

РЕШЕНИЕ

№037/06/33-72/2024 (07-15/2024-012)

Дата оглашения решения: 06 февраля 2024 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 09 февраля 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя ОБУЗ «ГКБ №4» (далее – Заказчик) – «...»,

в отсутствие представителей ООО «Стар Деливери» (далее – ООО «СД», Общество, Заявитель), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (указанные лица своевременно уведомлены о принятии жалобы к рассмотрению по существу, а также о дате, времени и месте ее рассмотрения),

рассмотрев жалобу ООО «Стар Деливери» на действия ОБУЗ «ГКБ №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования (извещение 0333300011324000044), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

30.01.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СД» на действия ОБУЗ «ГКБ №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования (извещение 0333300011324000044).

В своей жалобе Общество указывает, что совокупность характеристик, установленных Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении закупки, свидетельствует о соответствии закупаемого товара товару единственного производителя – ООО «ДИКСИОН» (модель Овертон 6000). Указанное подтверждается письмом официального представителя производителя ООО «ДИКСИОН».

В своих возражениях на жалобу Заказчик указал, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «СД», ОБУЗ «ГКБ №4» документы, заслушав представителя Заказчика, участвующего при рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

24.01.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет было размещено извещение №0333300011324000044 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования.

В соответствии с извещением о проведении указанной закупки, протоколом, составленным в ходе проведения закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 497 131,24 ;
- дата и время окончания подачи заявок – 31.01.2024 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 02.02.2024;
- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.02.2024 №ИЗК1 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 6 заявок; 4 участника закупки с идентификационными номерами 397091 (ИП Коваленко Н.Н.), 396788 (ООО «АМС Медикал»), 395699 (ИП Козлов А.И.), 393291 (ООО «ИВИТА»), а также их заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, были признаны соответствующими извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе. 2 участника закупки и их заявки на участие в закупке с идентификационными номерами 395177 (ИП Расторгуев А.С.), 396131 (ИП Чудов В.А.) были признаны несоответствующими извещению о проведении закупки по причине несоответствия информации и документов, указанных в заявках, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пп. «а» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе). Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 397091 (ИП Коваленко Н.Н.).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из буквального толкования положений п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

При этом включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара, является нарушением положений ст. 33 Закона о контрактной системе.

Указанная позиция также подтверждена Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого Президиумом Верховного суда РФ от 28.06.2017, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-30089/2019 от 15.07.2019 по делу №А40-40590/19.

Согласно письму ФАС России №ПИ/79421/21 от 20.09.2021 объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало как минимум два производителя.

В описании объекта закупки извещения о проведении электронного аукциона указаны следующие характеристики закупаемого товара.

1.	Система Допплеровская Фетальная	26.60.12.132- 00000020	Описание	Портативный ручной комплект устройств с питанием от батареи, состоящий из измерительного блока, дисплея и прикрепленного зонда или сменных зондов, предназначен для неинвазивного определения сердечных сокращений плода с использованием ультразвуковых/доплеровских методов. Сердечные сокращения, как правило, передаются с помощью измерительного блока/дисплея и подключенного зонда, прикладываемого к поверхности живота беременной женщины. Изделие помогает в определении жизнеспособности плода.	Соответстви
			Код вида медицинского изделия (в соответствии с порядком приказом Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "акушерство и гинекология")	119610	Соответстви
			Измеряемые параметры	Определение частоты сердечных сокращений плода в реальном времени	Соответстви
			Минимальный срок беременности для определения и подсчета ЧСС плода, неделя	≤10	Инструкция*
			Отображение средней величины ЧСС	Наличие	Соответстви
			Ручной режим подсчета ЧСС	Наличие	Соответстви

		Нижняя граница измерения ЧСС, диапазон уд/мин	не более 50	Соответстви
		Верхняя граница измерения ЧСС, диапазон уд/мин	не менее 240	Соответстви
		Точность, уд/мин	не более 3	Соответстви
		Мощность звукового сигнала, Вт	$\leq 0,5$	Инструкция*
		Плавная регулировка громкости	Наличие	Соответстви
		Разъем для подключения наушников	Наличие	Соответстви
		Индикатор разряда батареи	Наличие	Соответстви
		Аудиозапись ЧСС	Наличие	Соответстви
		Подключение к ПК с целью проведения аудиозаписи ЧСС	Наличие	Соответстви
		Автоматическое отключение	Наличие	Соответстви
		Дисплей	Жидкокристаллический	Соответстви
		Длина дисплея, мм	≥ 45	Инструкция*
		Ширина дисплея, мм	≥ 25	Инструкция*
		Отображение на дисплее уровня заряда батареи	Наличие	Соответстви
		Отображение на дисплее частоты датчика	Наличие	Соответстви
		Источник питания	Аккумуляторная батарея	Соответстви
		Время непрерывной работы, ч	≥ 6	Инструкция*
		Датчик на 2 МГц	Наличие	Соответстви
		Зарядное устройство для	Наличие	Соответстви

		аккумуляторной батареи		
		Чехол-сумка	Наличие	Соответстви

В пояснениях Заказчика, направленных в адрес Ивановского УФАС России письмом №213 от 02.02.2024, указано, что характеристикам, установленным в описании объекта закупки для «Система доплеровская фетальная» соответствует товар двух производителей: Медиана Ко., Лтд – доплер-анализатор фетальный F-10; Эдан Инструментс, Инк. – фетальный монитор DIXION SONOTRAX Pro; монитор фетальный «Овертон 6000». Кроме того, согласно ответу ООО «ДИКСИОН» на запрос Заказчика №172 от 31.01.2024 АО «ДЕАЛМЕД» не является официальным представителем ООО «ДИКСИОН» и не имеет права вести переговоры от имени ООО «ДИКСИОН».

Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

В Руководстве по эксплуатации доплер-анализатор фетальный F-10 отсутствуют некоторые характеристики, указанные Заказчиком в извещении о закупке по позиции «Система доплеровская фетальная».

Согласно пояснениям представителя Заказчика, участвующего в рассмотрении жалобы, на участие в закупке одним из участников закупки была подана заявка с предложением доплера-анализатора фетального F-10, в которой все характеристики соответствовали извещению о закупке.

Согласно инструкции по эксплуатации фетального монитора производителя Эдан Инструментс, Инк. (модель DIXION SONOTRAX Pro), характеристики указанной модели полностью соответствуют характеристикам, указанным Заказчиком в извещении о проведении закупки.

ООО «СД» на заседание Комиссии Ивановского УФАС России своих представителей не направило, доказательств того, что указанные Заказчиком модели систем доплеровских фетальных не соответствуют извещению о проведении закупки, Заявителем не представлено.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о недоказанности Заявителем довода жалобы и об отсутствии в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «СД» на действия ОБУЗ «ГКБ №4» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского оборудования (извещение 0333300011324000044) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии