

□

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

09 декабря 2011 года

№ 04-02/8503

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала в Республике Коми от 02.12.2011 (вх. от 02.12.2011 № 6139) на действия заказчика – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми, Единой комиссии при размещении заказа путем проведения открытого конкурса № 3-ОК/11 На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца автотранспортных средств – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми (УФССП России по Республике Коми), извещение № 0107100006311000051 от 18.10.2011 (далее – открытый конкурс),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Страховое открытое акционерное общество «ВСК» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Росгосстрах» в лице филиала в

Республике Коми.

В жалобе указывается, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок ООО «Росгосстрах» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании несоответствия заявки требованиям конкурсной документации и нормам Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Заявитель оспаривает отказ в допуске к участию в открытом конкурсе, считает решение комиссии об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе неправомерным, не согласен с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

В жалобе указано, что заявка ООО «Росгосстрах» содержала документ, подтверждающий полномочия директора филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми Дзучева Г.М., уполномоченного руководителем участника размещения заказа на участие в конкурсе.

Заявитель в жалобе просит Коми УФАС России признать действия Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми незаконными, вынести Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов, привлечь Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми не согласно с доводами жалобы, свои доводы изложило в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, секретаря Единой комиссии, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Извещение о проведении запроса котировок № 0107100006311000051 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru 18.10.2011.

Заказчиком размещения заказа является Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми.

Предмет государственного контракта - оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств – УФССП России по Республике Коми.

Начальная (максимальная) цена контракта: 15059 руб.

Источником финансирования заказа являются средства федерального бюджета.

В соответствии с приказом руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми от 07.12.2010 № 562 (в ред. приказа от

17.05.2011 № 388) утвержден состав Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Единая комиссия).

Конкурсная документация открытого конкурса № 3-ОК/11 На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца автотранспортных средств – Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми (УФССП России по Республике Коми), далее – конкурсная документация, утверждена 14.10.2011 руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми.

3.2. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности (ОСАГО) владельца автотранспортных средств — Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми (УФССП России по Республике Коми) от 22.11.2011 № 2 (далее - протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22.11.2011 № 2) Единая комиссия рассмотрела заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла решение: на основании п. 4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов отказать ООО «Росгосстрах» в допуске к участию в конкурсе со следующим обоснованием: «Заявка не соответствует требованиям конкурсной документации и нормам Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, а именно: 1) п.п. (b) п. 1 ч. 12.2 ст. 12 конкурсной документации: «В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица» - в конкурсной документации отсутствует документ (приказ о назначении), подтверждающий полномочия Дзуцева Г.М. как директора филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми на день подачи конкурсной заявки».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

(см. текст в предыдущей редакции)

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям,

которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В ст. 12 Закона о размещении заказов установлены условия допуска к участию в торгах.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 1, ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов п

ри рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

- непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;

(см. текст в предыдущей редакции)

- несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

В соответствии с ч. 1, подп. «в» п. 1 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения

заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В подп. (б) п. 1 ч. 12.2 ст. 12 конкурсной документации установлено, что к заявке на участие в конкурсе прилагается, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Комиссией Коми УФАС России в ходе обзора представленных Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми копий документов установлено следующее. В составе заявки на участие в конкурсе от 18.10.2011 № 17/2300 ООО «Росгосстрах» представлены, в том числе:

- протокол совместного Общего собрания ОАО «Росгосстрах», ООО «РГС-Инвест» и ООО «ХК «Росгосстрах» от 04.12.2009 № 1, в п.п. 2.1, 2.4 которого определено, что с даты внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) о прекращении деятельности последнего из присоединяемых обществ: единоличным исполнительным органом Общества является Президент; полномочия Генерального директора Общества, как единоличного исполнительного органа, прекращаются; Хачатуров Д.Э. утвержден в должности Президента Общества с даты внесения записи в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности последнего из Присоединяемых обществ;

- нотариально удостоверенная копия доверенности от 12.01.2011 № 49-Джк, выданная ООО «Росгосстрах» в лице президента общества, которая уполномочивает директора филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми, в том числе представлять интересы общества при проведении конкурсов/аукционов, в том числе в форме запросов котировок, и участвовать от имени общества во всех конкурсах/аукционах, в том числе в форме запросов котировок, организуемых организациями (в том числе, органами государственной власти и местного самоуправления), для чего предоставляется право: подавать и отзываться заявки на участие в конкурсах/аукционах, в том числе в электронной форме. Вышеуказанные

полномочия в соответствии с доверенностью от 12.01.2011 № 49-Дхк, могут быть переданы в установленном законом порядке работникам филиала ООО «Росгосстрах», а также лицам, работающим по гражданскому правовому договору, заключенному с обществом. Срок действия доверенности по 11 января 2014 года включительно;

- нотариально удостоверенная копия доверенности от 05.10.2011 № 104, выданная ООО «Росгосстрах» в лице директора филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми, действующего на основании доверенности от 12.01.2011 № 49-Дхк, которая уполномочивает ведущего менеджера отдела продаж корпоративным клиентам представлять интересы общества при проведении конкурсов, аукционов, запросов котировок, и участвовать от имени общества во всех конкурсах, аукционах, запросах котировок, организуемых организациями (в том числе, органами государственной власти и местного самоуправления), для чего предоставляется право: подавать и отзываться заявки на участие в конкурсах, аукционах, запросах котировок, в том числе в электронной форме. Срок действия доверенности по 11 января 2012 года включительно.

В соответствии с п. 1 ст. 182 Гражданского Кодекса Российской Федерации сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Согласно п. 1 ст. 185 Гражданского Кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Письменное уполномочие на совершение сделки представителем может быть представлено представляемым непосредственно соответствующему третьему лицу.

В соответствии с п. 1, 3, 4 ст. 187 Гражданского Кодекса Российской Федерации лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью либо вынуждено к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность.

Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 [статьи 185](#) настоящего Кодекса.

Срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не может превышать срока действия доверенности, на основании которой она выдана.

Таким образом, с учетом положений действующего законодательства, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу, что представленная ООО «Росгосстрах» в составе заявки на участие в конкурсе от 18.10.2011 № 17/2300 нотариально удостоверенная копия доверенности от 12.01.2011 № 49-Дхк подтверждает полномочия директора филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Коми, заявка ООО «Росгосстрах» в этой части соответствует требованиям 1) п.п. (b) п. 1 ч. 12.2 ст. 12 конкурсной документации, Закона о размещении заказов.

Следовательно, принятое Единой комиссией решение об отказе ООО «Росгосстрах» в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки требованиям 1) п.п. (b) п. 1 ч. 12.2 ст. 12 конкурсной документации и нормам Закона о размещении заказов, оформленное протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 22.11.2011 № 2, противоречит требованиям ч.ч. 1, 2 ст. 12, ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов.

В соответствии с письменной информацией, представленной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми, между Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Коми и Страховым открытым акционерным обществом «ВСК» заключен государственный контракт № 59 от 06.12.2011.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» обоснованной.
2. Признать действия Единой комиссии в части принятия решения об отказе ООО «Росгосстрах» в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки требованиям конкурсной документации и нормам Закона о размещении заказов, противоречащими требованиям ч.ч. 1, 2 ст. 12, ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов.
3. С учетом стадии размещения заказа, ввиду заключения государственного контракта с победителем торгов на момент рассмотрения жалобы по существу, предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов не выдавать.
4. Решить вопрос о привлечении членов Единой комиссии к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.