

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-59/15А

о нарушении антимонопольного законодательства

резюльтивная часть оглашена «30» июня 2015 г.

изготовлено в полном объеме «02» июля 2015 г.

г. Якутск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председателя Комиссии;

Халдеевой А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха

(Якутия), члена комиссии;

Мандаровой А.Е. – старшего специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия).

При участии:

От заявителя: Акционерного общества «Аэропорт Якутск» (далее – АО «Аэропорт Якутск») - <***> , представитель по доверенности;

От организатора закупки: Открытого акционерного общества «Авиакомпания «Якутия» (далее – ОАО «Авиакомпания «Якутия») – <*> , представитель по доверенности; <*> представитель по доверенности;

От третьего (заинтересованного) лица: Открытого акционерного общества «Главное агентство воздушных сообщений Республики Саха (Якутия)» (далее – ОАО «ГАВС РС(Я)») <*>, представитель по доверенности.

Рассмотрев жалобу АО «Аэропорт Якутск» на действия организатора закупочной комиссии – ОАО «Авиакомпания «Якутия» по запросу ценовых котировок на предоставление гостиничных услуг для нужд ОАО «Авиакомпания «Якутия» в г.Якутске (номер извещения 31502356088)

УСТАНОВИЛА:

В Якутское УФАС 10.06.2015 г. поступила жалоба АО «Аэропорт Якутск» на действия организатора закупочной комиссии – ОАО «Авиакомпания «Якутия» (вх. №3260 от 10.06.2015 г.). В жалобе указывается следующее: 15.05.2015 г. на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов ОАО «Авиакомпания «Якутия» разместило запрос ценовых котировок на предоставление гостиничных услуг для нужд ОАО «Авиакомпания «Якутия» в г.Якутске (номер извещения 31502356088). Заявитель указывает, что ОАО «Авиакомпания «Якутия» по результатам рассмотрения заявок приняла решение признать победителем двух участников ценовых котировок - ОАО «ГАВС РС(Я)» и АО «Аэропорт Якутск», что является нарушением правил определения победителя, утвержденных Положением о закупках ОАО «Авиакомпания «Якутия». Действиями ОАО «Авиакомпания «Якутия» нарушены права и законные интересы АО «Аэропорт Якутск» в сфере предпринимательской деятельности, поскольку признание победителем запроса ценовой котировки другой организации влечет для заявителя как субъекта предпринимательской деятельности потерю недополученных доходов от заключения договора с ОАО «Авиакомпания «Якутия» на полную сумму запроса ценовой котировки. На основании описанного в жалобе, заявитель просит выдать предписание о приостановлении (запрете) заключения договора между ОАО «Авиакомпания «Якутия» и ОАО «ГАВС РС(Я)»; Проверить законность действий закупочной комиссии ОАО «Авиакомпания «Якутия» по проведению конкурса согласно извещению №31502356088 от 22.05.2015 г.; Проверить законность действий закупочной комиссии ОАО «Авиакомпания «Якутия» при принятии решения, оформленного протоколом от 01.06.2015 г. №188-2015.

Якутским УФАС России Приказом №77 от 23.06.2015 г. было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №02-59/15А по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Определением о назначении дела №02-59/15А о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, рассмотрение дела было назначено на 30 июня 2015 г.

ОАО «Авиакомпания «Якутия» представила отзыв на жалобу 16.06.2015 исх. №37/437, а также дополнение к нему письмом исх.№37/471 от 26.06.2015 г. в которых указывается следующее:

Запрос ценовых котировок по извещению №31502356088 от 15.05.2015 г. на право заключения договора на предоставление гостиничных услуг для нужд ОАО «Авиакомпания «Якутия» в г.Якутске проводился на электронной площадке b2b-center.ru. Предметом закупки является оказание услуг по размещению, проживанию, трансферу и питанию экипажей воздушных судов (ВС) Авиакомпании по четырем позициям: проживание в одноместном номере, проживание в двухместном номере, питание и трансфер. До окончания указанного в извещении о проведении запроса ценовых котировок времени подачи заявок – 29.05.2015 15 ч.00 мин. Поступили 3 заявки посредством функционала ЭТП от следующих участников:

1. ООО «Актив», заявка поступила 22.05.2015 в 09:33;
2. ОАО «ГАВС РС(Я)», заявка поступила 26.05.2015 в 09:23;
3. АО «Аэропорт Якутск», заявка поступила 28.05.2015 в 05:40.

На основании Протокола вскрытия конвертов с заявками, заявка, поступившая от АО «Аэропорт Якутск» зарегистрирована под номером 3.

Закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе ценовых котировок, протокол вскрытия конвертов с заявками, а также материалы, представленные Рабочей группой по проведенному анализу на соответствие требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса ценовых котировок, и на основании полученных результатов приняла решение присвоить номер «3» (в письме исх.№37/471 присвоить номер «2») котировочной заявке, поступившей от ООО «Актив», как заявке участника, предложившего самую высокую цену запроса ценовых котировок по сумме всех позиций.

