники и иные законные владельцы тепловых сетей не вправе препятствовать передаче по их тепловым сетям тепловой энергии потребителям тепловой энергии, теплоносителя, теплопотребляющие установки которых присоединены в установленном порядке к таким тепловым сетям.

Таким образом, действия ООО фирма «Радан», связанные с ограничением режима передачи тепловой энергии в целях горячего водоснабжения, противоречат требованиям Правил № 787.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо – руководителя, работника организации, совершившее административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

Организационно-распорядительные функции включают в себя руководство коллективом, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы подчиненных, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и иные.

К административно-хозяйственным функциям могут быть, в частности, отнесены полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений, а также совершение иных действий: принятие решений о начислении заработной платы, премий, осуществление контроля за движением материальных ценностей, определение порядка их хранения и т.п.

На момент осуществления ограничения теплоснабжения директором ООО фирма «Радан» являлся Ш.

Данные действия Ш. образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии с пунктом 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 дней согласно статьям 30.1, 30.3 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 24.2 КоАП РФ лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Протокол составлен по правилам статьи 28.2, в соответствии с Ш., надлежащим образом извещенного о дате, времени, месте составления протокола. Уведомление о составлении протокола от 07.07.2021 исх.№03-07/547 направлено в адрес Ш., кроме того, в адрес Ш. направлена телеграмма с указанием даты, времени, места составления протокола.

Дата, место и время рассмотрения дела об административном правонарушении: «03» августа 2021 года в 09 час. 30 мин. по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424000.

(ФИО составившего протокол)

22 июля 2021 года

(подпись)

Объяснения законного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Права и обязанности разъяснены

Даю согласие на обработку персональных данных

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

(Подпись)

С протоколом ознакомлен

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

(Подпись)

Копию протокола получил _____ 2021 г.

(лицо, привлекаемое к административной ответственности)

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(ФИО, должность Подпись)

Копию протокола получил _____ 2021 г.

(потерпевший)

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(ФИО, должность Подпись)

Также сообщаем, что возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2743307303>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию об участии в составлении протокола посредством удаленного доступа необходимо сообщить в Марийское УФАС России по телефону 8 (8362) 41-76-21.