Также, ОАО «Авиакомпания «Якутия» сообщается, что потребность в ежедневном размещении экипажей авиакомпании может достигать 23-х человек. Согласно «руководству полетов» ОАО «Авиакомпания «Якутия» размещение летного состава обязано происходить в одноместных номерах. Основываясь на долговременном сотрудничестве с заявителем, обращаем внимание на тот факт, что АО «Аэропорт Якутск» не всегда имеет возможности разместить заявленные авиакомпанией экипажи в одноместных номерах по указанным им в котировочной заявке ценам, по причине отсутствия требуемого количества свободных номеров. Принимая во внимание вышеуказанный факт и в целях обеспечения потребности авиакомпании в гостиничных услугах, закупочной комиссией было принято решение признать победителем запроса ценовых котировок по закупочной позиции 1 – «проживание в одноместных номерах» ОАО «ГАВС РС(Я)», как участника, предложившего наименьшую цену по данной позиции; по остальным четырем позициям – АО

«Аэропорт Якутск», принимая во внимание удобное месторасположение ЗДОП Гостиница «Лайнер».

Таким образом, итоговым решением закупочной комиссии является признание участников ОАО «ГАВС РС(Я)» и АО «Аэропорт Якутск» победителями запроса ценовых котировок.

На рассмотрении дела заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе. А также добавил, что в Положении закупки не указано, что один объект закупки может быть разделен на лоты. Компания готова предоставить услуги согласно извещению и подписанному договору, в объеме указанном в конкурсной документации.

Ответчик на рассмотрении дела дополнительно к вышеуказанному, сообщил, что в соответствии с п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, нарушение порядка определения победителя запроса котировок произошло в связи с производственной необходимостью, исходя из условий наиболее полного удовлетворения потребности авиакомпания в гостиничных услугах. Данный факт является нарушением требований Положения о закупках и Закупочной документации. ОАО «Авиакомпания «Якутия» готова провести повторную закупочную процедуру в соответствии с Положением о закупках.

Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению дела, изучив материалы дела и доказательства, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам:

Проведение рассматриваемого запроса ценовых предложений по извещению №31502356088 от 15.05.2015 г. на право заключения договора на предоставление гостиничных услуг для нужд ОАО «Авиакомпания «Якутия» в г.Якутске регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением о закупках ОАО «Авиакомпания «Якутия», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Авиакомпания «Якутия» №2/2012 от 06.04.2012 г., документацией о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора на оказание услуг по размещению, проживанию, трансферу и питанию экипажей воздушных судов ОАО «Авиакомпания «Якутия».

В Положении (статья 12) и в документации закупки (п.2.7) указано следующее: запрос ценовых котировок – конкурентный способ закупки, при котором информация о потребностях заказчика в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на сайте Общества извещения о проведении запроса котировок, и победителем которого признается участник процедуры закупки, предложивший наиболее низкую цену договора. В извещении о закупке должны быть указан в том числе сведения о максимальной (начальной) цене договора (цене лота). Победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в Положении и в извещении о проведении запроса ценовых котировок и в которой указана наиболее низкая цена

товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками процедуры закупки победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников процедуры закупки. На основании результатов оценки заявок на участие в запросе цен, закупочной комиссией каждой Котировочной заявке относительно других по мере уменьшения степени выгоды для Заказчика содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер <...> Котировочной заявке, в которой содержатся лучшие предложения по цене, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе цен содержится одинаковая цена исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок на участие в запросе цен с одинаковой ценой. Победителем признается участник запроса ценовых котировок, представивший самую низкую цену исполнения договора и котировочной заявке которого присвоен первый номер.

Техническое задание на поставку товара содержит следующее:

Наименование и перечень видов поставляемого товара: гостиничные услуги, проживание, питание экипажей Авиакомпании Якутия из расчета ежедневного проживания 7-9 человек, питание (завтрак-обед-ужин). При размещении в гостинице, расположенной вне шаговой доступности – гостиница организует трансфер экипажа по маршруту аэропорт-гостиница-аэропорт. Период поставки: с 01.06.2015 г. по 31.12.2015 г. Также в техническом задании содержатся условия поставки товара: услуги и персонал гостиницы, предоставление питания, условия оплаты продукции, требования к условиям эксплуатации товара

В извещении о проведении закупки объект закупки разделен на 4 лота: проживание в одноместном номере, проживание в двухместном номере, питание, трансфер. При этом, начальная (максимальная) цена договора определена как 0 (ноль) рублей. Количество (объем) требуемой услуги равно 9 человек – членам экипажа.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в ценовом запросе котировок, поступили 3 заявки (суммы в таблице указаны с НДС 18%, в руб.):

| № | Наименование Кол-во | 22.05.2015 | 26.05.2015 | 28.05.2015 |
|---|---|--------------------------|------------|------------|
| | | Общая лимитная стоимость | | |
| 1 | Проживание в одноместном номере 9 чел. | 33300,00 | 24300,00 | 26640,00 |
| | Без указания цены | | | |
| | Проживание в | | | |

| | | | | |
|---|---|----------|----------|----------|
| 2 | двухместном номере 9 чел. Без указания цены | 27000,00 | 34200,00 | 34020,00 |
| 3 | Питание 9 чел. Без указания цены | 13050,00 | 11250,00 | 5400,00 |
| 4 | Трансфер 9 чел. Без указания цены | 4005,00 | 5850,00 | 9,00 |
| | Общая сумма по коммерческому предложению | 77355,00 | 75600,00 | 66069,00 |

В присутствии членов конкурсной комиссии, отделом закупочных процедур произведено вскрытие конвертов и принято решение поступившую документацию направить на рассмотрение рабочей группе на предмет соответствия поставщиков требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Закупочной комиссией была разработана матрица рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.06.2015 г. При этом, п.3 Подведение итогов критерием оценки заявки являлась цена коммерческого предложения по пункту проживание в одноместном номере и по результатам рассмотрения заявок, членами Закупочной комиссии было принято решение, о выборе ОАО «ГАВС РС(Я)» победителем запроса. 1 членом комиссии было определено два победителя ОАО «ГАВС РС(Я)» и АО «Аэропорт Якутск».

Закупочная комиссия рассмотрев заявки на участие в запросе ценовых котировок, а также материалы, представленные Рабочей группой по проведенному анализу на соответствие требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса, и на основании полученных результатов оценки и сопоставления котировочных заявок приняла следующее решение (протокол №185-2015 от 03.06.2015 г.):

1. Признать участников ОАО «ГАВС РС(Я)» и АО «Аэропорт Якутск» победителями запроса ценовых котировок;
2. Зафиксировать, что договоры с ОАО «ГАВС РС(Я)» и АО «Аэропорт Якутск» заключаются на условиях, прописанных в документации запроса ценовых котировок Заказчика.

В случае, если объект закупки был разделен на 4 различных лота, то по лоту «Проживание в одноместном номере» должен был победить ОАО «ГАВС РС(Я)»; по лоту «Проживание в двухместном номере» - ООО «Актив», как предложивший наименьшую цену 27 000,00 рублей; по лоту «Питание» - АО «Аэропорт Якутск»; по

лоту «Трансфер» - АО «Аэропорт Якутск». Но такое определение победителей категорично неправильно, ввиду того, что в действительности, компании нужно 2 лота – «Проживание в одноместном номере с питанием и трансфером» и «Проживание в двухместном номере с питанием и трансфером». При этом, если считать коммерческое предложение как предоставление гостиничной услуги в совокупности в одноместном номере (проживание, питание, трансфер) у АО «Аэропорт Якутск» цена составит 3561 руб. за единицу, у ОАО «ГАВС РС(Я)» (победитель по лоту) - 4600 рублей. Таким образом, в любом случае, определение победителем ОАО «ГАВС РС(Я)» не может соответствовать документации запроса в рассматриваемом случае.

Согласно статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупочные процедуры осуществляются на основании принципов: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Определение победителем запроса ценовых котировок ОАО «ГАВС РС(Я)» и АО «Аэропорт Якутск» является неправомерным, не соответствует Положению о закупках Компании. Комиссия, в нарушение положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Авиакомпания «Якутия» определила победителем ОАО «ГАВС РС(Я)» и

АО «Аэропорт Якутск».

Данное действие также является нарушением п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции. Действия закупочной комиссии ОАО «Авиакомпания «Якутия» могут привести к ограничению конкуренции, ввиду не точного определения лотов запроса ценовых котировок, а также следующего за ним определения победителей запроса котировок. Могут привести к недополучению планируемых доходов участников запроса ценовых котировок.

Кроме того, разделение объекта закупки на 4 лота, а также фактическая необходимость в ежедневном размещении 23 членов экипажа вместо 9 человек, указывают на недоработку закупочной документации, вводящую в заблуждение участников запроса ценовых предложений.

Таким образом, Комиссия УФАС по РС (Я) приходит к выводу, что закупочная комиссия ОАО «Авиакомпания «Якутия» при проведении запроса ценовых котировок на предоставление гостиничных услуг для нужд ОАО «Авиакомпания «Якутия» в г.Якутске нарушила часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать закупочную комиссию открытого акционерного общества «Авиакомпания «Якутия» нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
2. Выдать открытому акционерному обществу «Авиакомпания «Якутия» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: _____

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии: _____

А.С.Халдеева

А.Е.Мандарова
